



TILINPÄÄTÖS 2025

ROVANIEMEN KAUPUNKI

KÄSITTELYT

Kaupunginhallitus 30.3.2026

Kaupunginvaltuusto 8.6.2026

Sisällys

1	TOIMINTAKERTOMUS.....	1
1.1	KAUPUNGINJOHTAJAN KATSAUS.....	1
1.2	OLENNAISET TAPAHTUMAT TOIMINNASSA JA TALOUDESSA	3
1.2.1	Rovaniemen kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset	3
1.2.2	Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys.....	8
1.2.3	Olennot muuokset Rovaniemen kaupungin toiminnassa ja taloudessa.....	17
1.2.4	Rovaniemen kaupungin henkilöstö	18
1.2.5	Ympäristöasiat	18
1.2.6	Muut ei-taloudelliset asiat	23
1.2.7	Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä	24
1.2.8	Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista tekijöistä	25
1.3	SELONTEKO SISÄISEN VALVONNAN JA RISKIENHALLINNAN JÄRJESTÄMISESTÄ.....	27
1.4	TILIKAUDEN TULOKSEN MUODOSTUMINEN JA TOIMINNAN RAHOITUS.....	29
1.4.1	Tilikauden tuloksen muodostuminen	29
1.4.2	Toiminnan rahoitus.....	31
1.4.3	Rahoitusasema ja sen muutokset.....	33
1.4.4	Kokonaistulot ja -menot	35
1.5	Tilikauden tuloksen käsittely	36
2	TALOUSARVION TOTEUTUMINEN.....	37
2.1	Kaupunkistrategian tavoitteiden toimenpiteiden toteutuminen.....	37
2.2	Käyttötalouden toteutuminen	66
2.2.1	Tarkastuslautakunta.....	66
2.2.2	Keskusvaalilautakunta	68
2.2.3	Kaupunginhallitus.....	70
2.2.4	Tilajaosto	75
2.2.5	Hyvinvointilautakunta	79
2.2.6	Sivistyslautakunta	83
2.2.7	Elinvoimalautakunta.....	88
2.2.8	Tekninen lautakunta	92
2.2.9	Ympäristölautakunta.....	96
2.3	Tuloslaskelmaosan toteutuminen.....	100
2.4	Investointiosan toteutuminen	102
2.4.1	Kaupunginhallitus.....	103
2.4.2	Hyvinvointilautakunta	105
2.4.3	Sivistyslautakunta	106
2.4.4	Tekninen lautakunta	107

2.4.5	Elinvoimalautakunta.....	108
2.5	Rahoitusosan toteutuminen	109
2.6	Yhteenvedo investointien ja tuloarvioiden toteutumisesta	110
3	KONSERNIN TOIMINTA JA TALOUS.....	111
3.1	Konsernitilinpäätökseen sisältyvät yhteisöt.....	111
3.2	Konsernin toiminnan ohjaus.....	111
3.3	Olellaiset konsernia koskevat tapahtumat.....	112
3.4	Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut.....	114
3.5	Neve Oy.....	117
3.6	Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy	120
3.7	Napapiirin Residuum Oy.....	123
3.8	Kiinteistö Oy Lappi Arena	126
3.9	Rovaniemen Matkailu ja Markkinointi Oy.....	127
3.10	Rovaniemen Koulutuskuntayhtymä.....	129
3.11	Ounastähti Kehittämiskuntayhtymä	131
3.12	Lapin Aluetatteriyhdistys ry.....	132
3.13	Rovaniemen Kylien Kehittämissäätiö sr.....	134
3.14	Eduro-säätiö sr	135
4	TILINPÄÄTÖSLASKELMAT.....	137
4.1	Tuloslaskelma.....	137
4.2	Rahoituslaskelma	138
4.3	Tase	139
4.4	Konsernilaskelmat	140
5	TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT	143
5.1	Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot.....	143
5.1.1	Kaupungin tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot.....	143
5.1.2	Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot	144
5.2	Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot.....	145
5.3	Tasetta koskevat liitetiedot.....	149
5.3.1	Taseen vastaavia koskevat liitetiedot.....	149
5.3.2	Taseen vastattavia koskevat liitetiedot.....	155
5.4	Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot	159
5.5	Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkiota ja intressitapahtumia koskevat liitetiedot.....	163
6	LIIKETOIMINNAN ERIYTETYT LASKELMAT	165
7	LUETTELOT JA SELVITYKSET	167
8	ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT	168

1 TOIMINTAKERTOMUS

1.1 KAUPUNGINJOHTAJAN KATSAUS

Vuosi 2025 oli Rovaniemen kaupungille monella tapaa eteenpäin suuntaava. Toimintaympäristöä leimasivat edelleen epävarma yleinen talous- ja työllisyystilanne sekä matkailun kasvu. Rovaniemen kaupunki pystyi turvaamaan peruspalvelujen saatavuuden sekä edistämään strategisia tavoitteitaan ja vahvistamaan edellytyksiä kestäväälle kasvulle.

Kaupungin talous säilyi vakaana

Kaupungin tilikauden 2025 tulos oli 13,5 miljoonaa euroa, josta tilikauden ylijäämäksi jää 9,6 miljoonaa euroa. Hyvään tulokseen vaikuttivat etenkin kasvaneet maanmyyntitulot sekä sote-rakennusten myynnistä ja luovutuksesta saadut myyntivoitot. Talouden ohjausta toteutettiin määrätietoisesti, ja talousarvion noudattamiseen kiinnitettiin erityistä huomiota kaikilla toimialoilla.

Tilikauden tuloksesta tehdään kaupungin kehittämisrahastoon 3,9 miljoonan euron rahastointi, jolla mahdollistetaan tulevaisuudessa tarvittavia kehittämishankkeita. Vuonna 2025 kehittämisrahastosta päätettiin avustaa DAS-säätiötä opiskelija-asuntojen rakentamisessa sekä Lapin ammattikorkeakoulua kaupungin strategiaa tukevien alojen edistämiseksi yhteensä 4 miljoonalla eurolla.

Vuoden 2025 lopussa kaupungin kumulatiivinen ylijäämä oli 66,3 miljoonaa euroa ja konsernin kumulatiivinen ylijäämä 221 miljoonaa euroa. Tämä antaa puskuria tulevien haasteellisten talousvuosien varalle. Valtion tarve tasapainottaa taloutta tulee vaikuttamaan myös Rovaniemen talouteen.

Matkailun ja työllisyyden kasvu näkyi kaupungin elinvoimassa

Rovaniemen elinvoima kehittyi myönteisesti. Kaupungin vetovoima matkailukaupunkina säilyi vahvana, ja kasvava kansainvälinen kiinnostus tuki paikallista yritystoimintaa ja työllisyyttä. Samanaikaisesti panostettiin elinkeinoelämän monipuolistamiseen, uusien investointien edistämiseen sekä osaavan työvoiman saatavuuteen.

Tuoreessa kuntien elinvoimaa, vetovoimaa ja pitovoimaa tarkastelevassa EVP-indeksissä Rovaniemi sijoittui toiseksi oman kokoluokkansa kaupunkien joukossa. Tuloksissa vaikuttavat vahva työllisyyskehitys, matkailun ja muun palveluliiketoiminnan kasvu sekä Rovaniemen rooli koulutuksen ja kansainvälisen matkailun keskuksena.

Kuluneena vuonna kaupunki teki määrätietoista ja pitkäjänteistä työtä tulevaisuuden infrastruktuuriratkaisujen mahdollistamiseksi. Keskeisiä olivat valtatie 4:n uudet linjausvaihtoehdot, eurooppalaisen raidelevyden käyttöönottoon liittyvä valmistelu sekä lentokentän kehittämisen edellytysten vahvistaminen.

Yhteistyö yritysten, Puolustusvoimien, korkeakoulujen ja muiden sidosryhmien kanssa vahvistui entisestään. Pysyvän Nato-esikuntaosan sijoittuminen Rovaniemelle vahvistaa Rovaniemen asemaa pohjoisen turvallisuuden ja kansainvälisen yhteistyön keskeisenä toimijana. Se tuo kaupunkiin elinvoimaa ja vakautta yritysten toimintaympäristöön.

Kaupunki sai viime vuonna eteenpäin suuria asuntorakentamisen kaavahankkeita, ja muun muassa Sairaalanniemen asemakaavamuutos sain lainvoiman.

Investoinnit ja hyvinvointityö kohdistuivat erityisesti lasten ja nuorten arkeen

Kaupungin investoinnit kohdistuivat erityisesti oppimisympäristöihin. Vaaramon ja Napsun monitoimitilat valmistuivat syyslukukauden 2025 alkuun, ja Häkinvaarassa uudessa päiväkodissa alkoi toiminta syyskuussa 2025. Lisäksi kaupunki investoi liikuntapaikkoihin ja yhdyskuntatekniikkaan.

Investointien tavoitteena oli luoda terveellisiä, turvallisia ja toimivia tiloja sekä tukea kaupungin kasvua ja kestävä kehitystä pitkällä aikavälillä. Investointitasoa on kuitenkin jatkossa tarkasteltava kokonaisuutena kaupungin kantokyky huomioiden.

Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistäminen oli keskeinen osa kaupungin toimintaa vuonna 2025. Erityistä huomiota kiinnitettiin lasten ja nuorten hyvinvointiin, ennaltaehkäisevään työhön sekä kaupunkilaisten arjen sujuvuuteen.

Rovaniemi vahvisti asemaansa kansainvälisenä arktisena toimijana

Kulttuuri ja luovat alat ovat keskeinen osa kaupungin vetovoimaa, identiteettiä ja kansainvälistä näkyvyyttä. Vuonna 2025 Rovaniemellä vietetyn Alvar Aalto -juhlavuoden lopussa kaupunki sai merkittävän tunnustuksen: kutsun liittyä UNESCO:n luovien kaupunkien verkostoon arkkitehtuurikaupunkina. Verkoston jäsenyys tuo kaupungin osaksi kansainvälistä yhteistyötä, jossa kulttuuria hyödynnetään kestävä kehityksen, elinvoiman ja hyvinvoinnin edistäjänä.

Rovaniemi on vahvistanut asemaansa arktisena toimijana osallistumalla aktiivisesti kansainväliseen kaupunkiyhteistyöhön. Keskeisessä roolissa ovat olleet Association of World Winter Cities for Mayors -verkosto sekä Arctic Mayors' Forum, jotka kokoavat yhteen pohjoisten ja arktisten alueiden kaupunkeja yhteisten haasteiden ja ratkaisujen äärelle. Näissä verkostoissa jaetaan kokemuksia muun muassa ilmasto-olosuhteisiin sopeutumisesta, kestävästä kaupunkikehityksestä, liikenteestä, elinvoimasta ja asukkaiden hyvinvoinnista.

Ilmasto- ja ympäristötavoitteet etenivät suunnitellusti. Kaupunki jatkoi toimenpiteitä energiatehokkuuden parantamiseksi, kestävien liikkumismuotojen edistämiseksi sekä luonnon monimuotoisuuden huomioimiseksi kaupunkikehityksessä. Kestävä kehitys nähtiin paitsi vastuullisuustekijänä myös elinvoiman ja kilpailukyvyn lähteenä.

Uusi kaupunkistrategia antaa yhteisen suunnan kaupungin kehittämiseksi

Rovaniemi on rohkea arktinen pääkaupunki, joka rakentaa tulevaisuuttaan taloudellisesti, sosiaalisesti ja ekologisesti kestävällä tavalla. Vuoden 2026 alussa kaupunginvaltuusto hyväksyi uuden kaupunkistrategian: Rovaniemen visiona on olla vuonna 2040 maailman kiinnostavin ja viihtyisin arktinen kaupunki.

Haluan kiittää kaupungin henkilöstöä sitoutuneesta ja vastuullisesta työstä haastavassa toimintaympäristössä. Kiitos kuuluu myös luottamushenkilöille, yhteistyökumppaneille sekä rovaniemeläisille aktiivisesta osallistumisesta ja rakentavasta yhteistyöstä. Uuden strategian ohjaamana Rovaniemi jatkaa määrätietoista kehitystyötään kohti tulevia vuosia.

Ulla-Kirsikka Vainio
Kaupunginjohtaja

1.2 OLENNAISET TAPAHTUMAT TOIMINNASSA JA TALOUDESSA

1.2.1 ROVANIEMEN KAUPUNGIN HALLINTO JA SIINÄ TAPAHTUNEET MUUTOKSET

Kertomusvuonna kaupunginvaltuusto kokoontui kahdeksan (8) kertaa ja käsitteli 121 asiaa. Kaupunginvaltuustossa on 51 jäsentä.

Kaupunginvaltuusto 1.1.-31.5.2025

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Autto Heikki (KOK)
Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Lakkala Pertti (KESK)
Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Kajula Eemeli (SDP)
Kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja Ramberg Henri (VAS)

Jäsenet

Airaksinen Maarit (2)	KOK	Liinamaa Riitta	SDP
Alanne-Kunnari Päivi	KESK	Lohi Markus	KESK
Alaoja Päivi	KOK	Luiro Heikki	KESK
Alariesto Heidi	KESK	Luoma Sanna (1)	KOK
Aula Jukka	KESK	Mikkola Juha-Pekka	PS
Autto Heikki	KOK	Mustonen Reetta	KOK
Björkbacka Kalervo	RoMu	Mällinen Maria-Riitta	SDP
Heikkilä Terhi	SDP	Niukkanen Kimmo	SDP
Henttunen Matti	PS	Ojala-Niemelä Johanna	SDP
Hokkanen Riitta-Maija	KD	Outila Tiina	VAS
Holm Elina	SDP	Ovaskainen Hannu	
Huhmarniemi Maria	VIHR	Pohja Petteri	KOK
Huhtalo Kaisu	KESK	Puuronen Vesa	VAS
Huutola Matti	VAS	Raivio Jaakko	PS
Ikonen Mari	VAS	Ramberg Henri	VAS
Jaatinen Petri	KOK	Rapo Harri	SDP
Jolanki Mari	KESK	Rundgren Marjo	SDP
Jylhä Reijo	KOK	Ruohomäki Marko	KOK
Kajula Eemeli	SDP	Seppänen Sara	PS
Kerätär Raija	KESK	Suopajärvi Tarja	VIHR
Keski-Panula Ella	VIHR	Tapio Riku	KESK
Korteniemi Elina	KESK	Tarvainen Laura	VIHR
Koskiniemi Tuomas	PS	Tolonen Timo	PS
Kuula Elina	KOK	Viitala Susanna	KESK
Lakkala Pertti	KESK	Yeasmin Nafisa	KOK
Lampela Jouko	PS	Ylipahkala Jani	PS

Kaupunginvaltuuston vuoden 2025 aikana tapahtuneet muutokset:

1. Kaupunginvaltuusto 24.2.2025 § 3 myönsi Sanna Luomalle eron kaupunginvaltuuston jäsenyydestä 25.2.2025 alkaen.
2. Maarit Airaksinen nousi valtuustoon Sanna Luoman tilalle 25.2.2025 alkaen.

Kaupunginvaltuusto 1.6-31.12.2025

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Kajula Eemeli (SDP)

Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Autto Heikki (KOK)

Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Kontiosalo Heikki (KESK)

Kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja Ikonen Mari (VAS)

Jäsenet

Ahola Hilpi	KESK	Ollila Anne	KESK
Alajääskö Miika	KOK	Outila Tiina	VAS
Alaoja Päivi	KOK	Pakkanen Antti	SDP
Autto Heikki	KOK	Partanen Ella	VIHR
Haapa-aro Timo	KESK	Parviainen Jonna	VAS
Heikkilä Terhi	SDP	Pekkala Juho-Matti	KOK
Holm Elina	SDP	Pohja Petteri	KOK
Huhtalo Kaisu	KESK	Puuronen Vesa	VAS
Ikonen Mari	VAS	Pyykönen Sanna	SDP
Jauhojärvi Heidi	SDP	Pörhölä Perttu	KOK
Jolanki Mari	KESK	Ramberg Henri	VAS
Jänkälä Toni	KESK	Riikola Mikko	KESK
Kajula Eemeli	SDP	Ruohomäki Marko	KOK
Kerola Katri	KOK	Salminen Päivi	SDP
Keränen Tapio	PS	Selin Maria	SDP
Kerätär Rajja	KESK	Seppänen Sara	PS
Keski-Panula Ella	VIHR	Sipola Annika	KOK
Kontiosalo Heikki	KESK	Suopajärvi Tarja	VIHR
Koskiniemi Tuomas	PS	Tapio Riku	KESK
Kylmänen Sanna	KESK	Tarvainen Laura	VIHR
Luiro Heikki	KESK	Teerijoki Esa	KESK
Mustonen Mira	PS	Tolonen Timo	PS
Muukkonen Minna	SDP	Viitala Susanna	KESK
Mällinen Maria-Riitta	SDP	Välitalo Ilkka-Petri	KOK
Niukkanen Kimmo	SDP	Väänänen Antti	SDP
Ojala-Niemelä Johanna	SDP		

Kaupunginhallitus 1.1.-31.5.2025

Kertomusvuonna kaupunginhallitus kokoontui 20 kertaa ja käsitteli 382 asiaa.

Kaupunginhallituksessa on 11 jäsentä.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Viitala Susanna

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Mällinen Maria-Riitta

Kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja Alaoja Päivi

Jäsenet

Alanne-Kunnari Päivi	KESK	Mällinen Maria-Riitta	SDP
Alaoja Päivi	KOK	Rapo Harri	SDP
Ikonen Mari	VAS	Tapio Riku	KESK
Jylhä Reijo	KOK	Tolonen Timo	PS
Keski-Panula Ella	VIHR	Viitala Susanna	KESK
Koskiniemi Tuomas	PS		

Kaupunginhallitus 1.6-31.12.2025

Kertomusvuonna kaupunginhallitus kokoontui 20 kertaa ja käsitteli 382 asiaa.

Kaupunginhallituksessa on 11 jäsentä.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Viitala Susanna

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Niukkanen Kimmo

Kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja Pohja Petteri

Jäsenet

Heikkilä Terhi	SDP	Ramberg Henri	VAS
Holm Elina	SDP	Seppänen Sara	PS
Jolanki Mari	KESK	Tarvainen Laura	VIHR
Luiro Heikki	KESK	Välitalo Ilkka-Petri	KOK
Niukkanen Kimmo	SDP	Viitala Susanna	KESK
Pohja Petteri	KOK		

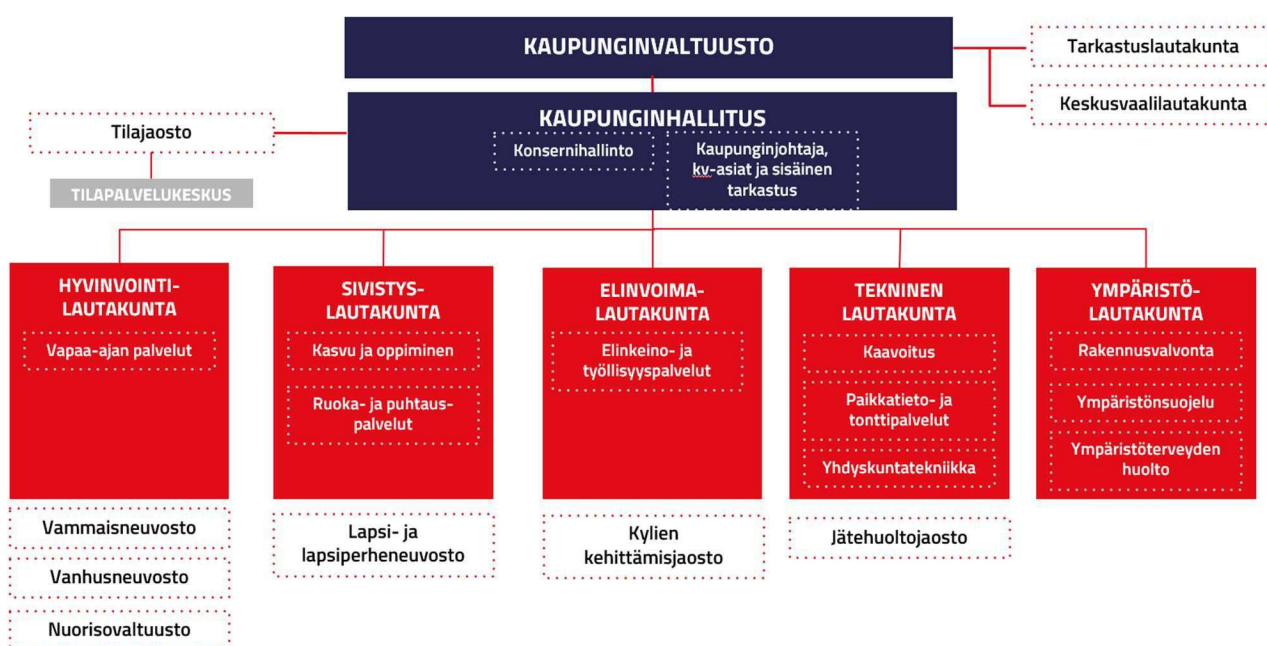
Kaupungin organisaatio ja tilivelvollisten määrittely

Rovaniemen kaupungin hallinnon järjestäminen sekä toiminnan ja talouden ohjaaminen perustuu kaupunginvaltuuston hyväksymään hallintosääntöön 9.12.2024 § 101, joka tuli voimaan 1.1.2025 ja osin 1.6.2025.

Rovaniemen kaupungissa on käytössä sekä henkilöstö- että toimielinorganisaatio. Ylintä päätäntävaltaa käyttää valtuusto. Kaupunginvaltuuston alaisuuteen kuuluvat tarkastus- ja keskusvaalilautakunta sekä kaupunginhallitus, jonka vastuulla on päätösten valmistelu ja täytäntöönpano.

Kaupunginhallituksen alaisuuteen kuuluvat lautakunnat ja tilajaosto. Henkilöstö- ja nimitysjaosto lakkasi 1.6.2025 alkaen. Kaupunginhallitus on jakanut toimintaansa edelleen lautakunnille, joista kukin vastaa Rovaniemen kaupungin hallintosäännön 2. luvun toimielinorganisaation mukaisista erikseen määritellyistä tehtävistä ja tavoitteista.

Alla kaupungin toimielimet vastuu- ja palvelualueineen.



Rovaniemen kaupungin hallinto-organisaatio muodostuu kolmesta toimialasta (elinvoimapaalvelut, tekniset palvelut, sivistys- ja hyvinvointipalvelut) ja konsernihallinnosta. Toimialat on jaettu palvelualueisiin ja konsernihallinto vastuualueisiin.

Kuntalain 125 §:n nojalla tilivelvollisia ovat kunnan toimielimen jäsenet (kaupunginhallitus, lautakunnat ja niiden jaostot, liikelaitosten johtokunta sekä virallisesti asetetut toimikunnat) ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavat viranhaltijat. Tilivelvollisina viranhaltijoina pidetään toimielimen esittelijöitä ja toimielimen tehtäväalueilla itsenäisestä tehtäväkokonaisuudesta vastaavia viranhaltijoita, jotka ovat suoraan toimielimen alaisia. Tilivelvollisella on henkilökohtainen vastuu johtamastaan toiminnasta sekä omasta että alaisensa tekemisestä tai tekemättä jättämisestä. Tilivelvollisuus merkitsee sitä, että viranhaltijan toiminta tulee valtuuston arvioitavaksi, viranhaltijaan voidaan kohdistaa tilintarkastuskertomuksessa muistutus ja viranhaltijalle voidaan myöntää vastuuvapaus. Viime kädessä harkintavalta siitä, ketkä ovat tilivelvollisia, voidaan katsoa olevan tilintarkastuskertomuksen antavalla tilintarkastajalla. Tilivelvollisten määrittely ei estä kohdistamasta vahingonkorvausvaatimusta tai rikossyytettä myös muuhun henkilöön kuin tilivelvolliseen. Edellä mainittujen lisäksi tulee huomata, ettei tilivelvollisuuden puuttuminen esimerkiksi vapauta esihenkilöä valvontavastuusta.

Rovaniemen kaupungin sitovuustasot on määritelty talousarviossa. Rovaniemen peruskaupungin tilivelvolliset on määritelty kuntalain 125 §:n ja Rovaniemen kaupungin hallintosäännön mukaisesti.

Taulukossa toimielimittäin tilivelvolliset.

Tarkastuslautakunta	Tarkastuslautakunnan jäsenet, tarkastuspäällikkö
Keskusvaalilautakunta	Keskusvaalilautakunnan jäsenet
Kaupunginhallitus	Kaupunginhallituksen jäsenet, kaupunginjohtaja ja muut konsernihallinnon johtavat viranhaltijat
Tilajaosto	Tilajaoston jäsenet
Tilapalvelukeskus	Hallinto- ja henkilöstöjohtaja, Rakennuspäällikkö
Henkilöstö- ja nimitysjaosto	Jaoston jäsenet
Konsernihallinto	Kaupunginjohtaja
Henkilöstö- ja hallintopalvelut	Hallinto- ja henkilöstöjohtaja
Talous- ja rahoituspalvelut	Konsernitalouspäällikkö
Viestintä-, markkinointi- ja osallisuuspalvelut	Viestintä- ja markkinointijohtaja
Elinvoimalautakunta	Lautakunnan jäsenet Toimialajohtaja ja muut toimialan johtavat viranhaltijat
Kylien kehittämisjaosto	Jaoston jäsenet
Elinkeino- ja työllisyyspalvelut	Palvelualuepäällikkö
Tekninen lautakunta	Lautakunnan jäsenet, toimialajohtaja ja muut toimialan johtavat viranhaltijat
Jätehuoltojaosto	Jaoston jäsenet
Kaavoitus	Kaavoituspäällikkö
Paikkatieto- ja tonttipalvelut	Maanmittausinsinööri
Yhdyskuntatekniikka	Kaupungininsinööri
Ympäristölautakunta	Lautakunnan jäsenet, toimialajohtaja ja muut toimialan johtavat viranhaltijat
Rakennusvalvonta	Johtava rakennustarkastaja
Ympäristönsuojelu	Johtava ympäristötarkastaja
Ympäristöterveydenhuolto	Terveysvalvonnan johtaja
Hyvinvointilautakunta	Lautakunnan jäsenet, toimialajohtaja ja muut toimialan johtavat viranhaltijat
Vapaa-ajan palvelut	Palvelualuepäällikkö
Sivistyslautakunta	Lautakunnan jäsenet, toimialajohtaja ja muut toimialan johtavat viranhaltijat
Kasvu ja oppiminen	Palvelualuepäällikkö
Ravitsemus- ja puhtaushuolto	Palvelualuepäällikkö

1.2.2 YLEINEN JA OMAN ALUEEN TALOUDELLINEN KEHITYS

Suomen talous nousi taantumasta ja kasvoi varsin hyvää vauhtia vuoden 2024 kolmannelle neljännekselle saakka. Neljännellä neljännekselle talous alkoi kuitenkin supistua uudelleen. Vuoden 2025 edetessä supistuminen näyttää kiihtyneen. Suomi on jälleen taantumassa.

Ilmeisiä jarruja on monia. Ikääntyvä väestö hidastaa työn ja tuottavuuden kasvua. Taantuva koulutustaso suhteessa kilpailijoihin ja uudistuvan talouden vaatimuksiin nakertaa kilpailukykyä ja hidastaa tuottavuuden kasvua. 1340 kilometriä rajaa arvaamattoman naapurin kanssa pitää yllä uhkaa ja epävarmuutta yhteiskunnassa. Julkisen talouden rakenteellinen ahdinko – ja mitä sen korjaaminen vielä meiltä vaatiikaan – saavat kaukokatseiset kotitaloudet varautumaan tulevaisuudessa lankeavan laskun maksuun ja säästämään.

Työllisyyden ennakoitaan kääntyvän kasvuun vuonna 2026, ja viitteitä käännteestä on nähty jo syksyllä 2025. Tästä huolimatta työttömyys on jatkanut kasvuaan ja noussut yli kymmeneen prosenttiin. Työttömyyden nopea nousu antaa kuitenkin liian pessimistisen kuvan työmarkkinoiden tilasta. Työttömyyden kasvu selittyy viimeisen noin vuoden aikana työvoiman määrän kasvulla, ei työllisyyden vähenemisellä. Hallituksen työllisyystoimet ja maahanmuutto ovat lisänneet työvoiman tarjontaa, mutta kysyntä ei ole ainakaan vielä riittänyt työllisyyden selvään kasvuun

Kuntahallinnon kulutusmenot kasvavat ennustejaksolla melko voimakkaasti, mikä aiheutuu pääosin hintojen noususta. Keväällä sovitut palkkaratkaisut kasvattavat henkilöstövaltaisen kuntasektorin työvoimakustannuksia. Lisäksi kunta-alan ansiokehityksen ennakoitaan ylittävän yleisen ansiokehityksen vuosina 2027–2028 palkkausjärjestelmien kehittämisohjelman vuoksi. Kuntahallinnon kulutusmenojen volyyymi on ennustejaksolla laskeva. TE-palvelu-uudistus kasvattaa kuitenkin kuntahallinnon kulutuksen volyyymiä väliaikaisesti vuonna 2025. Uudistuksen myötä kunnista tulee suhdanneherkempiä ja työllisyyden kehitys vaikuttaa kuntatalouteen aiempaa voimakkaammin. Erityisesti korkean rakenteellisen työttömyyden alueilla työttömyyden kustannukset voivat nousta merkittävästi. Uudistus on ajoittunut myös heikkoon suhdannetilanteeseen, mikä on lisännyt kuntien työttömyysturvan rahoituskustannuksia aiemmin ennakoitua enemmän.

Kunnat ovat tulevina vuosina lukuisten isojen haasteiden edessä. Taluspaineiden helpottamiseksi kuntien on etsittävä sivistystoimesta uusia tapoja tuottaa vaikuttavia ja kustannustehokkaita palveluja. Kuntien on löydettävä myös rohkeasti keinoja, joilla helpotetaan työttömien työllistymistä työmarkkinoille. Myös valtiolla on roolinsa: esimerkiksi opetusta koskevaa lainsäädäntöä on joustavoitettava vastaamaan paremmin tilanteita, joissa lasten määrä vähenee.

Väestömäärän ja väestörakenteen kehitykseen sekä alueen sisäisten kehityserojen suuntaan vaikuttaa olennaisesti maahanmuuton, mutta myös maan ja Lapin sisäisen muuton kehitys. Muuttoliikekehitykseen vaikuttaa, kuinka onnistutaan vahvistamaan alueen veto- ja pitovoimaa. Tähän liittyy maahanmuuttajien integroituminen Lappiin eli miten saadaan yhä useampi ulkomailta muuttanut jäämään Lappiin ja vähennettyä muuttoliikettä muualle Suomeen. Väestön ikärakenteen kehitys heijastuu mm. sivistys-, sosiaali- ja terveystarpeiden tarpeisiin ja turvaamiseen, mutta myös laajemmin paikkakuntien palvelutarjontaan. Monipaikkaisuudella ja matkailun ympärivuotisuuden lisääntymisellä on myönteisiä vaikutuksia Lapin väestökehitykseen. Haastavaan asuntotilanteeseen tarvitaan nopeita ratkaisuja tukemaan työvoiman saatavuutta ja kiinnittymistä alueelle. Myös investointipotentiaalın realisoituminen työvoimatarpeineen tulee heijastumaan Lapin väestökehitykseen ja sitä kautta asuntotarpeisiin. Rovaniemellä asuntopulasta kärsivät myös kotimaiset ja kansainväliset opiskelijat ja se on ääritilanteissa jopa estänyt opiskelun aloittamisen.

Lapin hyvät yhteydet ja toimiva infrastruktuuri, mukaan lukien lentoliikenne, tukevat alueen matkailua, metsä- ja metalliteollisuutta sekä kaivostoimintaa. Rajat ylittävät liikenneyhteydet Ruotsiin ja Norjaan sekä raideliikenteen kehittämistarpeet korostuvat entisestään. Viime vuosien poikkeustilanteet nostavat esiin myös osaamisen, kyvykkyyksien, kilpailukykyyn ja kansalaisyhteiskunnan resilienssin kasvattamisen tarpeen. Tavoitteena on uusien liiketoimintamahdollisuuksien hakeminen kaksoiskehittämisen (siviili- ja sotilaskäyttö) periaatteella. Taloustilanne hidastaa kasvua Lapilla on puhtaasti siirtymän investointien kannalta keskeisiä vahvuuksia, kuten vahva teollinen osaaminen, potentiaali uusiutuvan energian

tuottamiseen, raaka-aineiden saatavuus ja logistinen asema. Lapin erikoistumisaloja ovat kaivostoimintaa palveleva toiminta, metallimalmien louhinta, metallien jalostus, matkailutoiminta, majoitus- ja ravitsemisala sekä metsätalous ja puunkorjuu. Teollisuus on liikevaihdoltaan ja työllisyysvaikutuksiltaan merkittävä toimiala. Matkailuelinkeinon vahva asema ja vaikutukset näkyvät useilla toimialoilla. Teollisuudessa on merkittävää investointipotentiaalia, ja useita hankkeita on lupa- ja YVA-menettelyissä eri puolilla Lappia, kokoluokaltaan miljoonista miljardeihin euroihin.

Väestönmuutokset Rovaniemellä	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos 2021-2025
Elävänä syntyneet	652	563	565	558	568	-14,8%
Kuolleet	530	662	604	566	568	6,7%
Luonnollinen väestönlisäys	122	-99	-39	-8	0	- %
Kuntien välinen tulomuutto	3 697	3 426	3 406	3 239	3 224	-12,8%
Kuntien välinen lähtömuutto	3 374	3 196	3 219	3 387	3 278	-2,8%
Kuntien välinen nettomuutto	323	230	187	-148	-54	-125,1%
Kunnan sisäinen muutto	9 702	8 858	8 763	8 150	8 192	
Maahanmuutto Suomeen	275	318	706	718	654	137,8%
Maahanmuutto Suomeen Pohjoismaista	13	23	39	27	34	
Maahanmuutto Suomeen EU-maista	93	89	111	116	135	
Maastamuutto Suomesta	74	108	88	105	118	59,4%
Maastamuutto Suomesta Pohjoismaihin	21	40	20	32	38	
Maastamuutto Suomesta EU-maihin	40	52	51	54	66	
Nettomaahanmuutto	201	210	618	613	536	166,7%
Kokonaisnettomuutto	524	440	805	465	4832	
Solmitut avioliitot	251	263	257	257	254	
Avioerot	145	120	139	136	136	
Väestönlisäys	646	341	766	457	482	-25,4%
Väkiluvun korjaus	20	14	-16	-5	-3	-115 %

Vuosien 2021–2025 aikana keskimääräinen väestönkasvu on ollut noin 538 asukasta vuodessa.

Rovaniemen väkiluku oli vuonna 2025 ennakkotietojen mukaan 66201 eli asukasmäärä kasvoi edellisvuoteen verrattuna 463 henkilöllä.

Vuonna 2025 syntyneitä oli 568 ja kuolleita 568 henkilöä. Syntyvyys on laskenut Rovaniemellä vuosien 2021–2025 välillä ja kuolleisuudessa on havaittavissa vaihtelua eri vuosina. Vuonna 2025 kuntien välinen nettomuuton lasku hidastui jonkin verran (-54) edelliseen vuoteen verrattuna. Kolmena aiempaa vuotena (2021–2023) kuntien välistä nettomuuttoa on ollut keskimäärin +246 henkilöä.

Tilastokeskuksen väestönmuutoksen tarkemmat tiedot alueittaisesta jakautumisesta kaupungin sisällä päivittyvät väestönmuutoksen ennakkotietoja myöhemmin. Ennakkotietojen perusteella on väestön jakautumisen muutostietoja esitetty Rovaniemen suur- ja tilastoalueittain aikavälillä 2020–2024.

Rovaniemen kaupunki yhteensä	Väestö	Väestö						
Väestönmuutos v. 2020-2024	Yhteensä	Yhteensä	Ikä		Ikä		Ikä	
suur- ja tilastoalueilla	2020	2024	0-14v.	Muutos	15-64v.	Muutos	65+v.	Muutos
(Tilastokeskus)	hkl	hkl	hkl	%	hkl	%	hkl	%
Rovaniemen kaupunki yhteensä	63528	65722	-315	-3,04	1077	2,7	1432	11,3
Suuralue Rovaniemen keskus	55455	57528	-270	-2,98	1104	3,1	1239	11,8
Keskustatoimintojen tilastoalue	5218	5452	-20	-5,36	98	2,7	156	12,7
Rantaviirin tilastoalue	6855	7085	-71	-9,27	204	4,1	97	9,1
Ratantaus tilastoalue	8937	9115	-34	-3,85	29	0,5	183	8,2
Pullinpuolen tilastoalue	2090	2308	30	9,40	109	7,7	79	22,1
Ounasrinteen tilastoalue	2914	3002	-5	-0,89	70	3,8	23	4,7
Pöykkölän tilastoalue	3091	3190	-36	-4,62	57	3,0	78	20,1
Lapinrinteen tilastoalue	1424	1374	-20	-8,73	-66	-7,7	36	10,5
Karinrakan tilastoalue	6027	6137	-45	-4,76	27	0,7	128	9,7
Ounasmetsän tilastoalue	2133	2175	-20	-6,99	23	1,7	39	8,2
Koskenkylän tilastoalue	869	896	1	0,48	10	1,8	16	14,4
Saarenkylän tilastoalue	9820	9896	-149	-7,50	46	0,8	179	9,4
Ylikylän tilastoalue	4867	5683	122	8,09	509	17,0	185	49,7
Alakorkalon tilastoalue	752	749	-24	-15,89	1	0,2	20	17,9
Kaukon tilastoalue	458	466	1	1,32	-13	-4,7	20	19,4
Sodankyläntien suuralue	625	599	-4	-7,14	-36	-10,8	14	5,9
Niesin tilastoalue	232	226	-4	-30,77	4	3,4	-6	-5,9
Olkkajärven tilastoalue	393	373	0	0,00	-40	-18,6	20	14,8
Ounasjoen suuralue	2112	2130	33	9,79	-48	-4,1	33	5,4
Lohinivan tilastoalue	121	109	-3	-37,50	-5	-8,3	-4	-7,5
Meltauksen tilastoalue	440	424	-6	-15,38	-19	-8,1	9	5,4
Sinetän tilastoalue	1075	1112	17	7,52	-9	-1,5	29	12,0

Songan tilastoalue	476	485	25	39,06	-15	-5,8	-1	-0,6
Alakemijoen suuralue	2842	2883	-49	-8,67	20	1,2	70	11,7
Hirvaan tilastoalue	856	852	-32	-15,61	1	0,2	27	21,6
Rautiosaaren tilastoalue	538	595	5	4,20	43	13,5	9	8,9
Murolan tilastoalue	1022	1008	-24	-14,20	-23	-3,9	33	12,7
Jaatilan tilastoalue	426	428	2	2,78	-1	-0,4	1	0,9
Ranuantien suuralue	536	495	-13	-17,33	-59	-18,8	31	20,9
Ranuantien tilastoalue	536	495	-13	-17,33	-59	-18,8	31	20,9
Yläkemijoen suuralue	1344	1301	-29	-18,47	-23	-3,2	9	1,9
Auttin tilastoalue	261	261	4	21,05	-10	-7,5	6	5,5
Vanttauskosken tilastoalue	682	621	-32	-39,51	-24	-6,9	-5	-2,0
Oikaraisen tilastoalue	401	419	-1	-1,75	11	4,7	8	7,4
Tuntematon	614	786	17	17,17	119	25,8	36	67,9

Rovaniemen väestö on keskittynyt kaupunkikeskustaan ja sen läheisyyteen. Vuonna 2024 väestöstä 87,5 % asui Rovaniemen keskuksen suuralueella. Seuraavaksi suurimmat suuralueet olivat Alakemijoen (4,4 %), Ounasjoen (3,2%) ja Yläkemijoen (2%) suuralueet. Pienin väestömäärä on keskittynyt Sodankyläntien (0,9 %) ja Ranuantien (0,8 %) suuralueisiin.

Viimeisen 5 vuoden sisällä, 2020-2024 välisenä aikana, Rovaniemen suuralueiden väestömuutokset ovat keskittyneet Rovaniemen keskuksen, Alakemijoen, Ounasjoen ja Ranuantien suuralueilla ikääntymiseen eli yli 64-vuotiaiden ikäryhmä on kasvanut eniten. Sen sijaan Ylikylän tilastoalueella väestönkasvua on tapahtunut eniten 0-14-vuotiaiden ikäryhmässä. Koko Rovaniemen kaupungin väestöä tarkastellessa väestömuutos keskittyy ikääntymiseen ja väestö on vähentynyt -315 henkilöä 0-14-vuotiaiden ikäryhmässä sekä lisääntynyt +1077 henkilöllä 15-64-vuotiaiden ikäluokassa ja yli 64-vuotiaiden ikäluokassa +1432 henkilöllä.

Keskeisimmät tilastot elinkeinorakenteesta ja työllisyydestä

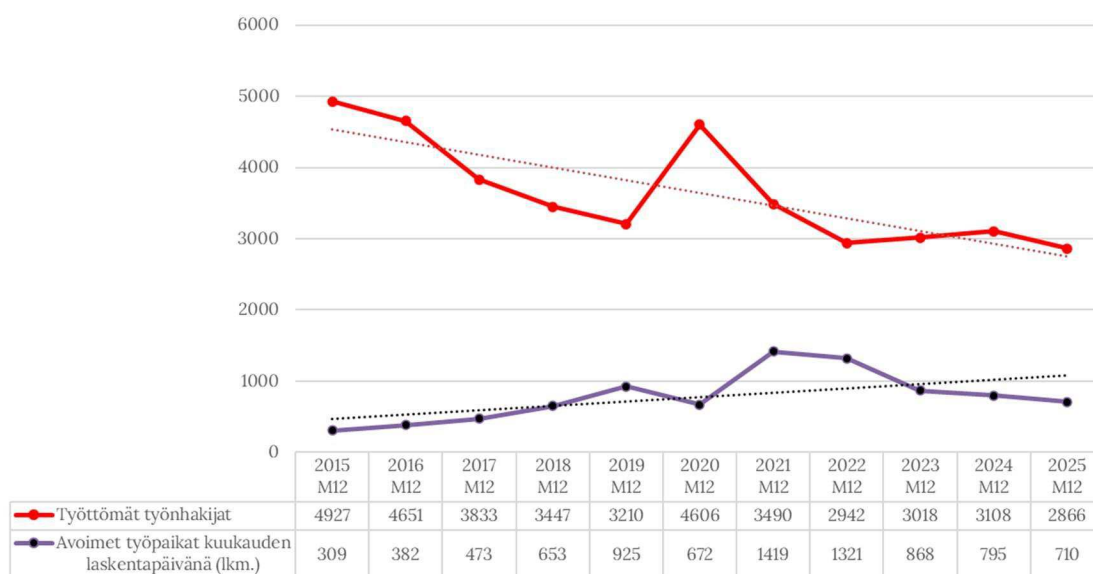
Rovaniemellä oli vuonna 2024 yhteensä 30 100 työllistä (työssäkäyvää) ja 33 148 työvoimaa. Toimialoittain tarkasteltuna vuonna 2023 selkeästi eniten työllistävä toimiala on terveys- ja sosiaalipalvelut (TOL Q). Tämän jälkeen suurimmat ovat hallinto- ja tukipalvelutoiminta (N) sekä tukku- ja vähittäiskauppa (G). Työpaikkojen määrä on hieman pienempi kuin työllisten määrä, mutta Rovaniemen työpaikkaomavaraisuus on erittäin hyvä 98,7 %. Työpaikkaomavaraisuus ilmaisee alueella työssäkäyvien ja alueella asuvan työllisen työvoiman määrän välisen suhteen. (Tilastokeskus, työssäkäynti.)



Työttömien määrän ja avointen työpaikkojen kehitys on ollut Rovaniemellä viimeisen kymmenen vuoden ajanjaksolla positiivista. Tarkempi tarkastelu osoittaa kuitenkin, että joulukuusta 2021 avoimien työpaikkojen määrä on kääntynyt laskuun. Avointen työpaikkojen määrä oli joulukuussa 2025 yhteensä 710 työpakkaa, mikä on 709 avointa työpaikkaa vähemmän kuin vuonna 2021.

Joulukuussa 2025 työttömiä työnhakijoita oli 2866 (12/2025) eli 2061 henkilöä vähemmän kuin kymmenen vuotta sitten (v. 2015) ja 344 henkilöä vähemmän kuin Covid-19 pandemiaa edeltävänä aikana vuonna 2019. (Tilastokeskus, työnvälitystilasto.)

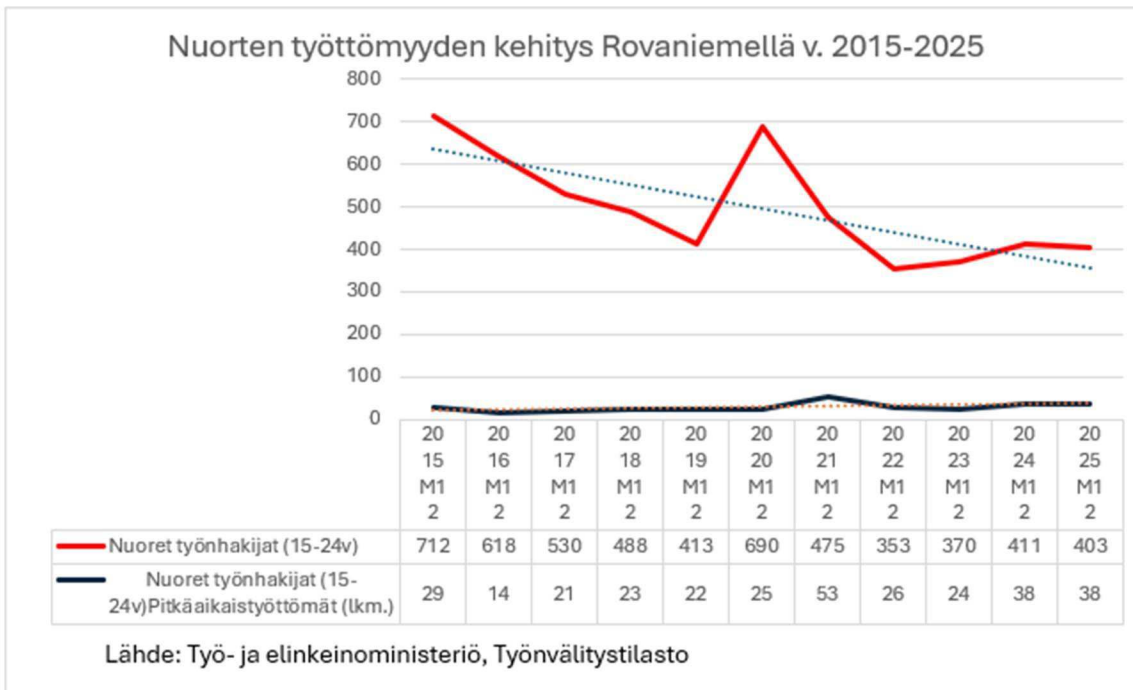
Työttömien määrä ja avoimien työpaikkojen kehitys Rovaniemellä v. 2015-2025



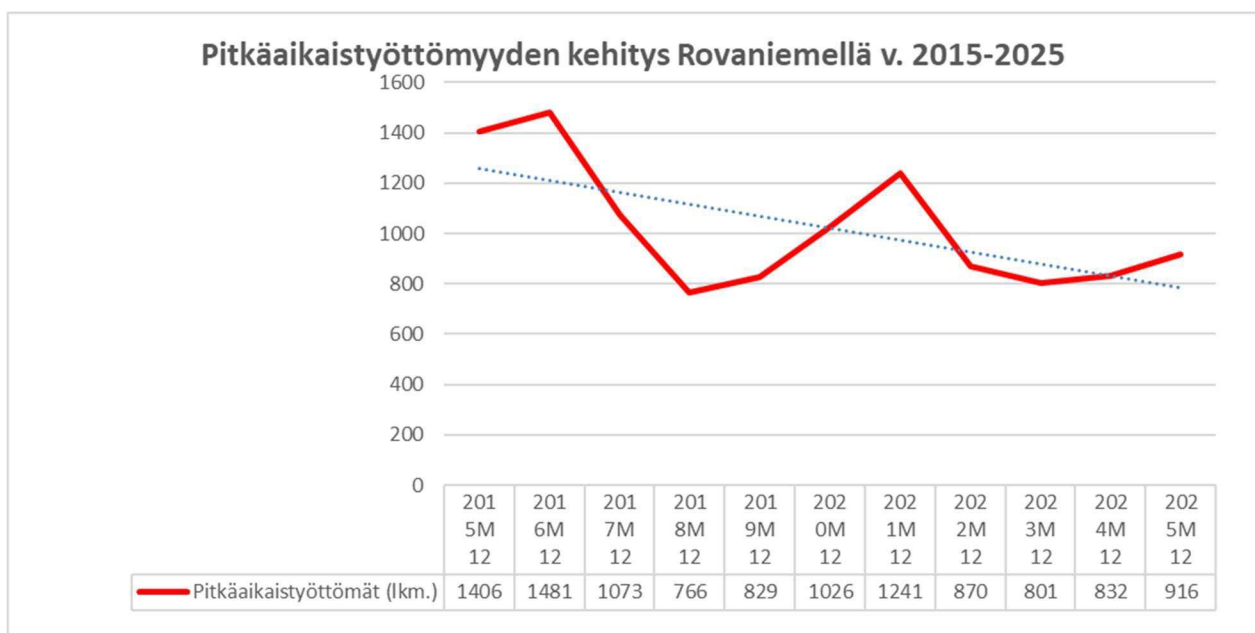
Lähde: Työ- ja elinekeinoministeriö, Työnvälitystilasto

Työttömien työnhakijoiden määrä on laskenut 10 vuoden aikana (joulukuun laskentapäivät v.2015–2025). TE-palveluihin ilmoitettujen Avoimien työpaikkojen määrä Rovaniemellä puolestaan samalla 10 vuoden tarkastelun ajanjaksolla on keskimäärin noussut, mutta laskenut kuitenkin vuodesta 2021 lähtien. On tärkeää kuitenkin huomioda, että tämä luku ei kerro kaikkien avoinna olevien työpaikkojen määrää ja työnantajilla on muitakin rekrytointikanavia.

Lapin työttömyystilanne on viimeisimpien tietojen perusteella melko vakaa ja monin mittarein parempi kuin koko Suomessa, mutta kehitykseen liittyy sekä kausivaihtelua että alueellisia eroja. Joulukuussa 2025 Lapissa oli noin 8 090 työtöntä työnhakijaa. Työttömien osuus työvoimasta oli noin 9,9 %, mikä on selvästi vähemmän kuin koko maan keskiarvo (noin 13 %). Työttömyys on kehittynyt vuodentakaiseen verrattuna myönteisemmin kuin muualla Suomessa. Tämä tarkoittaa, että vaikka työttömyys on kasvanut joissakin jaksoissa, Lappi on silti suhteellisesti paremmassa tilanteessa kuin maa keskimäärin.



Nuorten työttömien määrän kehitys Rovaniemellä on ollut laskeva ja pysynyt maltillisena myös pitkäaikaistyöttömyyden osalta viimeisen 10 vuoden aikana (joulukuun laskentapäivänä v.2015–2025). Vuonna 2025 työttömiä nuoria oli 403. Pitkällä aikavälillä kehityssuunta on silti laskeva verrattuna tarkastelun alkuvuosiin.



Rovaniemellä kaikkien työnhakijoiden osalta pitkäaikaistyöttömien määrän kehitys on ollut kymmenen vuoden tarkastelujaksolla laskeva. Vuoden 2025 joulukuussa pitkäaikaistyöttömiä oli yhteensä 916 henkilöä, joista nuoria (15–24 v.) pitkäaikaistyöttömiä oli 38 henkilöä.

Rakenteelliset haasteet ovat edelleen olemassa, sillä tilastojen mukaan pitkäaikaistyöttömyys kasvoi hieman vuosina 2024–2025. Vaikka työttömien työnhakijoiden määrä on vähentynyt viimeisen kymmenen vuoden aikana (joulukuun laskentapäivät 2015–2025), kuntien rahoitusvastuun muutos vuonna 2025 on muuttanut tilannetta: kuntien todellinen maksuosuus riippuu nyt työttömyyden kehityksestä. Tämä luo kunnille vahvan kannustimen tehostaa työllistämistoimia. Vuonna 2025 Rovaniemen kaupunki maksoi

työttömyysetuuksien rahoitusosuutena valtiolle 6,4 miljoonaa euroa. Vastaavasti samankokoisista verrokkikunnista Seinäjoki maksoi 7,4 miljoonaa euroa, Vaasa 8,5 miljoonaa euroa ja Hämeenlinna 9,3 miljoonaa euroa. (Lähde: Tilastot, Kela 12/2025)

EVP-indeksi

EVP-indeksin tavoitteena on tarkastella kokonaisvaltaisesti ja samanaikaisesti sekä alueiden elinvoimaa että veto- ja pitovoimaa. EVP-indeksi on kehitetty tukemaan kuntien strategiatyötä ja tilannekuvan seuranta.

EVP-indeksi muodostuu kahdesta osa-alueesta: elinvoimaindeksistä sekä veto- ja pitovoimaindeksistä. Indeksit on muodostettu alueiden elinvoimaisuuteen ja vetovoimaisuuteen ja pitovoimaisuuteen liittyvien avainmuuttujien avulla. 20 avainmuuttujaa on poimittu pääosin Tilastokeskuksen tietokannoista.

Suomessa on meneillään monia samanaikaisia muutoksia: väestö vähenee ja vanhenee, kaupunkialueiden merkitys kasvaa ja alueet erilaistuvat ja eriytyvät toisistaan. Jotta alueilla tapahtuvia muutoksia ja niiden vaikutusta alueiden elinvoimaan voitaisiin tarkastella laajemmin, ovat FCG Finnish Consulting Group ja FCG:n osana toimiva konsulttitoimisto MDI yhdessä kehittäneet Elinvoima, vetovoima ja pitovoima -indeksin. EVP-indeksin viimeisimmät päivitykset tehti helmikuussa 2026.

ELINVOIMA = aluetaloudelliseen perustaan ja kasvuun liittyvät tekijät, jotka voidaan edelleen jakaa ulkoiseen ja sisäiseen sekä kovaan ja pehmeään elinvoimaan.

VETOVOIMA = kuinka kiinnostava, houkutteleva, dynaaminen, haluttava jne. alue on ulkopuolisten näkökulmasta, joka voidaan edelleen jakaa muutto-, sijainti-, paikka- ja kiertovetovoimaan.

PITOVOIMA = kuinka viihtyisä, mukava, hauska, turvallinen jne. alue on alueen omien asukkaiden, yritysten ja toimijoiden näkökulmasta.

Analyysin aluerajauksena käytettiin kuntatasoa ja analyysin kohteena olivat Manner-Suomen 292 kuntaa 1.1.2026 alueluokituksen mukaisesti.

Kaikki kunnat			Yli 100 000 asukasta			25 000 - 100 000 asukasta		
Sijoitus	Kunta	Pisteet	Sijoitus	Kunta	Pisteet	Sijoitus	Kunta	Pisteet
1	Kittilä	91,46	1	Espoo	68,13	1	Kaarina	71,28
2	Korsnäs	86,95	2	Helsinki	62,40	2	Raisio	69,03
3	Lumijoki	84,87	3	Vantaa	58,08	3	Rovaniemi	68,91
4	Luoto	81,85	4	Oulu	53,00	4	Vihti	68,07
5	Sotkamo	81,45	5	Turku	52,53	5	Seinäjoki	65,74
6	Kauniainen	80,61	6	Kuopio	52,03	6	Vaasa	65,58
7	Maalathi	79,04	7	Tampere	51,66	7	Kirkkonummi	65,10
8	Ilmajoki	76,92	8	Jyväskylä	43,04	8	Ylöjärvi	64,55
9	Lestijärvi	76,65	9	Lahti	40,90	9	Porvoo	63,69
10	Eurajoki	76,40				10	Kangasala	60,31

Rovaniemen kaupungin elinvoimaindeksi vuonna 2025 on 65,7 ja veto- ja pitovoimaindeksi 71. Keskiarvo 68,4.

Vuonna 2025 Rovaniemi on kokoluokkaansa nähden, 25 000–100 000 asukkaan kuntien joukossa, kolmannella sijalla.

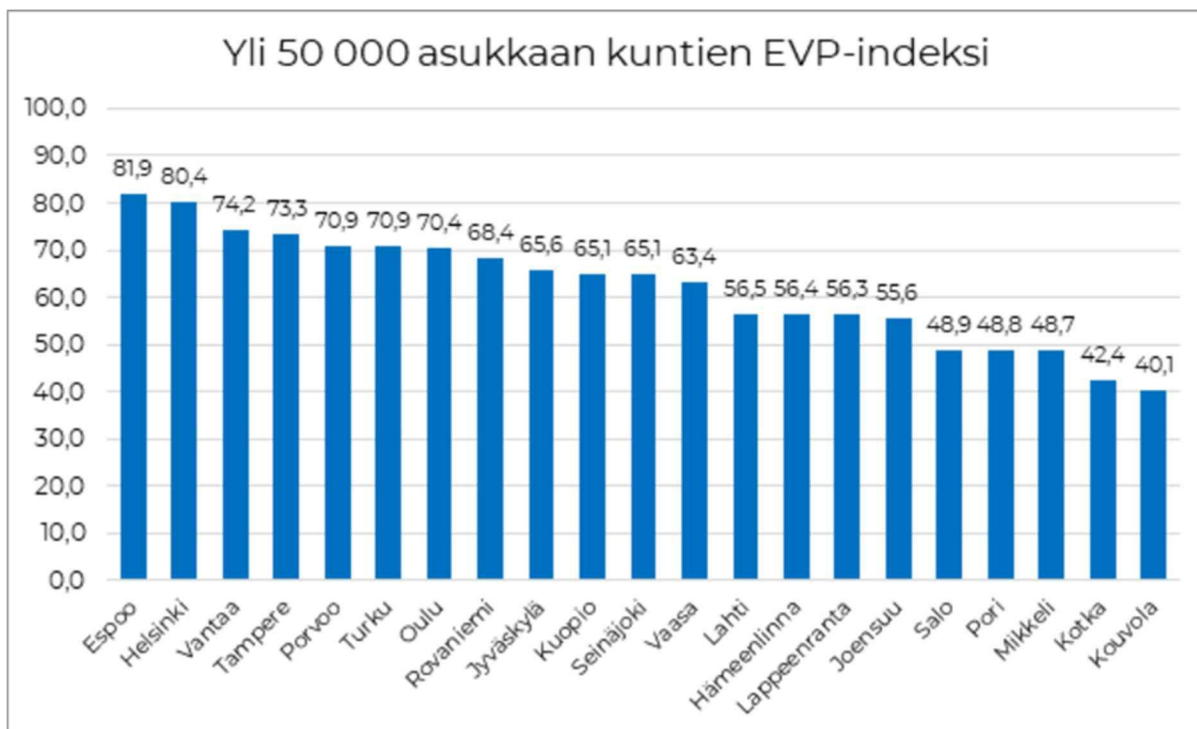
EVP-indeksin korkein taso keskittyy keskuskaupunkeihin, mutta erot niiden välillä ovat suuria. Korkeimman kokonaisindeksin kaupunkeja ovat Espoo, Helsinki, Tampere, Vantaa ja Porvoo.» Elinvoima on useimmiten vahva, mutta veto- ja pitovoima vaihtelevat selvästi kaupunkien välillä.

Elinvoima on useimmiten vahva, mutta veto- ja pitovoima vaihtelevat selvästi kaupunkien välillä. Osa keskuskaupungeista kärsii edelleen heikosta veto- ja pitovoimasta. Keskuksissa kouluttautuneet tai sinne ulkomailta muuttaneet ihmiset eivät "imeydy" kaupunkiin.

EVP-indeksiä ovat siis vahvistaneet useimmin ne kunnat, joissa työllisten muuttoliike on vahvistunut ja avoimen sektorin työpaikkojen määrä kasvanut.

Vain neljä kaupunkia on onnistunut parantamaan kokonaisindeksiään 2020-luvulla: Espoo, Kajaani, Mikkeli ja Rovaniemi. Suurimmassa osassa keskuskaupunkeja EVP-indeksi on heikentynyt

20 KÄRKIKUNTAA EVP-INDEKSIN MUKAAN



Lähde: MDI:n EVP-indeksi 2026

Kokonaisindeksin 20 kärkikunnan joukossa ovat kuusi suurinta kaupunkia ja yhdeksän niiden välittömässä läheisyydessä olevaa kehyskuntaa. Muita keskisuuria kaupunkeja 20 kärkikunnan joukossa on ainoastaan Porvoo ja Rovaniemi

1.2.3 OLENNAISET MUUTOKSET ROVANIEMEN KAUPUNGIN TOIMINNASSA JA TALOUDESSA

Suurin muutos toiminnassa oli uuden valtuustokauden aloitus 1.6.2025. Hallintosäännön uudistukset tulivat myös voimaan 1.1.2025 ja 1.6.2025 alkaen. Kaupunkistrategian valmistelu alkoi keväällä 2025, ja kaupunginvaltuusto hyväksyi strategian helmikuussa 2026. Matkailustrategian valmistelutyö käynnistyi myös vuonna 2025.

Kaupunginvaltuusto (1.12.2025 § 118) valitsi Joonas Hännisen kaupunginjohtajan virkaan 1.9.2026 alkaen. Elinvoimajohtaja irtisanoutui kesällä 2025, ja kaupunginhallitus avasi tehtävän julkiseen hakuun 15.12.2025 § 369.

Rovaniemen ja Ranuan yhteinen työllisyysalue aloitti toimintansa vuoden 2025 alusta. Henkilöstömäärä kasvoi 67 henkilötyövuoden verran, mutta kaikki vakanssit eivät olleet heti alkuvuodesta täytettyinä. Kaupungin osuus työttömyysturvamaksuista kasvoi uudistuksen vuoksi. Vuosi 2025 oli työllisyysalueen ensimmäinen vuosi, joka näkyi elinvoimalautakunnan talouden toteutumisessa.

Matkailumarkkinoinnin kilpailutus toteutettiin alkuvuoden 2025 aikana, ja palveluita tuottaa jatkossakin Rovaniemen Matkailu ja Markkinointi Oy.

Kaupunki panosti vuonna 2025 uusien Napsun ja Vaaramon monitoimitalojen sekä Häkinvaaran päiväkodin rakentamiseen, jotka mahdollistivat syyslukukauden alusta oppilaille uudet hienot ja turvalliset toimitilat. Isoista investoinneista kaupungintalon peruskorjaus jatkuu vielä vuodelle 2026. Uuden uimahallin sijoituspaikaksi kaupunginvaltuusto (20.10.2025 § 97) päätti linja-autoaseman tontin. Uimahallin kustannusarvio vuoden 2026 talousarvion investointiohjelmassa on 40 milj. euroa.

Kaupunginvaltuusto (1.12.2025 § 115-116) hyväksyi myös valtatie 4:n uuden linjauksen kannalta tärkeät Hirvaan ja Alakorkalon osayleiskaavojen muutokset.

Talouden osalta kaupungin toimintakulut pysyivät budjetin mukaisina. Toimintatuotoissa maanmyyntitulot, rakennusten luovutusvoitot ja laskennalliset korvaukset käänsivät toimintatuotot yhteensä 16 milj. talousarvion yli. Maanmyynnin suuri tuotto aiheuttanee kuluvalle vuodelle laskun maanvuokratuottoihin. Rakennusten luovutusvoitot muodostuivat sote-rakennusten (Rovakatu 1 ja Korkalonkatu) myynneistä sekä Pulkamontien terveystalouden apporttisiirrosta Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy:lle.

Alkuvuoden 2025 ennustetta matalampi työllisyysaste näkyi kaupungin verotuloissa, jotka tuloverojen osalta kertyivät 2,6 milj. euroa arvioitua heikommin. Työllisyysaste kuitenkin nousi loppuvuotta kohti. Kiinteistöverotuotoissa tuli myös valtakunnallisestikin yllätys, kun verotuotot jäivät arviosta peräti 3 milj. euroa. Tämä johtui verotusarvojen laskemisesta ja aiemmista vuosista, jolloin uudisrakentaminen oli hiljaisempaa. Lisäksi rakentamiskustannusindeksi ei juurikaan noussut, joten verotuksen pohjana olevat jälleenhankinta-arvot eivät nousseet. Valtakunnallisesti maksuunpantu kiinteistövero kasvoi vain 0,7 prosenttia. Yhteisöverojen kertymä oli 0,7 milj. euroa talousarviota parempi.

Valtionosuudet toteutuivat pääasiassa suunnitellusti. Ainoastaan opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuudet ylittivät budjetoidun 2,5 milj. euroa johtuen valmistavan opetuksen määrästä aiempina vuosina.

Tilikauden tulos oli yhteensä 13,5 milj. euroa, josta tilinpäätössiirtojen jälkeen tilikauden ylijäämäksi muodostuu 9,6 milj. euroa. Rovaniemen kaupungin taseessa on kertynyttä ylijäämää 66,3 milj. euroa.

1.2.4 ROVANIEMEN KAUPUNGIN HENKILÖSTÖ

Kaupungin henkilöstömäärä vuoden lopussa oli 2299, joista vakituisia henkilöitä 1864. Henkilöstömäärä nousi edellisvuoden vastaavaan tilanteeseen nähden (2024: 2199, josta vakituisia 1730). Henkilöstömäärän nousu kohdistuu erityisesti elinvoimapaalvelujen toimialalle TE-uudistuksessa kaupungille siirtyneen henkilöstön vuoksi. Henkilöstömäärä on tämän lisäksi noussut esim. varhaiskasvatuspalveluissa.

Palkallisia henkilötyövuosia (HTV2) kertyi vuonna 2025 yhteensä 2178, mikä oli 73 henkilötyövuotta enemmän, kuin vuonna 2024.

Henkilöstökustannukset kasvoivat vuonna 2025 118,5 miljoonaan euroon. Kustannusten kasvu edellisvuoteen nähden oli 6,9 miljoonaa. Kustannusten kasvu selittyy palkkojen yleiskorotuksilla, järjestelyerillä sekä palkallisten henkilötyövuosien kasvulla. Keskimäärin henkilötyövuotta kohti henkilöstökustannus on noussut n. 2,7%.

Terveysperusteiset poissaolopäivät henkilötyövuotta kohden olivat vuonna 2025 yhteensä 13,5 työpäivää/henkilötyövuosi (luku sisältää myös pitkät kuntoutustukipoissaolot). Nousua edellisvuoteen nähden oli 0,4 työpäivää/henkilötyövuosi. 36 %:lla kaupungin henkilöistä ei ollut yhtään sairauspoissaoloa vuoden aikana (2024: 38 %). Työterveyshuollon kustannukset hieman laskivat 862,93 euroon per työntekijä (2024: 876,32€/työntekijä).

Palkitseminen perustuu kaupungilla kunnallisiin virka- ja työehtosopimuksiin. Useimmilla sopimusaloilla on käytössä harkinnanvarainen henkilökohtainen lisä, joka perustuu työsuorituksen arviointiin. Kaupungilla ei ole käytössä erillistä tulospalkkajärjestelmää.

Kaupunki laatii myös erillisen henkilöstöraportin vuodelta 2025. Henkilöstöraportissa on vastattu henkilöstöhallinnon vuoden 2025 talousarviossa asetettujen tavoitteiden toteutumiseen. Raportti on laadittu KT:n suosituksen henkilöstökertomuksen laadintaan mukaisesti.

1.2.5 YMPÄRISTÖASIAT

Kiertotalous ja hiilineutraalisuus

Napapiirin Residuumin Kiertotalouspuisto Rovaniemellä täytti vuonna 2025 20 vuotta. Kahdessakymmenessä vuodessa Kierrätyspuistosta on tullut vakiintunut osa paikallista kiertotaloutta. Kierrätyspuistossa asioi päivittäin jopa satoja asiakkaita, eli yrityksiä ja kuntalaisia, ja tyytyväisyys Kierrätyspuiston toimintaan on pysynyt erittäin hyvänä.

Kierrätyspuisto kehittyy koko ajan, ja kuntalaisille pyritään tarjoamaan jatkuvasti uusia, yhä kehittyneempiä lajittelumahdollisuuksia. Asiointia ja lajittelua on parannettu muun muassa uudistamalla opasteet vastaamaan Pohjoismaista jättepiktogrammijärjestelmää, mikä tekee lajittelusta entistä selkeämpää. Kierrätyspuiston uusin lajittelumahdollisuus on viime vuonna pilotoitu, kovasti toivottu, muovituotteet. Lajiteltavan jätteen osuus kasvaa vuosi vuodelta, ja yhä vähemmän jätettä päätyy energiahyötykäyttöön.

Vuonna 2025 avattiin Residuumin ja Kekkilän yhteistyön myötä Kierrätyspuiston yhteyteen multasema, josta myydään tuotteita yritysasiakkaille ja kuntalaisille. Vuoden aikana myös kehitettiin poistotekstiilien uudelleenkäyttöä ideakilpailulla Business Rovaniemen Arjen kiertotaloudesta kasvua -hankkeen kanssa.

Residuum on tilannut vuosina 2023 ja 2024 Etteplan Finland Oy:ltä laskennan toimintansa hiilijalanjäljestä, noudattaen soveltuvin osin Greenhouse Gas Protocol -standardia. Tarkoitus on vähentää päästöjä monin eri toimenpitein ja suorittaa laskenta samoin parametrein joka vuosi. Laskentamenetelmänä on käytetty operatiivista kontrollia. Laskenta kattaa Residuumin omien toimintojen (Scopet 1, 2) sekä merkittävimmiltä osin arvoketjun (Scope 3) hiilijalanjäljen. Vuonna 2025 laskettiin vuoden 2024 päästöt.

Vuonna 2024 yhtiön toiminnan hiilijalanjälki oli 19 300 t CO₂-ekvivalenttia. Noin 38 % siitä muodostui kaatopaikoilta (Scope 1) ja noin 59 % jätteiden käsittelystä ulkoisten toimijoiden toimesta.

Kaatopaikkakaasun talteenotolla vältettiin n. 2190 t CO₂-ekv. päästöjä, kun vuonna 2023 vastaava luku oli vain n. 190 t CO₂-ekv. Yhtiön järjestämässä jätteenkeräyksessä fossiilisen dieselin osuus keräyssuoritteesta oli 17 %, kun vuonna 2023 vastaava luku oli vain 2 %. Pakkausjätteiden käsittelystä aiheutuneet päästöt olivat n. 2250 t CO₂-ekv., kun vuonna 2023 vastaava luku oli n. 1750 tonnia. Residuumin kautta vuoden aikana kulkeneiden pakkausjätteiden määrä kasvoi vuodessa n. 900 tonnia. Metallin, lasin ja muovin kerätyt määrät kasvoivat. Muiden jätteiden käsittelystä aiheutuneet päästöt olivat n. 3160 t CO₂-ekv., kun vuonna 2023 vastaava luku oli n. 3910 t CO₂-ekv. Merkittävimpiä päästöjen muutosta selittäviä tekijöitä olivat muun muassa Residuumin vastaanottamien lajittelemattoman jätteen ja kestopuun määrien vähentyminen. Niiden käsittely on päästöintensiivistä.

Kaatopaikoilta muodostui n. 38 % Residuumin vuoden 2024 kokonaispäästöistä. Kaatopaikoille sijoitetun jätteen metaanin muodostumiseen ei pysty vaikuttamaan, mutta kaatopaikkakaasun talteenoton ja hyödyntämisen lisäämisellä on edelleen merkittävä päästövähennyspotentiaali. Tällä hetkellä talteenotettua kaatopaikkakaasua ei saada hyödynnettyä, vaan kaikki talteenotettu kaasu soihdutetaan. Sekajätteen fossiilisen osuuden aiheuttamaan polton päästöön Residuum voi vaikuttaa lisäämällä edelleen hyötyjätteiden erilliskeräystä. Erityisesti muovipakkausjätteen kierrätyksen lisäämisellä on vaikutusta.

Muiden päästötekijöiden osalta Residuum voi edelleen vaikuttaa erityisesti kierrätysasemien, kierrätyspuiston ja Kuusiselän kaatopaikan välisten siirtokuljetusten ja konetöiden päästöihin lisäämällä uusiutuvien polttoaineiden käyttöä sekä urakoiduissa että omalla kalustolla suoritetuissa ajoissa. Siirryttäessä laajemmin kunnan kilpailuttamiin kuljetuksiin sisältyvät myös nykyiset kiinteistön haltijan järjestämän keräyksen ja kuljetuksen päästöt Residuumin hiilijalanjälkeen. Näihin päästöihin voidaan vaikuttaa edellyttämällä laajemmin uusiutuvien polttoaineiden käyttöä, mihin Residuum onkin sitoutunut vuonna 2028. Mikä ei vielä 2024 laskennassa näy, niin Residuum myös siirtyi vuonna 2025 uusiutuvaksi alkuperätodennettuun käyttö sähköön.

Rovaniemellä on tällä hetkellä käytössä sekajätteen kuljetuksen kaksoisjärjestelmä, jossa rajatulla haja-asutusalueilla toimii kunnan järjestämä jätteenkuljetus ja muilla alueilla on kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus. Rovaniemen kaupungin jätehuoltojaosto päätti toukokuussa 2025, että asumisessa syntyvän sekajätteen kuljetus siirtyy kunnan järjestämäksi Rovaniemellä ja Pellossa 1.9.2028 alkaen. Nykyinen kiinteistönhaltijan järjestämä sekajätteen jätteenkuljetus päättyy 31.8.2028.

Jätteenkuljetuksen ympäristöpäästöt vähenevät muutoksen myötä merkittävästi, kun nykyiset ristikkäiset ja päällekkäiset keräysreitit poistuvat. Keskitetyssä kilpailutuksessa tullaan edellyttämään myös uusiutuvan polttoaineen käyttöä, jolloin kotitalouksien jätehuollon hiilidioksidipäästöt vähenevät entisestään. Lisäksi kuljetusten kustannukset vähenevät ja toiminta nopeutuu, kun ylimääräiset ajelut poistuvat.

Neve Oy:n vastuullisuus

Neve Oy:llä on aloitettu toimenpiteet vastuullisuusraportoinnin laatimiseksi EU:n kestävyysraportointidirektiivin (CSRD) mukaisesti. Neven osalta ensimmäinen CSRD-standardien mukaisesti raportoitava vuosi on 2025. Neven strategisena tavoitteena on olla hiilineutraali vuoteen 2030 mennessä. Suunnitelma hiilineutraaliuspolusta on julkaistu myös Energiateollisuus ry:n ylläpitämään kaukolämmön päästölaskuriin. Julkisen laskurin kautta kuka tahansa voi tarkastella sekä kaukolämmön toteutuneita että ennakoituja päästöjä ja tuotantomuotoja. Laskuri erottelee esimerkiksi Neven käyttämät eri polttoaineet.

Neve investoi vuoden 2024 aikana Suosiolan voimalaitoksen yhteyteen rakennettuun 60 MW sähkökattilaan, joka otettiin käyttöön keväällä 2025. Lisäksi Alakorkalon jätevedenpuhdistamon yhteyteen rakennettiin lämmöntalteenottolaitos, jonka avulla voidaan hyödyntää puhdistetun jäteveden lämpöä kaukolämpöverkossa. Laitos otettiin käyttöön vuonna 2025. Sähkökattila sekä jäteveden lämmöntalteenotto kattavat tulevaisuudessa arviolta yli 20 % Neven kaukolämmön tuotannosta, mikä

lisää uusiutuvan energian määrää ja säästää muita polttoaineita. Samalla myös toiminnasta aiheutuvat hiilidioksidipäästöt vähenevät. Sähköistyvää ja joustavaa energiantuotantoa tukee lisäksi Neven uusin investointi 30 MW/ 80 MWh:n sähkövarastoihin, jotka toimitetaan Rovaniemelle vuoden 2026 lopussa. Hankkeiden lisäksi Neve vahvistaa rooliaan energiatehokkuuden edelläkävijänä liittymällä Elinkeinoelämän energiatehokkuussopimuksen energia-alan ohjelmaan myös uudella kaudella 2026–2035. Neve Oy:n energiatehokkuussopimus kattaa energiantuotannon, sähkönsiirron ja -jakelun, kaukolämmön jakelun ja myynnin sekä vesiliiketoiminnan. Neve Isommu Oy:n sopimus kattaa kaukolämpötuotannon, -jakelun ja -myynnin Aurora Lämpö Oy:n laitoksilla ja verkoissa sekä sähkönsiirron ja -jakelun Enontekiön Sähkö Oy:n verkossa. Sopimukseen sitoutumisen tavoitteena on kehittää energiatehokkuutta pitkäjänteisesti, seurata edistymistä systemaattisesti ja pienentää sekä kustannuksia että päästöjä sovitusti vuoteen 2035 mennessä. Sopimuksissa asetetaan tavoitteet erikseen energiantuotannolle sekä energiansiirrolle ja -jakelulle. Siirron ja jakelun tavoitteena on 6 % energiansäästö sopimukseen liittymishetken kulutuksesta vuoteen 2035 mennessä. Energiansäästötoimenpiteitä voivat olla myös sellaiset investoinnit, joiden ensisijainen tavoite ei ole parantaa energiatehokkuutta, vaan joissa se on positiivinen sivuhyöty. Näitä ovat esimerkiksi laitosten ja verkostojen saneeraukset, jotka vähentävät verkostohäviöitä. Muita investointeja ovat esimerkiksi kaksisuuntainen kaukolämpö tai aurinkopaneelit, mitkä vähentävät ostosähkön tarvetta.

Ilmastotyö

Rovaniemen kaupunki laatii vuosina 2025–2026 ilmasto- ja energiaohjelmaansa. Ohjelmassa esitetään toimenpiteet, joilla kaupunki saavuttaa Suomen kansalliset päästövähennystavoitteet ja hiilineutraaliuden vuoteen 2035 mennessä. Rovaniemen ilmasto-ohjelmassa keskeistä on päästövähennysten lisäksi ilmastomuutoksen vaikutuksiin varautuminen sekä luonnon monimuotoisuuden turvaaminen. Ohjelmassa keskitytään tiedolla johtamisen kehittämiseen, vaikuttaviin toimiin sekä rohkeisiin kokeiluihin asukkaiden, yhteisöjen, elinkeinoelämän ja kaupungin toimialojen yhteistyönä.

Rovaniemi liittyi kesällä 2025 kansainväliseen Covenant of Mayors -ilmastosopimukseen. Sopimuksen myötä kaupunki sitoutuu vähintään kansallisiin päästövähennystavoitteisiin: -60 % vuoteen 2030 mennessä, hiilineutraalius vuonna 2035 ja -90 % vuoteen 2050. Rovaniemi liittyy keväällä 2026 myös julkisten alojen energiatehokkuussopimus JETSiin ja laatii parhaillaan strategista yleiskaavaa ilmaston ja luonnon reunaehdoin. Ilmastotavoitetta edistetään myös Rovaniemen uudessa kaupunkistrategiassa vuosille 2026-2029.

Suomen ympäristökeskuksen 2025 laskentojen mukaan vuonna 2024 Rovaniemen kasvihuonepäästöt olivat 278,3 kilotonnia CO₂-ekvivalentteja. EU-vertailuvuoteen 1990 tämä tarkoittaa sitä, että Rovaniemen päästöt ovat laskeneet 48 prosenttia. Kehitys on Lapin ja koko Suomenkin mittakaavassa hyvänlaatuista. Matkaa päästövähennysten kansallisiin tavoitteisiin silti on, ja myös hiilinielut, luontoarvot sekä kaupungin resilienssi täytyy turvata tuleville vuosikymmenille. Myös hiilineutraaliuteen liitetty uusi päästövähennyskriteeri -70 % on vuoteen 2035 mennessä Rovaniemellä saavutettavissa, mutta vaatii laajaa yhteistä tahtoa.

Ilmanlaatu

Vuonna 2023 tehtyjen ilmanlaadun mittaustulosten perusteella Rovaniemen ilmanlaatu on hyvä ja ilmalaadulle asetetut raja-arvot täyttyvät. Myös ilmanlaadun ohjearvot täyttyvät muutoin, mutta katupölykauden aikana voi tapahtua ajoittaista ilmanlaadun heikkenemistä hengitettävien hiukkasten osalta. Mittaustulosten perusteella Rovaniemellä ei ole tarvetta vuosittaisille ilmanlaadun mittauksille vaan viiden vuoden määrävälein tehtävät mittaukset ovat riittävät. Ilmanlaadun mittauksia ei ole suoritettu vuoden 2025 aikana.

Luonnonsuojelu

Rovaniemi vaalii arvokasta luontoaan ja toimii kaupunkiluonnon monimuotoisuuden lisäämiseksi. Viher- ja sinialueiden ekologinen laatu, saavutettavuus ja terveysvaikutukset turvataan. Luonnon monimuotoisuutta tuetaan myös keskusta-alueilla kaupungin omilla viheralueilla. Metsäisillä alueilla

suunnitelmallinen monimuotoisuuden lisääminen on hoidon keskeisin tavoite. Hulevesien kustannustehokkaan hallinnan edistämiseksi viherpinta-alaa lisätään kaupunkirakenteessa. Kaupungin puistojen monimuotoisuutta lisätään. Luonnonsuojelun tavoitteiden toteutumista seurataan ja sitä valvotaan säännöllisesti.

Ilmastonmuutoksen etenemisen seuranta

Vuonna 2026 Rovaniemen kaupunki osallistuu Ilmatieteen laitoksen TAPSI-verkostoon. Mittauslaitteita asennetaan keskustaan ja niillä kerätään tiheämmällä resoluutiolla kaupunki-ilmastotietoa, joka esitetään interaktiivisena datapalveluna ja karttana verkkosivuilla. Ilmastotiedon keruuta täydennetään kansalaishavainnoinnilla Ilmastoloki-palvelussa kaupungin verkkosivuilla.

Metsätalous

Kaupungin talousmetsissä suoritettiin vuoden 2025 aikana metsien hakkuita n. 140 hehtaarin alalla. Määrä jakaantui seuraavasti; Uudistushakkuita noin 32 hehtaaria, luontaisen uudistamisen hakkuita noin 36 hehtaaria, harvennushakkuita 74 hehtaaria ja ylispuuhakkuita 3,60 hehtaaria. Hakkuukertymä oli vuonna 2025 noin 11817 m³, joka myytiin tarjouksien perusteella puuta ostaville metsäyhtiöille. Lisäksi puunmyyntituloa saatiin kunnallisteknisistä raivauksista ja taajamametsien hoitohakkuista.

Metsänhoitotöitä suoritettiin 103,93 hehtaarin pinta-alalla. Näitä töitä olivat metsänistutus, taimikonhoito, maanpinnan käsittelyt ja nuorten metsien ennakkoraivaukset.

Kaupungin talousmetsissä suoritettiin metsäsertifiointijärjestelmän edellyttämiä sisäisiä auditointitarkastuksia neljä kertaa yhteensä kuudessa eri tarkastus- kohteessa.

Vuoden 2025 aikana laadittiin Rovaniemen kaupungin metsäohjelma tuleville vuosille. Ohjelman tarkoituksena on esittää strategisia linjauksia kaupungin metsäomaisuuden käytön ja hoidon suunnittelun tueksi. Metsäohjelman laatimiseen osallistuivat asiantuntijoiden ja kaupungin virkahenkilöiden lisäksi myös asukkaat. Ohjelmaa esitettiin yleisötapahtumissa ja erilaisilla somekanavilla.

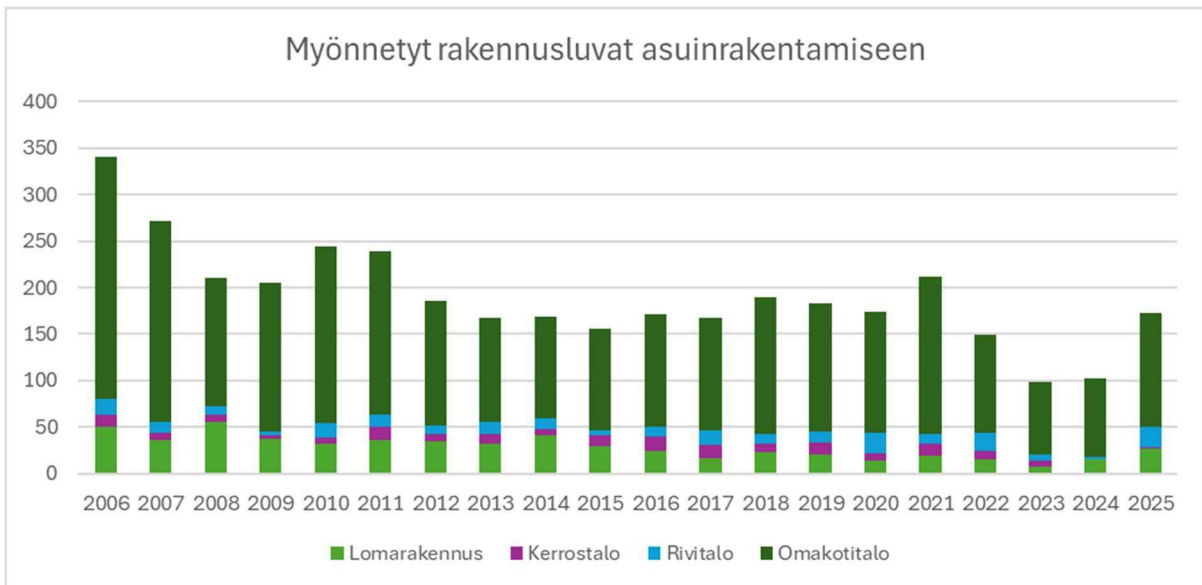
Lisätäkseen luonnonsuojelualueiden määrää kaupungin omistamissa metsissä, on ryhdytty etsimään potentiaalisia kohteita. Tällainen on löydetty kaupungin kaakkoispuolelta Pöyliörakasta.

Vuonna 2025 kaupungin metsäomistuksille laadittiin vuosille 2030 ja 2050 ulottuva metsäohjelma. Metsäohjelman laatimiseen osallistuivat asiantuntijoiden ja kaupungin virkahenkilöiden lisäksi myös asukkaat. Ohjelmassa esitetään strategisia linjauksia kaupungin metsäomaisuuden käytön ja hoidon suunnittelun tueksi. Erityisenä painopisteenä metsäohjelmassa on taloudellisesti kestävä käytön lisäksi monihyötyisyys: hiilensidonta, ekosysteemipalvelujen resilienssin kasvattaminen, monimuotoisuuden edistäminen sekä hyvinvointi- ja virkistyskäyttö.

Kaavoitus ja rakentaminen

Merkittävimpiä vuonna 2025 hyväksytyjä asemakaavoja olivat kortteli 16 (ns. Pistontontti), Hallitie-Teollisuustien, Apukan, Lampelankadun ja Innokaaren täydennyskaavoitukset. Kaavoja hyväksyttiin vuoden aikana yhteensä 15 ja vireille kuulutettiin 23 uutta hanketta.

Rovaniemen kaupungissa asuntorakentamisen lupamäärä nousi pariin viimevuoteen verrattuna lukuun ottamatta kerrostalorakentamista. Omakotitalojen rakennuslupia myönnettiin yhteensä 122 kpl, vuonna 2024 85 kpl kun viimeisen viiden vuoden keskiarvo on ollut 105 kpl vuodessa. Kerrostalojen rakennuslupia käsiteltiin 2025 1 kpl, vuonna 2024 0 kpl ja 2023 7 kpl. Rivitalojen rakennuslupia käsiteltiin 2025 23 kpl, vuonna 2024 3 kpl. Myönnetty rakennusluvut sisältävät uusia asuntoja yhteensä 279 kpl, vuonna 2024 167 kpl. Liike- ja matkailurakentamisen osalta luvituksen määrä nousi aiemmista vuosista myös voimakkaasti.



Maa-aineslupapäätöksissä edellytetään, että luvanhaltija asettaa ympäristölautakunnan eduksi vakuuden, jolla varmistetaan lupapäätöksessä määrättyjen toimenpiteiden toteutuminen. Vuoden 2025 lopussa kaupungin hallussa olleiden, maa-aineslupiin liittyvien, vakuuksien yhteissumma oli noin 3,4 miljoonaa euroa, joka pysynyt edelliseen vuoteen verrattuna samalla tasolla.

Rovaniemen strateginen yleiskaava on ollut valmisteluvaiheessa vuonna 2025. EAKR-rahoitteinen Ilmastoturvallinen Rovaniemi –hanke kytkeytyy strategisen yleiskaavan valmisteluun ja ohjaa työtä ilmastonmuutoksen sopeutumisen näkökulmasta. Hankkeessa laaditaan ilmastomoduli osaksi strategista yleiskaavaa, jolla ennakoidaan ja varaudutaan muuttuviin olosuhteisiin.

Ympäristötuotot ja -kulut		
1000 euroa	TP 2024	TP 2025
Viranomaistoiminnan tuotot	747	1 116
Muut ympäristötuotot	273	282
Ympäristötuotot	1 020	1 397
Ulkoilman- ja ilmastonsuojelu		
Jätevesien käsittely	-88	-88
Jätehuolto	-417	-359
Maaperän ja pohjaveden suojelu	-92	
Ympäristönsuojeluun liittyvät viranomaistehtävät	-1 151	-1 196
Muut ympäristökulut		
Ympäristökulut	-1 748	-1 643
Ympäristökulut, netto	-728	-246
Ympäristökulujen osuus kaupungin kaikista toimintakuluista	0,7 %	0,6 %
Ympäristökulut suhteessa asukaslukuun, €/as	-27	-25

1.2.6 MUUT EI-TALOUDELLISET ASIAT

Korruptio on vaikutusvallan ja vallan väärinkäyttöä edun tavoittelemiseksi. Väärinkäytös voi olla lainvastaista tai muuten epäeettistä toimintaa ja siihen voivat syyllistyä niin yksityishenkilöt, virkamiehet, poliitikot kuin elinkeinoelämän palveluksessa toimivat. Lahjonnalla puolestaan tarkoitetaan lahjuksen tai muun perusteettoman edun saamista tai edes sen mahdollisuuden pyytämistä, tarjoamista, antamista, vaatimista tai hyväksymistä joko suoraan tai välillisesti siten, että se vaikuttaa joko kohdehenkilön tehtävien asianmukaiseen suorittamiseen tai siihen, miltä hänen toimintansa voi ulkopuolisista vaikuttaa.

Korruption torjunta edellyttää korruptioriskien tunnistamista ja analysointia, tavoitteellista johtamista sekä määräysten ja ohjeiden toimeenpanoa. Rovaniemen kaupunki ohjeistaa hallinnon korruption vastaista toimintaa useilla ohjeilla ja määräyksillä kuten esimerkiksi vieraanvaraisuus-, edustuskäytäntö- ja menettelytapaohjeilla, varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan ohjeilla, pienhankintaohjeella ja konserniohjeella. Rovaniemen kaupungille ollaan myös kokoamassa eettisiä periaatteita yhdeksi kokonaisuudeksi. Eettinen hallinto ei toimi ilman yhdessä sovittuja arvoja ja Rovaniemen kaupungille on määritelty yhteiset arvot kaupunkistrategiassa. Johtajien ja esihenkilöiden esimerkillinen toiminta on lisäksi yksi tärkeimmistä keinoista vahvistaa oikeintoimimisen kulttuuria. Kaupungilla on lisäksi käytössään sidonnaisuusrekisteri, jossa ovat saatavilla tiedot luottamushenkilöiden ja johtavien viranhaltijoiden sidonnaisuuksista, mikä lisää päätöksenteon avoimuutta ja läpinäkyvyyttä.

Toimivan valvontajärjestelmän avulla voidaan tunnistaa, torjua ja paljastaa mahdollinen korruptio. Rovaniemen kaupungin toiminnan ja talouden valvontajärjestelmä muodostuu ulkoisesta ja sisäisestä valvonnasta. Ulkoinen valvonta on kunnan toimivasta johdosta riippumatonta valvontaa, kun taas sisäinen valvonta on kiinteä osa jatkuvaa toiminnan ja talouden ohjausta ja seurantaa. Ulkoinen valvonta jakaantuu tarkastuslautakunnan arviointiin ja lakisääteiseen tilintarkastukseen. Sisäinen valvonta on osa päivittäistä johtamista, jonka apuna johto voi käyttää sisäistä tarkastusta. Sisäisellä valvonnalla (mm. viestinnällä, kontrolleilla, tarkastuksella ja riskiarvioinneilla) voidaan vaikuttaa korruptioriskien hallintaan. Sisäinen tarkastus tukee toiminnan taloudellisuutta ja tuloksellisuutta sekä johtamis- ja hallintojärjestelmän kehittämistä. Sisäisellä tarkastuksella on myös tärkeä rooli kunnan eettisyyden arvioinnissa. Organisaatorakenteella, toimivallan määrittämisellä ja toimintatavoilla varmistetaan valvontaa suorittavien riippumattomuus valvottavista.

Väärinkäytösten paljastumisen helpottamiseksi Rovaniemen kaupungilla on käytössään anonyymi sisäinen ilmoituskanava. Rovaniemen kaupungin sisäisen ilmoituskanavan tavoitteena on, että rikkomuksista ja väärinkäytöksistä ilmoittaminen on turvallista, eikä ilmoittajaan kohdisteta vastatoimia. Sisäinen ilmoituskanava edistää rikkomusten ennaltaehkäisyä ja selvittämistä.

Yhdenvertaisuutta, tasa-arvoa ja ihmisoikeuksia edistetään kaupungin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmilla, jotka perustuvat tasa-arvolakiin, yhdenvertaisuuslakiin sekä eurooppalaiseen peruskirjaan naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta paikallishallinnossa. Rovaniemen kaupungilla toimii työnantajan ja henkilöstön edustajista koottu tasa-arvo-työryhmä, jonka tehtävänä on arvioida miesten ja naisten välisen tasa-arvon toteutumista niin henkilöstöpolitiikassa kuin palkitsemisenkin osalta. Työryhmässä työstetään myös kaupungin tasa-arvosuunnitelma, joka on viimeksi hyväksytty päätöksenteossa vuonna 2024. Rovaniemen kaupungissa on lisäksi käynnistetty vuonna 2024 tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman yhdistämisen valmistelu. Tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistävänä asiana kaupungilla on käytössään mm. anonyymi rekrytointi.

Vuoden 2024 loppupuolella 17.12.2024 kaupunginhallitus hyväksyi kaupungin henkilöstöohjelman. Henkilöstöohjelman tarkoituksena on tukea kaupungin henkilöstöjohtamista ja henkilöstövoimavarojen strategista kehittämistä. Henkilöstöohjelman valmistelua varten toteutettiin kysely ja työstämistä jatkettiin työpajoissa. Työpajassa muotoiltiin kyselyn pohjalta tärkeimmät käytännön toimenpiteet, joilla pyritään saavuttamaan henkilöstöohjelman tavoitteet:

- Työpaikkamme ovat vetovoimaisia. Palvelussuhteet ovat pitkiä ja vaihtuvuutta vähän, koska kaupunki koetaan hyväksi työnantajaksi.
- Henkilöstömme voi hyvin.

- Työyhteisö on suurin vahvuutemme.

Toimenpiteiden työstäminen jatkuu vuoden 2025 alkupuolella, jolloin toimialat ja konserniyhteisöt arvioivat, miten henkilöstöohjelman toimenpiteitä voidaan toteuttaa toiminnan luonne huomioiden mahdollisimman tarkoituksenmukaisesti. Toimenpiteiden toteumaa seurataan osavuositarkastuksen ja tilinpäätöksen yhteydessä. Henkilöstön tilannetta seurataan mm. kuukausittaisella kaupunginhallitukselle tehtävällä katsauksella (resurssit, poissaolot). Tarkempaa arviota tehdään vuosittain henkilöstöraportoinnin yhteydessä, jonka Rovaniemen kaupunki toteuttaa henkilöstöraportoinnin KT:n suosituksen mukaisesti.

Vuoden 2025 aikana otettiin käyttöön työhyvinvointia mittaava Pulssi-kysely, jota oltiin pilotoitu edellisvuotena. Koko kaupungin keskimääräinen tulos vuoden aikana on ollut 4,0-4,1, asteikolla 1-5. Pulssi-kyselyn tuloksen pohjalta esihenkilöt voivat tehdä havaintoja henkilöstön hyvinvoinnista ja tehdä tarvittaessa tähän liittyviä toimenpiteitä. Esihenkilöt voivat myös seurata pidemmän aikavälin trendiä, koska kysely toistuu saman sisältöisenä.

Lisäksi henkilöstön psykososiaalista kuormittumista on arvioitu eri yksiköissä sekä palvelualueilla erityisesti työterveyshuolto -yhteistyöhön liittyen sekä työturvallisuus -riskinarvioinnin yhteydessä. Mittaukset on toteutettu aina työpaikkaselvitysten tultua ajankohtaiseksi sekä lisäksi muulloinkin, kun niille on nähty tarvetta. Mittauksia on työstetty henkilöstöpalveluista käsin tai vaihtoehtoisesti tilaamalla mittaus työterveyshuollosta.

Käytännössä henkilöstön työhyvinvointia arvioidaan myös työhyvinvoinnin ohjausryhmissä, jotka ovat kokoontuneet palvelualuekohtaisesti 2-4 kertaa vuoden aikana. Työhyvinvoinnin ohjausryhmiin kuuluvat edustajat palvelualueelta, henkilöstöhallinnosta, työsuojelusta sekä työterveyshuollosta. Työhyvinvoinnin ohjausryhmiä koordinoidaan henkilöstöpalveluista. Työhyvinvoinnin ohjausryhmässä käydään keskustelua mm. erilaisten tunnuslukujen ja työterveyshuollon tekemien havaintojen pohjalta sekä arvioidaan palvelutarpeita henkilöstön työhyvinvoinnin ja työturvallisuuden kehittämiseen. Työhyvinvoinnin ohjausryhmässä vahvistetaan lisäksi työterveyshuollon palvelualuekohtainen toimenpideohjelma aina tulevalle vuodelle. Työryhmän havaintojen pohjalta voidaan kohdentaa kehittämistoimia tai esimerkiksi tarkempia selvityksiä yksikköihin sekä nostaa asioita käsittelyyn yhteistyötoimikunnassa.

1.2.7 ARVIO TODENNÄKÖISESTÄ TULEVASTA KEHITYKSESTÄ

Rovaniemen kaupungin toimintakulujen kasvu tulee olla maltillista lähivuosina. Kouluikäisten (7-14v.) lasten määrän ennustetaan Tilastokeskuksen väestöennusteessa laskevan noin 700 10 vuoden kuluessa. Tämä tulee vähentämään perusopetuksen palvelutarvetta, joten palveluverkko pitäisi nyt suunnitella vastaamaan tätä oppilasmäärää. Kaupungin kuluista iso osa on kiinni perusopetuksen henkilöstössä ja rakennuksissa. Edellä mainittu ikäryhmä on myös valtionosuuksien taustalla, joten ne tulevat myös laskemaan lapsimäärän vähentyessä. Sama nuorten määrän vähentyminen näkyy myös lukioikäisten ikäryhmässä (15-18 v.), jonka tulisi vaikuttaa lukiopalveluiden järjestämiseen. Kaupunkikonserniin kuuluvan Rovaniemen koulutuskuntayhtymän kannalta toiseen asteen ikäisten vähentyminen heijastuu myös heidän toimintaansa pienentyvien oppilasmäärien ja valtionosuuksien kautta.

Yli 30-vuotiaiden määrän kuitenkin arvioidaan Tilastokeskuksen väestöennusteessa kasvavan noin 3800 asukasta 10 vuodessa. Tämä aiheuttaa painetta asumiseen liittyville palveluille, kuten uusien asuinalueiden rakentamiselle.

Kaupungin lainakanta on 382 milj. euroa tilinpäätöksessä 2025. Asukasta kohti lainaa on 5769 euroa. Investointiohjelmassa olevat kohteet kuten uimahalli, Ounasvaaran lukio, Häkinvaaran koulu sekä monitoimihalli tulevat vaatimaan lähivuosina lisälainanottoa noin 80 milj. euroa. Huomioiden vielä, että investointien kustannukset tulevat todennäköisesti nousemaan tämän päivän euroista ja investointiohjelmasta puuttuu esim. Muurolan koulun peruskorjaus, joka investointiohjelman suunnitelmakaudelle (10v) ajoittunee. Nämä asiat yhdessä pienenevän lapsimäärän kanssa aiheuttavat kaupungille haasteen suoriutua veloista. Suuri velkamäärä aiheuttaa myös korkokustannuksia varsinkin, kun kaupungille edulliset nollakorkoiset velkakirjat ovat päättymässä lähiaikoina, ja kertalyhenteiset lainat

joudutaan uudelleenrahoittamaan. Kaupungin sijoitusomaisuus 24,8 milj. euroa on hyvä ja tuottoisa puskuri, mutta kohta pitänee alkaa vuosittain tulouttamaan sen kasvusta osa menojen katteeksi.

Kaupungilla on puskuria (ylijäämää) vastata käyttötalouden haasteisiin ja muutama negatiiviseen vuoteen, mutta tämä tilanne vaikeutuu, jos rakennuksiin sidotaan runsaasti uutta velkarahaa ja korkomenot sekä lyhennykset kasvavat. Investointiohjelma tulisikin käydä palveluverkon ja lapsimäärien näkökulmasta tarkasti läpi ja jaksottaa investointeja mahdollisuuksien mukaan pidemmälle aikavälille.

Kaupungin verotulojen arvioidaan kasvavan noin kolmen prosentin kasvutahdilla. Tämän avulla voidaan käyttötaloudessa välttyä isoilta säästöohjelmilta, kunhan uusia lisäkustannuksia ei kaupungin kannettavaksi tule. Verotulot edellyttävät kuitenkin työllisyydestä huolehtimista mm. koulutuksella sekä elinkeinoelämän tarpeisiin vastaamalla.

Rovaniemen kaupungin alue on kuitenkin elinvoimainen mm. matkailun osalta. Lisäksi puolustukseen ja huoltovarmuuteen liittyvät investoinnit tuonevat euroja alueelle jatkossakin.

1.2.8 ARVIO MERKITTÄVIMMISTÄ RISKEISTÄ JA EPÄVARMUUSTEKIJÖISTÄ SEKÄ MUISTA TOIMINNAN KEHITTÄMISEEN VAIKUTTAVISTA TEKIJÖISTÄ

Merkittävimpiä riskejä ja epävarmuustekijöitä on seurattu Rovaniemellä vuosikellon mukaisesti lautakunnissa, kaupungin johtoryhmässä sekä kaupungin hallituksessa. Toimintakertomukseen nostetaan riskiluokittain muutamia merkittävimpiä tunnistettuja riskejä. Kattavammin riskejä ja sisäistä valvontaa käsitellään Rovaniemen kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteossa vuodelta 2025.

Strategiset riskit: Estävät organisaatiota saavuttamasta tavoitteitaan. Muutokset ja tapahtumat, jotka vaarantavat esim. kaupungin tulostavoitteet ja maineen.

Maailmalla vallitseva geopoliittinen tilanne haastaa varautumista monella eri alueella ja vaatii resursseja useilla kaupungin toiminta-alueilla. Onnistuminen konkreettisesti varautumisessa ja yhteistyö muiden viranomaisten kanssa on Rovaniemen kaupungin tavoitteena ja epäonnistuminen tässä olisi toteutuessaan strategisesti merkittävä riski. Riski ei ole toteutunut, vaan yhteistyö on edelleen tiivistynyt muiden viranomaisten kanssa. Rovaniemellä on ajantasaiset valmiussuunnitelmat sekä evakuointisuunnitelma. Operatiivisten toimintakorttien päivittäminen, jatkuva toimintaympäristön seuraaminen, yhteistyö muihin viranomaisiin, varautumisosaamisen ylläpitäminen kriittisillä substanssialoilla kaupunkikonsernin sisällä sekä oma häiriötilannejohtamisen harjoittelu ovat keskiössä myös tulevalle kaudelle, jotta kaupungin oma varautuminen ja jatkuvuuden hallinta voivat kehittyä.

Toinen tärkeä strateginen ja varautumiseen kuuluva tavoite, on matkailun turvallisuuden kehittäminen. Matkailun turvallisuus on strateginen, kaupungin maineeseen ja houkuttelevuuteen matkailukaupunkina merkittävä kokonaisuus. Finavian tilastojen6 valossa Rovaniemen lentokentällä matkustajia on ollut vuonna 2025 noin 1,1 miljoonaa (18,4 % enemmän kuin edellisellä vuonna). Rovaniemen kentälle on lennetty Helsinki-Vantaan lisäksi 38 eri kohteesta ja sesongin huippupäivänä 20.12.2025 Rovaniemelle tuli 53 lentoa. Epäonnistuminen matkailun turvallisuudessa on strateginen riski, jonka vaikutukset ovat laajat ja jonka hallintaan vaikuttavat useat eri tahot kaupungin lisäksi. Mahdollisuudet vakavampiin häiriöihin ovat kasvaneet matkailun kasvun myötä. Matkailu -turvallisuuden osalta kaupunki on aktiivinen toimija erityisesti riskienhallinnan, viestinnän ja teknisen toimialan toteuttamalla konkreettisilla toimilla. Matkailun turvallisuus -työryhmä kokoontui säännöllisesti ja työstä konkreettisesti turvallisuuteen vaikuttavia toimenpiteitä riskienhallinnan näkökulmasta. Kaupungilta työryhmään kuuluu osallistujia teknisistä palveluista, viestinnästä ja turvallisuudesta. Rovaniemen kaupungin matkailuohjelman laadinta käynnistettiin vuonna 2025, ja ohjelma valmistuu keväällä 2026. Matkailuohjelmassa keskeisiä teemoja ovat matkailun kestävyys, paikallisten ihmisten hyvinvointi ja ympäristön kantokyky.

Muita tunnistettuja strategisia riskejä Rovaniemellä ovat maineriskit, joista muutamia toteutui vuonna 2025. Maineriski on yleensä seurausta muusta, jo toteutuneesta riskistä. Mainekriisit saavat alkunsa, kun

organisaation tai jonkin sen edustajan toiminta on ristiriidassa sidosryhmien odotusten kanssa. Negatiivinen puhe julkisuudessa voi heikentää luottamusta kaupungin toimintaan kuntalaisten näkökulmasta.

Operatiiviset riskit: mm. tietojärjestelmä- ja tietoturvariskit, toimitilariskit ja henkilöstöriskit.

Tietosuoja- ja tietoturvariskien osalta kaupunki on ottanut käyttöön Microsoft Purview -tekniset valvontatyökalut käyttöön. Kaupunki on ottanut myös käyttöön kotimaisen varmuuskopiointipalvelun, jonne tallennetaan säännöllisesti Microsoft pilvipalveluiden M365 sisältö. Kaupungin työntekijät ja luottamushenkilöt on veloitettu suorittamaan maaliskuun 2026 loppuun mennessä pakollisen tietoturva- ja tietosuojakoulutuksen. Lisäksi tietohallintojohtaja toimii aktiivisesti valtakunnallisessa tietohallintojohtajien foorumeilla, jonka tavoitteena on saada ajankohtaista tietohallintoon ja ICT toimintaa liittyvää kansainvälistä ja kannallista tilannetietoa. Tarkempi tietosuoja- ja tietoturvariskien tarkastelu tehdään tietotilinpäätöksessä 2025.

Henkilöstön osaamisen säilyvyys muutos- ja häiriötilanteissa sekä riittävä henkilöstön saatavuus. Riskin toteutumista pyritään välttämään hyvällä henkilöstösuunnittelulla sekä varautumalla mahdollisiin henkilövaihdoksiin nimeämällä sijaiset sekä ajantasaisella tiedonsiirrolla, kouluttamisella ja perehdyttämällä. Kriittisiä toimintoja ei tule rakentaa liiaksi yhden henkilön varaan, vaan jatkuvuus tulee taata henkilöstä riippumattomaksi. Sisäisiä ohjeistuksia on ylläpidettävä aktiivisesti ja dokumentaation tulee olla saatavilla siten, että tiedon katoamista ei tapahdu henkilön poistuessa palveluksesta. Palvelutarpeen kasvaessa tai uudistuessa riittävä henkilöstöresurssi on varmistettava

Taloudelliset riskit: liittyvät organisaation talousprosessiin, esimerkiksi kannattavuuteen, maksukykyyn ja velkaantuneisuuteen. Taloudelliseksi riskiksi on arvioitu, että yleinen korkotaso nousisi ja korkokuluihin varattu rahamäärä ei riittäisi, vaan talousarviota jouduttaisiin muuttamaan ja kuluja kattamaan muulla tavoin. Riskienhallintakeinona kaupungin lainasalkusta on suojattu korkoriskiä vastaan joko kiinteillä sopimuksilla tai suojausinstrumenteilla 93 %. Korkotason nousu toteutui hieman vuonna 2025, mutta korkokulut ovat pysyneet reilusti alle budjetoidussa. Muita taloudellisia riskejä on arvioitu olevan - kustannustason nousu yli budjetoidusta sekä taloudelliset väärinkäytökset.

Vahinkoriskit: ovat poikkeuksetta puhtaita riskejä, eli niihin liittyy ainoastaan mahdollisuus menetykseen ilman hyötymahdollisuuksia. Poikkeuksellisen suuri tulva ei toteutunut vuonna 2025, mutta Rovaniemi joutuu varautumaan tulvariskiiin vuosittain. Yhdyskuntatekniikalla ja Tilapalvelukeskuksella on kohdekortit tulvariskikohteiden ja alueiden suojaamistoimenpiteistä, joissa on kirjalliset toimenpiteet tulvariskiä varten.

Vakavat henkilövahingot ovat kaupungilla olleet erittäin harvinaisia. Yleisin työtaturmariski on useiden vuosien ajan liittynyt liukastumisiin. Henkilöstöön liittyviä tunnuslukuja ja työturvallisuutta raportoidaan henkilöstöraportissa 2025. Väkivaltainen, uhkaava henkilö kaupungin palveluissa olisi toteutuessaan kriittinen riski. Sanallinen uhkaus on mahdollinen, jopa todennäköinen riski, jonka kuormitusvaikutus voi olla suuri. Uhka- ja väkivaltatilanteita on raportoitu runsaasti, mutta useimmiten ne liittyvät lasten tai nuorten haastavaan ja väkivaltaiseen käyttäytymiseen kouluilla ja päiväkodeilla. Henkilöstön henkisen kuormittumisen riski näissä tilanteissa on merkittävä ja voi johtaa sairauspoissaoloihin.

Kiinteistöihin kohdistuvat vahingot ovat hieman yleistyneet ja johtuvat pääosin ilkeivallasta. Kaupungin kiinteistöjen turvallisuutta pyritään parantamaan kattavalla kameravalvonnalla. Ilkeivallasta tehdään rikosilmoitukset poliisille. Poliisin kanssa yhteistyö tiivistyi vuoden 2025 aikana esimerkiksi aloittamalla säännöllinen tiedonvaihdon jakaminen tilannekuvasta ja ajankohtaisista, yhteiseen turvallisuuden vaikuttavista kehittämistoimista.

Öljyvuoto -vahinkoja tapahtui vuonna 2025 kuusi kappaletta, öljyvuototilanteet aiheuttavat toimenpiteitä kaupungin öljyntorjuntaviranomaiselle.

1.3 SELONTEKO SISÄISEN VALVONNAN JA RISKIENHALLINNAN JÄRJESTÄMISESTÄ

Riskienhallinnan järjestäminen

Riskienhallinnan prosessin tarkoitus on tunnistaa tavoitteiden saavuttamiseen vaikuttavia riskejä ja arvioida riskien merkittävyyttä suhteessa määriteltyyn riskiensietokykyyn. Riskienhallintaan kuuluu huomioida niin ulkoisen kuin sisäisen toimintaympäristön muutosten vaikutuksia kaupungin toimintaan. Tavoitteena on riskien toteutumisen ennaltaehkäiseminen tai niiden vaikutusten minimoiminen.

Rovaniemen kaupungilla riskienhallinnan vuosikelloon kuuluu riskien tunnistaminen ja arviointi sekä riskienhallintasuunnitelmien koostaminen vuoden alussa. Riskienhallintasuunnitelman muodostamisessa tarkastellaan edellisen vuoden riskien raportointia, mutta tämän lisäksi on arvioitava, onko toimintaympäristön jatkuvassa muutoksessa muodostunut uusia riskejä tai miten aiemmin arvioinnin kohteena olevat riskit ovat muuttuneet. Riskienhallintasuunnitelmat hyväksytään toimialojen osalta lautakunnissa, konsernihallinnon osalta kaupunginhallituksessa sekä tytäryhteisöjen osalta yhtiöiden hallituksissa. Loppuvuodesta 2025 kaupungin johtoryhmässä päätettiin, että riskien toteutumista ja hallintakeinoja seurataan ja raportoidaan jatkossa osavuosikatsausten aikataululla, eli kuuden kuukauden välein ajanjaksoilta: tammi-kesäkuu ja heinä-joulukuu. Tällä aikavälillä riskejä ja riskienhallintakeinoja käsitellään toimielimissä ja kaupungin johtoryhmässä sekä vuosittain kaupungin hallituksessa. Vuonna 2025 vastaava raportointi toteutettiin neljän kuukauden välisin syklein, eli kolmesti vuodessa.

Riskienhallinnan tavoitteena on muuttaa painopistettä jälkikäteisestä raportoinnista ennalta ehkäisevään havainnointiin ja arviointiin sekä lisäksi mahdollistaa henkilöstön osallisuus riskienhallintaan ja epäkohtien raportoimiseen. Henkilöstön ja esihenkilöiden kouluttaminen on noussut keskeiseksi tavoitteeksi sekä sisäisen valvonnan, että riskienhallinnan kehittämisen osalta tuleville kausille. Kouluttamista tullaan järjestämään vuonna 2026 uuden ohjelman ja uudistetun ohjeistuksen käyttöönnoton yhteydessä.

Selonteko sisäisen valvonnan järjestämisestä

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteko perustuu toimielinten, konserniyhtiöiden ja yhteisöjen tekemään itsearviointiin sekä johtavien viranhaltijoiden arvioihin hallinto- ja johtamistavan, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisen toteutumisesta. Rovaniemen kaupungin hallintosäännön mukaisesti lautakunta vastaa toimialallaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä, toimeenpanon valvonnasta ja tuloksellisuudesta sekä raportoi kaupunginhallitukselle sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Toimielimet ovat käsitelleet sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteot seuraavasti:

- Hyvinvointilautakunta 22.01.2026 § 5
- Sivistyslautakunta 28.01.2026 § 4
- Tekninen lautakunta 17.02.2026 § 34
- Elinvoimalautakunta 24.02.2026 §19
- Tilajaosto 18.02.2026 § 9

Konsernihallinnon osalta sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteko perustuu johtavien viranhaltijoiden arvioihin hallinto- ja johtamistavan sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisen toteutumisesta.

Vuoden 2024 lopulla selonteon ja valvonnan raportoinnin osalta kehitettiin toimialoille sekä konserniyhtiöille ja -yhteisöille itsearviointiin työvälineeksi raportointipohja. Tämä on helpottanut yhtenäistä raportointimallin luomista sekä itsearviointia vuonna 2025. Selontekojen perusteella yhtenäisenä havaintona sisäisen valvonnan periaatteiden avaaminen sekä läpinäkyväksi tuominen ja henkilöstön kouluttaminen asian tiimoilta, nousevat keskeisiksi kohdiksi, jotka vaativat selkeitä kehitystoimenpiteitä.

Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Rovaniemen kaupunkikonsernin ohjaus ja valvonta perustuvat kaupungin hallintosääntöön ja konserniohjeeseen. Konsernijohdon vastuulla on konsernivalvonnan järjestäminen ja johtaminen, mikä sisältää tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seurannan, analysoinnin ja raportoinnin sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuuden arvioinnin. Konsernivalvonnassa hyödynnetään toimialajohtoa ja kaupungin sisäistä tarkastusta.

Konserniyhteisöjen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointi perustuu tytäryhteisöjen tekemiin itsearviointeihin, jotka on laadittu COSO-viitekehyksen mukaisesti. Arviointi kattaa ohjausympäristön, riskien arvioinnin, valvontatoimenpiteet, tiedon ja viestinnän sekä seurantatoimenpiteet. Tytäryhteisöt raportoivat konsernijohdolle merkittävistä riskeistä, riskienhallinnan toimivuudesta sekä toiminnan ja talouden kehityksestä konserniohjeen ja annettujen raportointiohjeiden mukaisesti.

Konsernijohto seuraa säännöllisesti tytäryhteisöille asetettujen tavoitteiden toteutumista ja käsittelee sisäisen ja ulkoisen tarkastuksen sekä laillisuusvalvonnan havainnot. Konsernivalvonnan perusteella on tunnistettu kehittämistarpeita erityisesti konserniohjeen yhdenmukaisessa noudattamisessa, sisäisen valvonnan ohjeistuksessa sekä valvonnan systemaattisessa seurannassa, joihin ryhdytään tarvittaviin toimenpiteisiin.

Riskienhallinnan järjestäminen kuntakonsernissa

Konserniohjeessa määrätään, että tytäryhteisöillä tulee olla yhteisön hallituksen hyväksymät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimintaohjeet. Tytäryhteisöiden itsearviointien perusteella havaitaan, että seitsemällä tytäryhteisöllä on yhteisön hallituksen hyväksymät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimintaohjeet.

Konserniohjeen mukaisesti tytäryhteisön tulee raportoida konsernijohdolle merkittävistä riskeistä sekä riskienhallinnan toimivuudesta ja riittävydestä. Raportointi toteutetaan tytäryhteisön hallituksen laatimassa toimintakertomuksessa, jossa tulee selostaa hallituksen tietoon tulleet merkittävimmät riskit ja epävarmuustekijät sekä periaatteet, joiden mukaan sisäinen valvonta ja riskienhallinta on järjestetty. Kaikki tytäryhteisöt raportoivat kaupungille sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteot vuoden loppuun 2025 mennessä. Raportoinnin yhteydessä tytäryhteisöiden tuli toimittaa riskienhallintasuunnitelmat vuodelle 2026.

Osakeyhtiölaki ja kuntalaki voivat konsernijohtaminen näkökulmasta olla ristiriitaisia toisiinsa nähden ja aiheuttaa haasteita omistajaohjauksen näkökulmasta. Tytäryhteisöissä lopulta ylintä päätösvaltaa käyttää yhtiökokous tai vastaavan ylintä päätösvaltaa käyttävä hallintoelin.

Konsernijohto vastaa konsernivalvonnasta, joka sisältää tytäryhtiöiden toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seurantaan, analysointia ja raportointia. Konsernivalvonta sisältää myös konserniohjeen noudattamisen, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuuden seurantaan. Konsernijohto käytti valvonnassaan apuna kaupungin toimialajohtoa ja sisäistä tarkastusta toimintavuonna 2025.

1.4 TILIKAUDEN TULOKSEN MUODOSTUMINEN JA TOIMINNAN RAHOITUS

1.4.1 TILIKAUDEN TULOKSEN MUODOSTUMINEN

Tuloslaskelmassa ovat mukana vain peruskaupungin ulkoiset tuotot ja kulut.

1000 euroina	TP 2025	TP 2024	Muutos-% 2025	Poikkeama 2025
TOIMINTATUOTOT	86 693	75 997	14 %	10 696
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	82	112	-27 %	-30
TOIMINTAKULUT	-261 196	-245 532	6 %	-15 664
TOIMINTAKATE	-174 421	-169 423	3 %	-4 998
VEROTULOT	174 677	177 098	-1 %	-2 421
VALTIONOSUUDET	21 781	13 726	59 %	8 055
RAHOITUSTUOTOT JA KULUT	9 301	13 903	-33 %	-4 602
Korkotuotot	10 139	9 879	3 %	260
Muut rahoitustuotot	4 440	8 927	-50 %	-4 488
Korkokulut	-5 174	-4 795	8 %	-379
Muut rahoituskulut	-104	-109	-5 %	5
VUOSIKATE	31 338	35 305	-11 %	-3 966
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-17 806	-24 544	-27 %	6 738
Suunnitelmanmukaiset poistot	-15 293	-24 544	-38 %	9 251
Arvonalentumiset	-2 512			-2 512
TILIKAUDEN TULOS	13 533	10 761	26 %	2 772
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	-16 498	313	-5373 %	-16 811
Varausten lisäys (-) tai vähennys (+)	17 000			17 000
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	-4 450			-4 450
TILIKAUDEN YLI/ALIJÄÄMÄ	9 584	11 074	-13 %	-1 489

Tuloslaskelman tunnusluvut

Toimintatuotot/Toimintakulut, %	33 %	31 %
Vuosikate/Poisto, %	176 %	144 %
Vuosikate, euroa/asukas	473	537
Asukasmäärä	66 201	65 722

Toimintakate kuvaa, kuinka paljon toimintakuluista jää katettavaksi verotuloilla ja valtionosuuksilla.

Toimintatuotot prosenttia toimintakuluista (%) = $100 * \text{toimintatuotot} / (\text{toimintakulut} - \text{valmistus omaan käyttöön})$

Tunnusluku kuvaa, kuinka monta prosenttia toimintakuluista kyetään kattamaan saaduilla toimintatuotoilla toimintavuoden aikana.

Vuosikate kuvaa tulorahoituksen, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainanlyhennyksiin. Vuosikate on keskeinen kateluku arvioitaessa tulorahoituksen riittävyyttä. Euroa/asukas tunnusluku kuvaa, kuinka monta euroa vuosikate oli asukasta kohden.

Vuosikate prosenttia poistoista (%) = $100 \cdot \text{vuosikate} / \text{poistot ja arvonalentumiset}$

Tunnusluku kuvaa tulorahoituksen riittävyyden poistoihin. Jos vuosikatteella katetaan tilikauden poistot, voidaan kunnan tulorahoitusta pitää riittävänä. Jos vuosikate on negatiivinen, on kunnan tulorahoitus heikko.

1.4.2 TOIMINNAN RAHOITUS

Rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut				
*1000 euroa	2025	2024	Muutos	Muutos-%
TOIMINNAN RAHAVIRTA				
VUOSIKATE	31 338	35 305	-3 966	-11,2 %
SATUNNAISET ERÄT				
TULORAHOITUKSEN KORJAUSERÄT	-10 118	-5 083	-5 035	99,1 %
TOIMINNAN RAHAVIRTA YHT.	21 220	30 222	-9 001	-29,8 %
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA				
INVESTOINTIMENOT	-60 613	-63 165	2 552	-4,0 %
RAHOITUSOSUUDET INVESTOINTIMENOIHIN	1 096	1 556	-460	-29,6 %
PYSYVIEN VASTAAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSTULOT	11 096	6 661	4 435	66,6 %
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA YHT.	-48 421	-54 947	6 527	-11,9 %
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-27 200	-24 726	-2 474	10,0 %
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA				
ANTOLAINAUKSEN MUUTOKSET				
ANTOLAINASAAMISTEN LISÄYS	-51 798	-9 030	-42 768	473,6 %
ANTOLAINASAAMISTEN VÄHENNYS	3 723	2 439	1 284	52,6 %
ANTOLAINAUKSEN MUUTOKSET YHT.	-48 075	-6 591	-41 484	629,4 %
LAINAKANNAN MUUTOKSET				
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN LISÄYS	79 200	86 500	-7 300	-8,4 %
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN VÄHENNYS	-21 014	-17 939	-3 076	17,1 %
LYHYTAIKAISTEN LAINOJEN MUUTOS	31 318	672	30 646	4563,3 %
LAINAKANNAN MUUTOKSET YHT.	89 503	69 233	20 270	29,3 %
MUUT MAKSUVALMIUDEN MUUTOKSET				
TOIMEKSIANTOJEN VAROJEN JA PÄÄOMIEN MUUTOKSET	397	1	396	30857 %
VAIHTO-OMAISUUDEN MUUTOS				0,0 %
SAAMISTEN MUUTOS	2 045	8 348	-6 303	-75,5 %
KOROTTOMIEN VELKOJEN MUUTOS	-700	899	-1 599	-177,8 %
MUUT MAKSUVALMIUDEN MUUTOKSET YHT.	1 742	9 249	-7 507	-81,2 %
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	43 170	71 891	-28 721	-40,0 %
RAHAVAROJEN MUUTOS	15 970	47 165	-31 195	-66,1 %
RAHAVARAT 31. 12.	128 781	112 811	15 970	14,2 %
RAHAVARAT 1. 1.	112 811	65 646	47 165	71,8 %
	15 970	47 165	-31 195	-66,1 %
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT				
	2025	2024		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1000 €	-51 902	-24 687		
Investointien tulorahoitus, %	52,7	57,3		
Laskennallinen lainanhoitokate	0,6	0,8		
Kassan riittävyys, pv	129	134		
Asukasmäärä	66 201	65 738		

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä, €

Toiminnan ja investointien rahavirran positiivinen (ylijäämäinen) määrä ilmaisee sen, kuinka paljon rahavirrasta jää nettoantolainaukseen, lainojen lyhennyksiin ja kassan vahvistamiseen. Negatiivinen (alijäämäinen) määrä ilmaisee sen, että menoja joudutaan kattamaan joko olemassa olevia kassavaroja vähentämällä taikka ottamalla lisää lainaa.

Tunnusluvulla seurataan investointien omarahoituksen toteutumista pitkällä aikavälillä. Omarahoitusvaatimus täyttyy, jos kertymä viimeksi päättyneenä tilinpäätösvuonna on positiivinen. Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä ei saisi muodostua pysyvästi negatiiviseksi.

Investointien tulorahoitus, %

= $100 \times \text{vuosikate} / \text{investointien omahankintameno}$

(omahankintameno = investointimenot - rahoitusosuudet)

Tunnusluku kuvaa, kuinka paljon investointien omahankintamenosta on rahoitettu tulorahoituksella. Tunnusluku vähennettynä sadasta osoittaa prosenttiosuuden, joka on jäänyt rahoitettavaksi pääomarahoituksella eli pysyvien vastaavien hyödykkeiden myynnillä, lainalla tai rahavarojen määrää vähentämällä.

Laskennallinen lainanhoitokate

= $(\text{vuosikate} + \text{korkokulut}) / (\text{korkokulut} + \text{laskennalliset lainanlyhennykset})$

Laskennalliset lainanlyhennykset saadaan jakamalla taseen lainat kahdeksalla, mikä kuvaa oletettua jäljellä olevaa laina-aikaa. Lainoihin luetaan korolliset pitkäaikaiset ja lyhytaikaiset lainat, kuten kuntatodistukset.

Tunnusluku kuvaa kykyä hoitaa lainoista aiheutuvia velvoitteita. Tulorahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi. Kun tunnusluvun arvo on alle 1, joudutaan vieraan pääoman hoitoon ottamaan lisälainaa, realisoimaan kunnan omaisuutta tai vähentämään rahavaroja. Luotettavan kuvan kunnan lainanhoitokyvystä saa tarkastelemalla tunnuslukua useamman vuoden jaksolla.

Kunnan lainanhoitokyky on hyvä, kun tunnusluvun arvo on yli 2, tyydyttävä kun tunnusluku on 1-2 ja heikko, kun tunnusluvun arvo jää alle yhden.

Kassan riittävyys (pv)

= $365 \text{ pv} * \text{Rahavarat 31.12.} / \text{Kassasta maksut tilikaudella}$

Tunnusluku ilmaisee, monenko päivän kassasta maksut voidaan kattaa kunnan rahavaroilla, joihin lasketaan rahoitusarvopaperit sekä rahat ja pankkisaamiset. Riittävä kassa on välillä 14-30 päivää. Suositeltava taso on noin 20 päivää.

1.4.3 RAHOITUSASEMA JA SEN MUUTOKSET

VASTAAVAA (1000 euroa)	2025	2024	VASTATTAVAA (1000 euroa)	2025	2024
PYSYVÄT VASTAAVAT			OMA PÄÄOMA		
Aineettomat hyödykkeet			Peruspääoma	190 697	190 697
Aineettomat oikeudet	376	222	Muut omat rahastot	16 399	11 949
Muut pitkävaikutteiset menot	656	512	Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	56 730	45 656
Ennakkomaksut			Tilikauden yli-/alijäämä	9 584	11 074
Aineettomat hyödykkeet	1 031	734	OMA PÄÄOMA	273 411	259 377
Aineelliset hyödykkeet			POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET		
Maa- ja vesialueet	63 492	62 717	Poistoero	18 156	1 658
Rakennukset	123 625	52 748	Vapaaehtoiset varaukset		17 000
Kiinteät rakenteet ja laitteet	78 516	77 654	POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET	18 156	18 658
Koneet ja kalusto	4 335	1 449	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Muut aineelliset hyödykkeet	1 554	1 499	Lahjoitusrahastojen pääomat	112	101
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	26 533	63 618	Muut toimeksiantojen pääomat	406	154
Aineelliset hyödykkeet	298 055	259 686	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	518	255
Sijoitukset			VIERAS PÄÄOMA		
Osakkeet ja osuudet	74 097	72 031	Pitkäaikainen vieras pääoma		
Muut lainasaamiset	258 426	210 345	Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	338 912	302 679
Muut saamiset	183	189	Lainat julkisyhteisöiltä	33	37
Sijoitukset	332 706	282 565	Muut velat	12 605	12 627
PYSYVÄT VASTAAVAT	631 793	500 907	Pitkäaikainen vieras pääoma	351 550	315 343
TOIMEKSIANTOJEN VARAT			Lyhytaikainen vieras pääoma		
Lahjoitusrahastojen varat		101	Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	42 967	21 010
Muut toimeksiantojen varat	57	90	Lainat julkisyhteisöiltä	4	4
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	57	191	Lainat muilta luotonantajilta	51 912	20 594
VAIHTUVAT VASTAAVAT	142 220	127 832	Ostovelat	11 692	14 769
Saamiset	13 439	15 021	Muut velat	2 264	1 982
Pitkäaikaiset saamiset	16	32	Siirtovelat	21 596	19 016
Lainasaamiset	16	32	Lyhytaikainen vieras pääoma	130 435	77 376
Lyhytaikaiset saamiset	13 424	14 990	VIERAS PÄÄOMA	481 985	392 719
Myyntisaamiset	4 850	4 087	VASTATTAVAA	774 070	671 008
Lainasaamiset	23	23	TASEEN TUNNUSLUVUT		
Muut saamiset	4 090	4 481	Omavaraisuusaste, %	37,7	41,4
Siirtosaamiset	4 460	6 399	Suhteellinen velkaantuneisuus, %	194,8	168,7
Rahoitusarvopaperit	22 165	21 231	Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 euroa	66 781	56 730
Sijoitukset rahamarkkinainstrumentteihin	22 165	21 231	Kertynyt yli-/alijäämä, euroa/asukas	1009	863
Rahat ja pankkisaamiset	106 616	91 580	Lainakanta 31.12., 1000 euroa	433 828	344 324
VASTAAVAA	774 070	671 008	Lainakanta 31.12., euroa/asukas	6553	5 238
			Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 euroa	600 518	610 744
			Lainat ja vuokravastuut 31.12., euroa/asukas	9071	9 293
			Lainasaamiset, 1000 euroa	258 426	210 345
			Asukasmäärä	66 201	65 722

Omavaraisuusaste, %

= (oma pääoma + poistoero + vapaaehtoiset varaukset)/(koko pääoma – saadut ennakot)

Tunnusluku mittaa kunnan vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä sekä kykyä selviytyä sitoumuksistaan pitkällä aikavälillä. Omavaraisuuden hyvänä tavoitetasona pidetään 70 prosenttia. 50 prosenttia tai sitä alempi omavaraisuusaste merkitsee kuntataloudessa merkittävän suurta velkarasitetta.

Suhteellinen velkaantuneisuus, %

= 100* (vieras pääoma – saadut ennakot)/käyttötulot

*käyttötulot=tilikauden toimintatuotot, verotulot ja valtionosuudet

Tunnusluku kertoo, kuinka paljon kunnan käyttötuloista (=toimintatuotot, verot ja valtionosuudet) tarvitaan vieraan pääoman takaisinmaksuun. Mitä pienempi tunnusluvun arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet kunnalla on selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella. Tunnusluvulle ei ole yleistä ohjearvoa, mutta sitä tulee verrata saman toimialan toimijoiden kesken.

Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1 000 € ja euroa/asukas

=edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)+tilikauden ylijäämä (alijäämä)
Luku osoittaa, paljonko kunnalla on kertynyttä ylijäämää tulevien vuosien liikkumavarana tai tulevina vuosina katettavan alijäämän määrän. Tunnusluku kuvaa, kuinka monta euroa kertynyt ylijäämä oli asukasta kohden toimintavuonna.

Lainakanta 31.12., 1 000 € ja euroa/asukas

=vieras pääoma – (saadut ennakot + ostovelat + siirtovelat + muut velat)

Tunnusluku kuvaa korollisen vieraan pääoman määrää. Tunnusluku kuvaa, kuinka monta euroa lainaa oli asukasta kohden toimintavuonna.

Lainat ja vuokravastuut 31.12. 1 000 € ja euroa/asukas

= vieras pääoma – (saadut ennakot + ostovelat + siirtovelat + muut velat) + vuokravastuut

Tunnusluvussa lainamäärään lisätään vuokravastuut. Vuokravastuut ilmoitetaan tilinpäätöksen liitetietojen mukaan.

Lainasaamiset 31.12. 1 000 €

=Sijoituksiin merkityt joukkovelkakirjalainasaamiset ja muut lainasaamiset

Lainasaamisilla tarkoitetaan pysyviin vastaaviin merkittyjä antolainoja kunnan omistamien ja muiden yhteisöjen investointien rahoittamiseen.

1.4.4 KOKONAISTULOT JA -MENOT

TULOT			MENOT		
	1 000 €	%		1 000 €	%
TOIMINTA			TOIMINTA		
Toimintatuotot	51 013	13 %	Toimintakulut	225 516	62 %
Verotulot	174 677	46 %	Valmistus omaan käyttöön	-82	0 %
Valtionosuudet	21 781	6 %	Korkokulut	5 174	1 %
Korkotuotot	10 139	3 %	Muut rahoituskulut	104	0 %
Muut rahoitustuotot	4 440	1 %	<i>Tulorahoituksen korjaukset</i>		
			- Pysyvien vastaavien		
<i>Tulorahoituksen korjaukset</i>			hyödykkeiden luovutustappiot	-345	0 %
- Pysyvien vastaavien					
hyödykkeiden luovutusvoitot	-10 463	-3 %			
INVESTOINNIT			INVESTOINNIT		
Rahoitusosuudet invest.menoihin	1 096	0 %	Käyttöomaisuusinvestoinnit	60 613	17 %
Pysyvien vastaavien					
hyödykkeiden luovutustulot	11 096	3 %			
RAHOITUSTOIMINTA			RAHOITUSTOIMINTA		
Antolainasaamisten vähennykset	3 723	1 %	Antolainasaamisten lisäykset	51 798	14 %
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	79 200	21 %	Pitkäaikaisten lainojen vähennykset	21 014	6 %
Lyhytaikaisten lainojen lisäys	31 318	8 %			
Kokonaistulot yhteensä	378 020	100 %	Kokonaismenot yhteensä	363 792	100 %

Täsmäytys:

Kokonaistulot - Kokonaismenot = 378 020 - 363 793 = 14 228

Rahavarojen muutos - Muut maksuvalmiuden muutokset = 15 970 - 1 742 = 14 228

1.5 TILIKAUDEN TULOKSEN KÄSITTELY

Kaupunginhallitus esittää tilikauden tuloksen 13 532 655 euron käsittelystä seuraavaa:

- puretaan Napsun ja Vaaramon monitoimitaloihin tehty 17 000 000 euron investointivaraus poistoeroksi,
- tuloutetaan tehtyjä poistoeroja 501 763,76 euroa,
- tehdään kehittämisrahastoon 3 900 000 euron lisäys,
- tehdään vahinkorahastoon 550 000 euron lisäys ja
- siirretään tilikauden ylijäämä 9 584 418,39 euroa taseeseen oman pääoman tilikauden ylijäämään.

Tilikauden 2025 jälkeen kaupungin taseessa on kertynyttä ylijäämää 66,3 miljoonaa euroa.

Arktisen tutkimuksen ja koulutuksen sekä Rovaniemen kaupungin kehittämisrahasto

Kehittämisrahaston sääntöjen mukaan kaupunginvaltuusto päättää rahaston kartuttamisesta kaupungin ylijäämäisestä tuloksesta tilinpäätöksen yhteydessä. Rahastoa voidaan kartuttaa lisäämällä vuosittain rahastoon sen varojen tuottama tuotto, omaisuuden luovutuksista saaduilla tuloilla, muilla osinko- ja korkotuloilla.

Tilikauden tuloksen käsittelyssä rahastoidaan sote-rakennusten myynneistä ja luovutuksista saadut 3,9 milj. euroa kehittämisrahastoon.

Vahinkorahasto

Vahinkorahaston sääntöjen mukaan rahastoa kartutetaan tai puretaan vuosittain tilinpäätöksen yhteydessä rahaston yli tai alijäämällä tai valtuuston erikseen päättämällä määrillä. Rahaston kartuttaminen keskeytetään, kun sen pääoma vastaa viittä prosenttia edellisen tilikauden verotulosta. Vuonna 2025 rahaston pääoma vastaa 3,7 prosenttia verotuloista.

Tilikauden tuloksen käsittelyssä rahastoidaan vahinkorahastoon 550 000 euroa. Sijoituksen ovat kasvaneet vuonna 2025 8,6 prosenttia, ja vahinkorahaston pääoma on 6,4 milj. euroa vuoden 2025 lopulla.

2 TALOUSARVION TOTEUTUMINEN

2.1 KAUPUNKISTRATEGIAN TAVOITTEIDEN TOIMENPITEIDEN TOTEUTUMINEN

Kaupunkistrategian seurantamittarit

1.Väestö						
Väestömäärä	kasvaa	vuosittain	vähintään	500	henkilöllä.	
→ Väestömäärä 65 268+ (2023), 65 738 (2024) ja 66 201 (2025) +463 asukasta						
Taloudellinen	huoltosuhde	pysyy	koko	maan	keskiarvoa	matalampana.
→ 133/118 (koko maa/Rovaniemi 2024)						
Väestöllinen	huoltosuhde	heikkenee	Tilastokeskuksen	ennustetta	vähemmän.	
→ 57,7/57,9 (ennuste/toteutunut Rovaniemi 2024) 57,7 (ennuste 2025)						

2. Vetovoima						
Valmistuneiden asuntojen määrä on vähintään 450 kappaletta vuosittain.						
→ Valmistuneet asunnot 465 kpl (2023), 253 kpl (2024), 319 kpl (2025)						

3. Talous (arvioinnissa on käytetty tuoreinta saatavilla ollutta vertailukelpoista tietoa)						
Kuntakonsernin vuosikate on positiivinen ja kattaa poistot.						
→ Kuntakonsernin vuosikate vuonna 2025 oli 60,9 miljoonaa euroa ja poistot 49,2 miljoonaa euroa.						
Vuosikate on positiivinen ja kattaa poistot.						
Kuntakonsernin asukaskohtainen lainamäärä ei kasva yli kaikkien kuntakonsernien keskimääräisen arvon.						
→ Rovaniemen konsernin lainamäärä oli 6 130 euroa asukasta kohden. Rovaniemen lainamäärä on alle kaikkien kuntakonsernien keskiarvon, joka oli n. 7300 euroa (2024).						
Kuntakonsernin omavaraisuusaste on parempi kuin kaikkien kuntakonsernien keskimääräinen arvo.						
→ Rovaniemen konsernin omavaraisuusaste oli 46,8 % vuonna 2025. Rovaniemen kuntakonsernin omavaraisuusaste on hieman alle kuin kaikkien kuntakonsernien arvo, joka oli 47,2 % (2024).						

4. Elinvoima						
Rovaniemen sijoitus	Kuntaliiton	EVP-indeksillä	mitattuna	paranee	vuosittain.	
→ Rovaniemen elinvoimalukema on noussut koko maahan suhteutettuna.						
MDI:n elinvoima-, vetovoima- ja pitovoimaindikaattorilla mitattuna Rovaniemi sijoittuu yli 50 000 asukkaan kaupungeista 8. sijalle. Tämä indikaattori on nostettu kasvuohjelman mittareihin. Vain neljä kaupunkia on onnistunut parantamaan kokonaisindeksiään 2020-luvulla: Espoo, Kajaani, Mikkeli ja Rovaniemi. Suurimmassa osassa keskuskaupunkeja EVP-indeksi on heikentynyt.						
Seutukunnan bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti tarkasteltuna kasvaa vuosittain.						
→ BKT per asukas: 46 619 (2022), 47 000 (2023). Muutos on tavoitteen mukainen.						

5. Matkailu						
Yöpymisvuorokaudet kasvavat 16 % (1,7 milj. vrk)						
→ Yöpymisvuorokaudet kasvoivat 40 % vuonna 2025. Rekisteröity majoitus 7% ja rekisteröimätön 33 %.						
Majoitusmyyntin	kasvu	24	%	(170,5	milj.euroa)	
→ Majoitusmyynti kasvoi 24 % vuonna 2025. Rekisteröity majoitus 13 % ja rekisteröimätön 48 %.						

6. Työllisyys
<p>Työttömyysaste (työttömien osuus työvoimasta) laskee vuosittain. → Työttömyysaste: 8,9 % (12/2025), 9,7 % (12/2024) ja 9,7 % (12/2023) Lähde: Tilastokeskus: Työnvälitystilasto, Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta</p>
<p>Työllisyysaste kasvaa vuosittain. → 73,8% (2023) ja 75,1 % (2024), 75.1 % (2025) Lähde: Tilastokeskus, työssäkäynti (12/2025)</p>
<p>Pitkäaikaistyöttömien (yli 300 pv työttömänä olleet, yli 1000 pv työttömänä olleet) määrä → 300-999 pv: 2024 yhteensä 675 ja 2025 yhteensä 672 → yli 1000 pv 2024 yhteensä 832 ja 2025 yhteensä 916 (joista työttömien osuus 427) Pitkäaikaistyöttömien määritelmä on eri kuin työmarkkinatukea saaneiden määritelmä. Tässä raportoidaan työmarkkinatukea saaneiden määrä. Lähde: Tilastokeskus: Työnvälitystilasto 12/2025</p>
<p>Alle 25 v. työttömien määrä ja alle 25 v. pitkäaikaistyöttömien määrä → Nuorten työttömien määrän kehitys Rovaniemellä on ollut laskeva ja pysynyt maltillisena myös pitkäaikaistyöttömyyden osalta viimeisen 10 vuoden ajan. Vuoden 2025 joulukuussa nuorten työttömien määrä oli 403 henkilöä (2024: 411 henkilöä). Pitkäaikaistyöttömiä heistä oli 38 (2024: 38 henkilöä) Lähde: Työ ja elinkeinoministeriö, Työnvälitystilasto</p>
<p>Maksetun työmarkkinatukien kuntaosuuden määrä: → 4 158 908 € v.2024 (muutos -9,3 % vuoteen 2023) ja 6 448 000 € v. 2025 (muutos +55 % vuoteen 2024) kuntien rahoitusvastuu muuttui vuoden 2025 alusta joten luvut eivät ole vertailukelpoisia aiempiin vuosiin. Rahoitusuudistuksessa kuntien rahoitusvastuu työttömyysetuuksista kasvoi ja tämä kasvu on kompensoitu kunnille Lähde: Tilastot, Kela.12/2025</p>

7. Yrittäjyys
<p>Yritysten liikevaihto kasvaa vuosittain. → Rovaniemen seutukunnan liikevaihdon kasvu (kaikki toimialat): 3 967 miljoonaa € (2022) 4 338 miljoonaa € (2023) 4 433 miljoonaa € (2024) → Rovaniemen seutukunnassa kaikkien toimialojen osalta liikevaihto kasvoi vuodesta 2023 vuoteen 2024, joka on uusin tieto. Kasvua 2,2 %.</p>

8. Hyvinvointi
<p>Kansallinen terveyst indeksi → työkyvyttömyysindeksi 118,9 (2021), 118,2 (2022) 118,9 (2023) → sairastavuusindeksi 109,3 (2021), 108,2 (2022) 112,6 (2023) 100 on koko maan vertailuarvo eli arvot ovat vertailuarvoa huonompia.</p>
<p>Tuloeroja kuvaava Gini-kerroin on hieman noussut → Gini-kerroin: 24,9 (2022), 24,8 (2023), 25,3 (2024)</p>

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö		Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
			Tavoite	Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.			
Olemme arktisen alueen kestävä matkailun monimuotoinen ja ympärivuotinen ykköskohde	Kulttuurimatkailun kehittämishanke	ICCE-hankkeen edistyminen	Hankerahoitus saatu	Hanke käynnistynyt	Toteutuu	Hanke käynnistynyt hyvin ja osatavoitteet saavutettu. Hanke jatkuu 31.12.2026 asti.	Hyvinvointilautakunta
Olemme arktisen alueen kestävä matkailun monimuotoinen ja ympärivuotinen ykköskohde	Tehostetaan koulutusvientiä	Koulutustilaisuuksien ja kouluvierailuiden määrä	20	25	Toteutuu	Määrät ovat kasvaneet varsinkin kouluvierailuiden osalta. Samalla on lisätty Arctic Edu -tarjontaa (tuotteistettu koulutusvienti). Toteutuneet tilaisuudet ja vierailut ovat noin 30 kpl.	Sivistyslautakunta
Olemme arktisen alueen kestävä matkailun monimuotoinen ja ympärivuotinen ykköskohde	Tavoitetaan enemmän matkailijoita kulttuurikohteisiin yhteistyössä paikallisten toimijoiden kanssa	Arktikumien kävijämäärä	120 000	125 000	Toteutuu	Arktikumissa vieraili yhteensä 172 661 kävijää.	Hyvinvointilautakunta
		Lapin kamariorkesterin Korundin konserttien kävijämäärä	5 000	6 000	Toteutuu	Konserteissa kävi yhteensä 7776 kuulijaa.	Hyvinvointilautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö		Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
			Tavoite	Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.			
Olemme arktisen alueen kestävän matkailun monimuotoinen ja ympärivuotinen ykköskohde	Matkailun kehitystyöryhmän yhteistyön vahvistaminen, Rovaniemen matkailun uusi aika - vastuullisuus, kestävyys, osallisuus ja ympärivuotisuus kilpailutekijöinä - hankkeen toteutus	Verkostotapaamiset, asukastilaisuudet, teemasta, yrityksille suunnatut työpajat	6	10	Toteutuu	Hanke on toteutunut suunnitelman mukaisesti. Matkailun kehitysryhmä on kokoontunut säännöllisesti, yrityksille on järjestetty 10 työpajaa (STF-valmennukset ja kesämatkailun superpäivä) ja asukastilaisuuksia on järjestetty vuoden aikana 4.	Kaupunginhallitus
Olemme arktisen alueen kestävän matkailun monimuotoinen ja ympärivuotinen ykköskohde	Rovaniemen kaupungin aseman vahvistaminen arktisessa yhteistyössä.	Arktisen alueen verkostotapaamiset, puheet, presentaatiot ja paneelikeskustelut	14	16	Toteutuu	Arktisuuteen liittyviä asioita on edistetty verkostoyhteistyössä Arctic Mayors Forum -järjestön puitteissa. Rovaniemi on lisäksi osallistunut Euroopan unionin rahoittamaan Arctic Urban and Regional Cooperation ohjelman toteutukseen.	Kaupunginhallitus
Olemme arktisen alueen kestävän matkailun monimuotoinen ja ympärivuotinen ykköskohde	Hyvinvointi- ja luontoelämysmatkailun innovaatioklusterin rakentaminen	Monipaikkaisia palvelutuotteita kehittävien pilottiyritysten lukumäärä	0	3	Toteutuu osittain	Monipaikkaisia palvelutuotteita kokoavan innovaatioklusterin toimintamallin kehittäminen on käynnistynyt. Klusterin toimintamallia valmisteleviin	Elinvoimalautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö	Tavoite	Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	Lautakunta
						tilaisuuksiin on osallistunut noin 25-30 yritystä eri puolelta Suomea. Monipaikkaisten palvelutuotteiden pilotointiin on ollut mukana 2 kpl yritystä	
Houkuttelemme Rovaniemelle uusia vastuullisia yritystoimijoita ja turvaamme nykyisten toimijoiden toimintaedellytyksiä.	Määrittelemme yritysasiakkaiden lupapalveluiden palvelupolut	Palvelupolun valmius	Ei määriteltynä palvelupolkuja	Palvelupolut määriteltynä	Toteutuu osittain	Sijoittautumisen palvelumallin käsikirja on rakennettu sisäisen työskentelyn kehittämisen tueksi. Seuraavassa vaiheessa perustetaan sijoittautumisen edistämisen poikkihallinnollinen tiimi, jota lähtee koordinoimaan helmikuussa rekrytoitava yritysneuvoja, joka erikoistuu invest in - toimintaan. Lisäksi sovitaan vuosikohtaisista toimenpiteistä, jotka konkretisoivat sijoittautumisen palvelumallia.	Tekninen lautakunta, ympäristölautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö	Tavoite	Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	Lautakunta
<p>Houkuttelemme Rovaniemelle uusia vastuullisia yritystoimijoita ja turvaamme nykyisten toimijoiden toimintaedellytyksiä.</p>	<p>Rakennetaan sijoittautumisen poikkihallinnollisen palvelumalli</p>	<p>Palvelumallin kuvaaminen</p>	<p>Palvelumalli rakenteilla</p>	<p>Palvelumalli valmis ja käytössä</p>	<p>Toteutuu osittain</p>	<p>Sijoittautumisen palvelumallin käsikirja on rakennettu sisäisen työskentelyn kehittämisen tueksi. Seuraavassa vaiheessa perustetaan sijoittautumisen edistämisen poikkihallinnollinen tiimi, jota lähtee koordinoimaan helmikuussa rekrytoitava yritysneuvoja, joka erikoistuu invest in - toimintaan. Lisäksi sovitaan vuosikohtaisista toimenpiteistä, jotka konkretisoivat sijoittautumisen palvelumallia.</p>	<p>Elinvoimalauta kunta</p>

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Tavoite		Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
			Lähtö	Tavoite		Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	
Houkuttelemme Rovaniemelle uusia vastuullisia yritystoimijoita ja turvaamme nykyisten toimijoiden toimintaedellytyksiä.	Tuemme työvoiman saatavuutta osaajamarkkinoinnilla yhteistyössä kumppanuusverkoston ja toimialojen kanssa.	Markkinointisuunnitelma päivitetty	0	1	Toteutuu osittain	Markkinointisuunnitelman pohjana oleva tutkimustieto saatu 1/2026 (muuttajatutkimus, imagotutkimus). Markkinointisuunnitelman päivittäminen vaatii sijoittautumisen palvelumallin ja kasvuohjelman mukaisten kohderyhmien määrittelyn. Kaupunkimarkkinoinnin konseptointityö erisidosryhmien käyttöön aloitettu, valmiusaste 50%	Kaupunginhallitus
		Verkkosivusto uudistettu tukemaan kaupunkimarkkinointia	0	1	Toteutuu	Kaupunkimarkkinointia tukeva sivusto rovaniemi.fi/elamaa-rovaniemella on julkaistu. Sisältöä tuotetaan yhteistyössä korkeakoulujen ja oppilaitosten kanssa ja hyödynnetään osaja- ja muuttajamarkkinoinnissa.	Kaupunginhallitus

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö	Tavoite	Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	Lautakunta
Edistämme yrittäjyyttä ja investointien onnistumista aktiivisella maankäytöllä ja markkinoinnilla.	Tehdään hankekaavoja	Kaavojen käynnistämissopimukset	9	9	Toteutuu	Kaavojen käynnistämissopimuksia tehty 14 kappaletta vuoden 2025 aikana.	Tekninen lautakunta
Edistämme yrittäjyyttä ja investointien onnistumista aktiivisella maankäytöllä ja markkinoinnilla.	Päivitetään rakennusjärjestys uuden rakentamislain mukaiseksi	Laadintatilanne	Vireillä	Luonnos olemassa	Toteutuu osittain	Rakennusjärjestys tulee käsittelyyn vuoden 2026 tammikuussa. Valmistelu vahvasti 2025 puolella.	Ympäristölautakunta
Edistämme koulutuksen ja työmarkkinoiden kohtaamista	Rakennetaan koulutustarpeiden ennakkoinnin malli yhdessä oppilaitosten kanssa	Ennakkoinnin mallin rakentaminen	Mallia ei ole työllisyysalueen tasolla	Malli rakennetaan työllisyysalueen tasolle	Toteutuu osittain	On perustettu oppilaitosten kanssa yhteinen Osaaja-allianssi, jossa yhteistä ennakkoinnin mallia rakennetaan. Allianssin pilottivaihe päättyy keväällä 2026.	Elinvoimalautakunta
Edistämme koulutuksen ja työmarkkinoiden kohtaamista	Tuemme alueen korkeakouluja ja opiskelijoita tarjoamalla harjoittelu- ja kesätyöpaikkoja.	Uusi mittari	0	5	Toteutuu osittain	5 valittiin, 4 kesätyöntekijää/harjoittelijaa oli työsuhhteessa.	Kaupunginhallitus

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö		Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
				Tavoite		Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	
Edistämme koulutuksen ja työmarkkinoiden kohtaamista	Käynnistämme oppilaitosten kanssa yhteisen kaupunkimarkkinoinnin opiskelijoiden houkuttelemiseksi.	Verkosto ja toimintasuunnitelma luotu ja käytössä	0	1	Toteutuu	Verkosto kokoontuu säännöllisesti toimintasuunnitelman mukaisesti. Mukana Lapin yliopisto, Lapin AMK, REDU ja kaupunki.	Kaupunginhallitus
		Opiskelijamarkkinoinnin kampanjat toteutuksessa ja mitattavissa	0	1	Toteutuu	Eri markkinointitapahtumiin osallistuttu yhteistyössä. Yhteishakumarkkinointi - 26 toteutuu suunnitelman mukaan yhteistyössä oppilaitosten kanssa.	Kaupunginhallitus
Seuraamme aktiivisesti eri väestöryhmien, erityisesti haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien hyvinvointia ja palvelutarpeita ja suuntaamme palveluita näiden mukaisesti.	Löydetään tuentarpeessa ja yhteiskunnan ulkopuolella olevat nuoret	Koulu ja työmarkkinoiden ulkopuolella olevien (Neet) nuorten asiakasmäärä etsivässä nuorisotyössä	70	140	Toteutuu osittain	Tavoitettujen Neet-nuorten määrä 109	Hyvinvointilautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö		Tavoite	Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
							Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	
Seuraamme aktiivisesti eri väestöryhmien, erityisesti haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien hyvinvointia ja palvelutarpeita ja suuntaamme palveluita näiden mukaisesti.	Lisätään tukiryhmiä haavoittuvassa asemassa oleville nuorille	Kohdennetun nuorisotyön pien- ja vertaisryhmät (ryhmää/vko)	4		6	Toteutuu	Kohdennettu nuorisotyö järjesti 6 pien- ja vertaisryhmää.	Hyvinvointilautakunta
Seuraamme aktiivisesti eri väestöryhmien, erityisesti haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien hyvinvointia ja palvelutarpeita ja suuntaamme palveluita näiden mukaisesti.	Puututaan nuorten rikos- ja riitakäyttäytymiseen	Ankkuri-tiimin käsittelemien puuttumisten määrä	15		25	Toteutuu	Ankkuri-tiimi toteutti 41 istuntoa	Hyvinvointilautakunta
		Sovittelu-tiimin käsittelemien sovittelujen määrä	20		30	Toteutuu	Toteutettuja sovitteluja oli yhteensä 30	Hyvinvointilautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö		Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
				Tavoite		Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	
Kuuntelemme yhteisöjä ja kuntalaisia, vahvistamme yhteisöllisyyttä sekä lisäämme vuorovaikutusta toimijoiden välillä.	Osallistetaan yleiskaavan 2050 valmisteluun	Tapahtumien määrä kaavavalmisteluun liittyen	0	10	Toteutuu osittain	Vuoden 2025 aikana suoraan yleiskaavan omia osallistavia tapahtumia oli alkuvuoden aikana yksi, loppuvuoden aikana kolme. Sen lisäksi oli valtuustoseminaaria ja muita foorumeita joihin osallistutettiin yleiskaavan näkökulmasta.	Tekninen lautakunta
Kuuntelemme yhteisöjä ja kuntalaisia, vahvistamme yhteisöllisyyttä sekä lisäämme vuorovaikutusta toimijoiden välillä.	Vahvistetaan Osviitan roolia kuntalaisten kontaktipisteenä osallisuuden ja vaikuttamisen edistämiseksi.	Lisätään Osviitan näkyvyyttä ja tehostetaan viestintää.	0	4	Toteutuu osittain	Osviitta toiminut kontaktipisteenä esimerkiksi talkoita tai keräyksiä toteutettaessa. Osviitta mahdollistaa kuulutusten toisteiden, kaavojen sekä muun fyysisiin materiaaleihin tutustumisen sekä kyselyihin vastaamisen.	Kaupunginhallitus
Kuuntelemme yhteisöjä ja kuntalaisia, vahvistamme yhteisöllisyyttä sekä lisäämme vuorovaikutusta toimijoiden välillä.	Kehitämme viestinnän ja osallisuuden vaikuttavuutta, tavoitavuutta ja saavutettavuutta	Asukasviestinnän verkostot koottu ja aktiivisessa käytössä	0	1	Toteutuu	Asukkailta kerätty omia viestintäverkostoja ja -kanavia, joita kaupunki voi hyödyntää esim. häiriötilanteissa asukkaiden tavoittamiseen eri alueilla.	Kaupunginhallitus

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Tavoite		Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	Lautakunta
			Lähtö	Tavoite			
		Osallistumisen koettu vaikutus (viestintäkysely)	33,6	40	Toteutuu	Viestintäkyselyn tulos: osallistumisen koettu vaikutus 4,24 (13.2.2026, kyselyssä asteikko 1-10, aiemmassa kyselyssä asteikko 1-100)	Kaupunginhallitus
		Verkkosivujen saavutettavuuden seurannan ja kehittämisen prosessi toiminnassa	0	1	Toteutuu osittain	Toteutuu Q1/2026 aikana.	Kaupunginhallitus
Edistämme terveellisiä elintapoja ja kavennamme hyvinvointi- ja terveyseroja.	Ehkäistään tupakka- ja muiden vastaavien tuotteiden käytön haittoja ja edistetään niiden käytön lopettamista valvonnan keinoin	Valvontatoimenpiteiden määrä	38	41	Toteutuu	Valvontatoimenpiteiden määrä 47 kpl.	Ympäristölautakunta
Edistämme terveellisiä elintapoja ja kavennamme hyvinvointi- ja terveyseroja.	Terveellisen ruokailun tarpeen ymmärtämisen lisääminen	Kouluruokadiplomien lisääminen kouluille	5	10	Ei toteudu	Vielä ei ole valmiina yhtään diplomia, mutta kesken on kaksi. Syksyille on suunnitteilla uusia diplomien hakuja.	Sivistyslautakunta
Edistämme terveellisiä elintapoja ja kavennamme	Aktivoidaan liian vähän liikkuvia kuntalaisia	Matalan kynnyksen liikuntaryhmien määrä	80	100	Toteutuu	Liikuntaryhmien määrä 125	Hyvinvointilautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö	Tavoite	Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	Lautakunta
hyvinvointi- ja terveyseroja.							
Edistämme terveellisiä elintapoja ja kavennamme hyvinvointi- ja terveyseroja.	Lisätään Kaikukortin käyttöastetta	Kaikukortin käyttöaste	50	52	Ei toteudu	Kaikkien jaettujen Kaikukorttien käyttöaste 40,7%. Käyttöasteessa näkyvät myös edellisinä vuosina jaetut Kaikukortit. Käyttöönottoaste puolestaan on 46.6 % (uudet rekisteröidyt ja samana vuonna käyttöön otetut kortit).	Hyvinvointilautakunta
Edistämme kaupungin viihtyisyyttä ja toimivuutta asettamalla Rovaniemen eriosien kehittämistavoitteet niiden erityispiirteet ja tarpeet huomioiden.	Yleiskaavaan liittyvä tulevaisuus- ja kehityskuvatyö valmistuu kesään 2025 mennessä	Tulevaisuus- ja kehityskuvatyön valmiusaste	Käynnissä	Työ valmis	Toteutuu	Tulevaisuus- ja kehityskuvatyö valmistunut.	Tekninen lautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö		Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
				Tavoite		Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	
Asetamme Rovaniemen hiilineutraaliuden ja kiertotalouden tavoitteet, joihin koko konsernissa sitoudutaan	Käytetään joukkoliikenteessä uusiutuvaa polttoainetta	Uusiutuvan polttoaineen käyttö-%	0	100	Toteutuu	Urakoitsija on tarjouksessa sitoutunut käyttämään uusiutuvaa polttoainetta. Kausi alkoi kesäkuussa.	Tekninen lautakunta
Asetamme Rovaniemen hiilineutraaliuden ja kiertotalouden tavoitteet, joihin koko konsernissa sitoudutaan	Toteutetaan Ekokompassi-ympäristösertifikaatin toimenpiteitä	Arktikum ja Korundi sitoutuneet noudattamaan sertifikaatin tavoitteita ja toimenpiteitä ympäristövaikutusten vähentämiseksi.	Toiminta alkanut	Aloitettu sertifikaatin toimenpiteiden toteutus yksiköissä	Toteutuu	Sertifikaatit ovat käytössä Arktikumissa, Korundissa ja kirjastossa.	Hyvinvointilautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö	Tavoite	Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	Lautakunta
<p>Asetamme Rovaniemen hiilineutraaliuden ja kiertotalouden tavoitteet, joihin koko konsernissa sitoudutaan</p>	<p>Dashboard-hankkeen avulla luodaan mittaristo energiaohtamista varten, hanke päättyy keväällä 2026. Vuoden 2025 lopussa hankkeen toimenpiteiden tulee olla niin valmiina, että mittariston käyttöönotto on valmiina hankkeen päättyessä.</p>	<p>Hankkeen toimenpiteiden valmiusaste</p>	<p>0</p>	<p>80</p>	<p>Toteutuu osittain</p>	<p>Pilotin rajapintojen rakentaminen kiinteistöautomaation osalta on vielä kesken, rajapintojen rakentaminen testattavaan SaaS-palveluun alkoi joulukuussa. Dashboard -hankkeessa pilotoidaan energiaohtamisen palvelua, jossa on yhdistetty energiankulutustietoa ja kiinteistöautomaatiosta tuotavaa tietoa, testataan toimenpiteiden hallintaa pilotoitavien kohteiden (kiinteistön elinkaaren hallintaa) osalta sekä päästöjen laskentaa ja erilaisia raportointinäkymiä." Toteutumaprosentti on n. 70%</p>	<p>Tilajaosto</p>

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö	Tavoite	Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	Lautakunta
Rakennamme palveluita tulevaisuuden tarpeet huomioiden	Elinvoimapaalvelujen organisointi tukee TE-palvelu-uudistusta	Elinvoimapaalvelujen toimialan vastuut on määritelty ja toiminta organisoitu vastaamaan työnhakijoiden ja työnantajien tarpeita	Uudistuksen valmisteluvaihe käynnissä	Vastuut ovat selkeät ja toiminta organisoitu	Toteutuu	Ensimmäisen toimintavuoden lopussa avoimet vakanssit on saatu täytettyä ja henkilöstö sijoitettu tehtäviin ja uusiin tehtävänkuviiin. Työnjaon ja vastuiden hienosäätö jatkuu vuonna 2026.	Elinvoimalauta kunta
Rakennamme palveluita tulevaisuuden tarpeet huomioiden	Kehitetään International Rovaniemi -hankkeen kautta vieraskieliselle työvoimalle kotoutumisen, asettautumisen, työllistymisen ja yrittäjyyden palveluja	Perustettavan International Rovaniemi palvelupisteen käyntimäärä	0	300	Toteutuu	434 käyntiä palvelupisteessä vuonna 2025	Elinvoimalauta kunta
Rakennamme palveluita tulevaisuuden tarpeet huomioiden	Tunnistetaan kasvuohjelmaan kirjatun skenaariotyön avulla ne elinvoimatekijät, joiden kautta Rovaniemi erottautuu tulevaisuudessa tai jotka vaativat	Skenaariotyön avulla tunnistetaan tekijät	Aloitus syksyllä 2024	Tekijät tunnistettu syksyllä 2025	Toteutuu	Keväällä 2025 toteutetun kilpailukykyanalyysin ja skenaariotyön avulla tunnistettiin potentiaalisimmat elinvoimatekijät. Näiden pohjalta on valmisteltu uutta kasvuohjelmaa, joka valmistuu keväällä 2026.	Elinvoimalauta kunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö		Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
				Tavoite		Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	
	erityistä panostamista.						
Olemme ikä- ja lapsiystävällinen kaupunki	Tavoitetaan lasten ja nuorten tapahtumiin enemmän osallistujia yhteistyön ja verkostojen kautta	Lasten ja nuorten lukemisen edistämisen tapahtumien osallistujamäärä	5 740	5 840	Toteutuu	Osallistujamäärä 10 821	Hyvinvointilautakunta
		Lastenkulttuuritapahtumien osallistujamäärä	5 504	5 600	Toteutuu	Osallistujamäärä 10 864	Hyvinvointilautakunta
		Nuorisotapahtumien osallistujamäärä	3 000	3 200	Toteutuu	3371 osallistujaa	Hyvinvointilautakunta
Olemme ikä- ja lapsiystävällinen kaupunki	Pidetään ikääntyneille suunnatun ryhmätoiminnan ja tapahtumien taso ennallaan	Kulttuuritapahtumien osallistujamäärä	3 259	3 300	Toteutuu	Osallistujamäärä 3471	Hyvinvointilautakunta
		Ikäihmisten liikuntaryhmien osallistujamäärä	25 705	26 000	Toteutuu	Osallistujamäärä 29271	Hyvinvointilautakunta
Olemme ikä- ja lapsiystävällinen kaupunki	Jatketaan Harrastamisen Suomen malli ja Liikkuva koulu -toimintaa hankerahoituksella	Osallistuvien koulujen määrä	10	25	Toteutuu	26	Hyvinvointilautakunta
		Osallistuvien oppilaiden määrä	2 900	6 000	Toteutuu osittain	Keväällä 2025 Harrastamisen Suomen malli hankkeen kohderyhmästä (5827 oppilasta), 1093 ilmoittautui harrastustoimintaan. Syksyllä 2025 hankkeen kohderyhmästä (5791 oppilasta), 996	Hyvinvointilautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö	Tavoite	Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	Lautakunta
						ilmoittautui harrastustoimintaan.	
		Harrastuskerhojen määrä	103	105	Toteutuu osittain	94	Hyvinvointilautakunta
Olemme ikä- ja lapsiystävällinen kaupunki	Koulutetaan Vahvuutta vanhemmuuteen-lapsi mielessä ohjaajia	Ohjaajien määrä	0	20	Toteutuu	Keväällä 2025 valmistui 20 varhaiskasvatuksen työntekijää vahvuutta vanhemmuuteen-lapsi mielessä koulutuksesta. Koulutusta hyödynnetään vanhempainryhmien järjestämisissä sekä päivittäisessä yhteistyössä vanhempien kanssa.	Sivistyslautakunta
Luomme positiivisia palvelukokemuksia ja mahdollistamisen ilmapiiriä.	Elinvoimapalveluissa järjestetään erilaisia tapahtumia työnhakijoille, yrityksille ja työnantajille	Järjestettyjen tapahtumien määrä	0	40	Toteutuu	Työllisyyspalveluissa järjestetty yhteensä 60 tapahtumaa.	Elinvoimalautakunta
Kehitymme hallintokulttuurista palvelukulttuuriksi	Elinvoimapalvelujen työotteessa korostuu	Asiakastyytyväisyys /NPS elinvoimapalvelut	70	80	Toteutuu	Yritysneuvonta NPS 87	Elinvoimalautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö	Tavoite	Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	Lautakunta
	palvelukulttuuri ja ihmisten hyvä kohtaaminen	Asiakastyytyväisyys /NPS tekniset palvelut	70	80	Ei toteudu	Teknisen luku viime vuodelta oli 78. Toimialalla on seurattu NPS-luvun tasoa vuoden mittaan ja toimialatasolla hälyttäviä muutoksia asiakastyytyväisyydessä ei ole ilmennyt.	Tekninen lautakunta
Teemme tiivistä yhteistyötä kuntalaisten, hyvinvointialueen, oppilaitosten ja 3. sektorin, muiden kuntien sekä yrittäjien ja elinkeinoelämän kanssa	Tehdään toimiva yhteistyörakenne hyvinvointialueen kanssa	Tapaamisten määrä Laphan opiskeluhoollon kanssa	4	10	Ei toteudu	Yhteistyötä Laphan kanssa on kehitetty aiempaa useammalla eri tasolla ja seuraavalle vuodelle on laadittu suunnitelmaa vakiintuneista käytänteistä. Tapaamisia on ollut 2.	Sivistyslautakunta
		Tapaamisten määrä Laphan perhesosiaalityön kanssa	0	4	Toteutuu	Kevään 2025 aikana järjestettiin kaksi yhteistä tapaamista ja syksyllä kaksi.	Sivistyslautakunta
Teemme tiivistä yhteistyötä kuntalaisten, hyvinvointialueen, oppilaitosten ja 3. sektorin, muiden kuntien sekä yrittäjien ja elinkeinoelämän kanssa	Edistetään eri ikäisten elintapaohjausta ja ikääntyneiden kulttuurihyvinvointia kunnan, Laphan ja paikallisten toimijoiden välisenä yhteistyönä.	Yhteiset kehittämishankkeet Laphan ja paikallisten toimijoiden kanssa	1	2	Toteutuu	Yhteisiä kehittämishankkeita oli 2	Hyvinvointilautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö	Tavoite	Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	Lautakunta
Teemme tiivistä yhteistyötä kuntalaisten, hyvinvointialueen, oppilaitosten ja 3. sektorin, muiden kuntien sekä yrittäjien ja elinkeinoelämän kanssa	Kyllillä järjestetään aiempaa enemmän kulttuuritapahtumia	Kylien kulttuuritapahtumien määrä	142	150	Toteutuu	Tapahtumien määrä 153	Hyvinvointilautakunta
Teemme tiivistä yhteistyötä kuntalaisten, hyvinvointialueen, oppilaitosten ja 3. sektorin, muiden kuntien sekä yrittäjien ja elinkeinoelämän kanssa	Tehdään toimiva yhteistyörakenne hyvinvointialueen kanssa	Kuntakohtaisten, kahdenvälisen HYTE-neuvottelujen määrä Laphan kanssa	1	1	Toteutuu		Hyvinvointilautakunta
Teemme tiivistä yhteistyötä kuntalaisten, hyvinvointialueen, oppilaitosten ja 3. sektorin, muiden kuntien sekä yrittäjien ja elinkeinoelämän kanssa	Tehdään toimiva yhteistyörakenne hyvinvointialueen kanssa	Yhteensovitamme hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ohjelmatyötä kaupungin ja Laphan välillä	Ohjelmat eivät keskustele keskenään	Yhteensovittamisesta on tehty suunnitelma	Toteutuu		Hyvinvointilautakunta
Teemme tiivistä yhteistyötä kuntalaisten, hyvinvointialueen, oppilaitosten ja 3. sektorin, muiden kuntien sekä	Uuden lain mukaisen monialaisen yhteispalvelun johtamisen rakenteet rakennetaan	Lapin alueen johtoryhmä on nimetty ja alueelliset yhteistyörakenteet luotu ja kuvattu	Vanhan lain mukaiset rakenteet	Uuden lain mukaiset rakenteet luotu	Toteutuu	Työllistymistä edistävän monialaisen yhteispalvelun johtoryhmä on toiminnassa ja alueryhmät käynnissä.	Elinvoimalautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö		Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
				Tavoite		Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	
yrittäjien ja elinkeinoelämän kanssa	hyvinvointialueen ja KELAn kanssa						
Teemme tiivistä yhteistyötä kuntalaisten, hyvinvointialueen, oppilaitosten ja 3. sektorin, muiden kuntien sekä yrittäjien ja elinkeinoelämän kanssa	Yhteistyön kehittäminen ja yhteisarvioinnista päättäminen Lapin hyvinvointialueen ja Kemin kaupungin tarkastuslautakuntien kanssa.	Yhteisen tarkastusseminaarin järjestäminen	1	1	Toteutuu	Yhteinen tarkastusseminaari järjestettiin Kemissä 11.9.2025.	Tarkastuslautakunta
		Yhteisen arviointikohteen määrittely	0	1	Toteutuu	Rovaniemen ja Kemin kaupunkien sekä Lapin hyvinvointialueen tarkastuslautakunnat toteuttivat yhteisarvioinnin Lapin alueen hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämisen (HYTETU) yhdyspintatyöstä. Arvioinnin tuloksista laaditaan yhteinen arviointiraportti ja Rovaniemen kaupungin tarkastuslautakunta huomioi arvioinnin tulokset vuoden 2025 arviointikertomuksessa.	Tarkastuslautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Tavoite		Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
			Lähtö	Tavoite		Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	
Toimimme talouden näkökulmasta kestävästi	Tyhjillään tai osittain tyhjillään olevien rakennusten kustannusten väheneminen.	Tyhjillään olevien rakennusten kustannukset	380 000	300 000	Toteutuu	Tyhjillään olevien rakennusten kustannuksia on saatu pienennettyä. Iso osa tyhjien rakennusten kuluista johtuu muutamasta isosta kohteesta, jotka on kaavamerkinnällä suojeltuja (Sairaalakatu 1 ja Rautiosaaren palvelukoti).	Tilajaosto
Toimimme talouden näkökulmasta kestävästi	Kehitämme kaupungin toiminnan tuottavuutta ja taloudellisuutta	ICT-tuotannon uudistukset aloitettu	0	1	Toteutuu	Kaupunki siirtää On premise palvelut M365 pilveen	Kaupunginhallitus
		HR-järjestelmän prosessitoimintojen käytön laajentaminen	0	1	Toteutuu	Vuoden 2025 aikana otettu Personec ESS:ssä käyttöön älykkäät lomakepohjat poissaolo- ja koulutusilmoituksiin sekä työsopimusten ja virkamääräysten laadintaan.	Kaupunginhallitus

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Tavoite		Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
			Lähtö	Tavoite		Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	
		Sopimusvalvonnan raportointitapa määritelty	0	1	Toteutuu osittain	Sopimushallinnan ohje päivitetty loppuvuodesta 2024. Tiedonhallintapäällikön tarkentava sopimusasiakirjojen säilytys- ja arkistointiohje hyväksytty 6.5.2025. Erilaisten sopimustyyppien laajuuden vuoksi ei ole mahdollista laatia yhtä sopimusvalvonnan raportointitapaa.	Kaupunginhallitus
		Johdon raportointivälineen käyttöönotto	0	1	Toteutuu	Power BI raportointiin tehty mm. talousraportteja, koulupuolen raportointia ja työllisyyspalveluiden raportointia.	Kaupunginhallitus
		Uusi resurssivarausjärjestelmä kilpailutettu	0	1	Toteutuu	Käyttöönotto käynnissä	Kaupunginhallitus
		Uusi verkkopalvelu kilpailutettu	0	1	Toteutuu osittain	Kilpailutusta valmisteltu, kilpailutus käynnistyy Q1/2026.	Kaupunginhallitus
Teemme kaupungin hankinnat onnistuneesti	Vahvistetaan teknisten palveluiden toimialan hankintaosaamista	Hankintakoulutukset	1	2	Toteutuu osittain	Yksi hankintakoulutus pienhankinnoista järjestettiin toimialalle.	Tekninen lautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö		Tavoite	Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
							Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	
Teemme kaupungin hankinnat onnistuneesti	Hankintojen tiedolla johtamisen ja raportoinnin kehittäminen.	Kaupungin ostolaskuaineiston raportointi/analysointi.	0		1	Toteutuu	Ostolaskuaineisto analysointi Hanselin toimesta.	Kaupunginhallitus
Rovaniemi vaalii arvokasta luontoaan	Lisätään kaupunkiniittyjen määrää	Kaupunkiniittyjen neliömäärä	180 000		200 000	Toteutuu	Kaupunkiniittyjen määrä lisääntyi mm. Niemelänpuiston korjauksen yhteydessä. Niittyjen pinta-ala on nyt 200 730 m ² .	Tekninen lautakunta
Rovaniemi vaalii arvokasta luontoaan	Laaditaan vieraslajien torjuntasuunnitelma	Suunnitelman laadinnan tilanne	Ei suunnitelmaa		Suunnitelma laadittu	Toteutuu	Vieraslajien torjuntasuunnitelma laadittu ja esitelty teknisessä lautakunnassa joulukuussa 2025.	Tekninen lautakunta
Rovaniemi vaalii arvokasta luontoaan	Esitetään luonnonsuojelualan perustamista tai käynnistetään uuden luonnonsuojelualan perustamisen selvitys	Luonnonsuojelualueiden lukumäärä	1		2	Toteutuu osittain	Pöyliörakassa hankittuna suojelualueeksi sopiva maa-alue. Ely-keskukselta kysytään alueen sopivuudesta suojelualueeksi. Suojelualan perustaminen meni vuodelle 2026.	Tekninen lautakunta
Henkilöstömme voi hyvin ja heidän osaamisensa kehittämiseen panostetaan	Lisätään koulutusten määrää määrärahojen puitteissa teknisten	Koulutuspäivien lukumäärä	86		100	Toteutuu	Koulutuspäivien lukumäärä 31.12.2025 226. Toimialalla ollut mm. uuden tietojärjestelmän koulutuksia.	Tekninen lautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö		Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	Lautakunta
				Tavoite			
	palveluiden toimialalla						
Henkilöstömme voi hyvin ja heidän osaamisensa kehittämiseen panostetaan	Perehdytysohjelma käytössä kaikilla uusilla teknisten palveluiden toimialan työntekijöillä	Perehdytysohjelman käyttö-%	0	100	Toteutuu osittain	Onnistunutta perehdytystä on toteutettu vaikka järjestelmää ei ole ollut käytössä.	Tekninen lautakunta
Henkilöstömme voi hyvin ja heidän osaamisensa kehittämiseen panostetaan	Lisätään koulutusten määrää määrärahojen puitteissa teknisten palveluiden toimialalla	Koulutuspäivien lukumäärä	71	100	Toteutuu osittain	Koulutuspäivien lukumäärä 31.12.2025: 85	Ympäristölautakunta
Henkilöstömme voi hyvin ja heidän osaamisensa kehittämiseen panostetaan	Perehdytysohjelma käytössä kaikilla uusilla teknisten palveluiden toimialan työntekijöillä	Perehdytysohjelman käyttö-%	0	100	Toteutuu osittain	Perehdytysohjelma ei ollut käytössä vuoden 2025 aikana. Onnistunutta perehdytystä on kuitenkin pystytty toteuttamaan.	Ympäristölautakunta
Henkilöstömme voi hyvin ja heidän osaamisensa kehittämiseen panostetaan	Vähennetään poissaoloja kasvun ja oppimisen palvelualueella	Poissaolojen määrä varhaiskasvatuksessa (pv/työntekijä)	16,9	15	Toteutuu osittain	Ajanjaksolla 1.1.-31.12.2025 poissaoloja varhaiskasvatuksessa oli 16,0 työpäivää / hlö. Vastaavana aikana vuonna 2024 poissaoloja oli 16,3 . Eli vähennystä -1,9%.	Sivistyslautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö	Tavoite	Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
						Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	
		Poissaolojen määrä koulutuspalveluissa (pv/työntekijä)	8,2	8	Ei toteudu	Ajanjaksolla 1.1.-31.12.2025 poissaoloja KOPA:ssa 9,8 ja useita pidempiä poissaoloja.	Sivistyslautakunta
Henkilöstömme voi hyvin ja heidän osaamisensa kehittämiseen panostetaan	Koulutuspalveluiden uuden henkilöstön vertaismentoroinnin lisääminen (VERME)	VERME-ryhmien määrä	2	10	Toteutuu osittain	VERME -ryhmät ja toiminta on käynnissä, mutta osa osallistujista ei ollut motivoitunut jatkamaan ja ryhmien määrä jäi tavoiteltua pienemmäksi. Koulutuspalveluissa VERME-ryhmien toimintaa on jatkettu rehtoreille, opettajille ja koulunkäynninohjaajille. Ryhmiä on toteutunut 3.	Sivistyslautakunta
Henkilöstömme voi hyvin ja heidän osaamisensa kehittämiseen panostetaan	Koulutetaan varhaiskasvatuspalveluihin lisää vertaismentoreita (VERME)	Vermeohjaajien määrä	3	26	Toteutuu	Kaikki päiväkotien johtajat on koulutettu vertaismentoriohjaajiksi (26). Ryhmiä jokaisella vertaismentoriohjaajalla on vähintään yksi. Johtajat hyödyntävät koulutuksen antia henkilöstön hyvinvoinnin ja tiimityön tukemiseen. Myös johtajille on omat ryhmät.	Sivistyslautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö	Tavoite	Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
						Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	
Henkilöstömme voi hyvin ja heidän osaamisensa kehittämiseen panostetaan	Elinvoimapalveluissa seurataan työntekijöiden työkuormitusta pulssikyselyn avulla	Pulssikyselyn tulokset (vastauksia vähintään 70 % työntekijöistä)	0	3	Toteutuu	24.4.2025-24.5.2025: ka. 3,9 (72 %) 24.5.2025-24.6.2025: ka. 3,9 (58 %) 24.6.2025-24.7.2025: ka. 4,0 (51 %) 24.7.2025-24.8.2025: ka. 4,0 (48 %) 24.8.2025-24.9.2025: ka.4,0 (55 %) 24.9.2025-24.10.2025: ka. 3,9 (55 %) 24.10.2025-24.11.2025: ka. 4,0 (67 %) 25.11.2025-25.12.2025: ka. 3,9 (66 %) 25.12.2025-25.1.2026: ka. 4,0 (66 %)	Elinvoimalautakunta
Henkilöstömme voi hyvin ja heidän osaamisensa kehittämiseen panostetaan	Henkilöstöohjelmassa määriteltyjen tavoitteiden ja toimenpiteiden toteuttaminen.	Uusi mittari	0	1	Toteutuu osittain	Toimenpiteiden toteutus on edennyt siten, että noin 2/3 toimenpiteistä on toteutettu. 1/3 on kesken.	Kaupunginhallitus

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö		Tavoite	Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
							Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	
Hyödynnämme hankerahoitusta toiminnan kehittämisessä	Haetaan hankerahoitusta toiminnan kehittämiseen	Hankerahoituksen määrä	229 000 €		+5%	Ei toteudu	Toimialalla on haettu ulkoista hankerahoitusta, mutta hankerahoitukseen ei ole saatu myönteisiä päätöksiä.	Tekninen lautakunta
		Myönnetyn hankerahoituksen määrä	TP2023		Pidetään TP2023 sama taso	Ei toteudu	Vuonna 2023 on saatu hankerahoitusta poikkeuksellisen paljon	Hyvinvointilautakunta
		Käynnissä olevien hankkeiden määrä (lähtö 8/2024, tavoitteena pitää sama taso)	23		26	Toteutuu	Vapaa-ajan palveluilla oli vuoden aikana käynnissä 26 kehittämishanketta (ml. avustukset) ja 2 investointihanketta.	Hyvinvointilautakunta
		Myönnetyn hankerahoituksen määrä	19		19	Ei toteudu	Hankerahoituksia on haettu samaan tapaan kuin aiemminkin, mutta saatavilla olevien hankerahoitusten määrä on laskenut merkittävästi hallituksen leikkausten vuoksi. Myönnettyjä hankerahoituksia yhteensä 13.	Sivistyslautakunta

Strategian päätavoite	Toimenpide	Mittari	Lähtö		Tavoitteen toteutuminen 31.12.2025	TILINPÄÄTÖS	Lautakunta
				Tavoite		Toimenpiteen toteuman sanallinen arviointi, mitä on tehty tavoitteen toteuman eteen.	
		Käynnissä olevien hankkeiden määrä (lähtö 8/2024, tavoitteena pitää sama taso)	34	34	Ei toteudu	Hankerahoituksia on haettu samaan tapaan kuin aiemminkin, mutta saatavilla olevien hankerahoitusten määrä on laskenut merkittävästi hallituksen leikkausten vuoksi. Käynnissä olevia hankkeita yhteensä 23.	Sivistyslautakunta
Hyödynnämme hankerahoitusta toiminnan kehittämisessä	Hanketoiminnan kokonaisuuden seurannan ja raportoinnin parantaminen.	Hanketoiminnan tiedolla johtamisen työkalu on käytössä	0	1	Toteutuu	Raporttipohja on laadittu, kehitystyötä jatketaan.	Kaupunginhallitus
Hyödynnämme digitaalisuutta parantaaksemme kuntalaisten arkea	Otetaan käyttöön lähimaksuvaihtoehto palveluissa	Lähimaksumahdollisuus joukkoliikenteessä ja pysäköinnissä	17	37	Toteutuu	Lähimaksuvaihtoehto käytössä kaikissa joukkoliikenteen busseissa.	Tekninen lautakunta
Hyödynnämme digitaalisuutta parantaaksemme kuntalaisten arkea	Otetaan käyttöön uusia sähköisiä asiointipalveluja kuntalaisille ja muille hallinnon asiakkaille	Sähköisten asiointipalvelujen määrä	12	20	Toteutuu	Vuoden 2025 lopussa käytössä ollut 32 asiointilomaketta.	Kaupunginhallitus

2.2 KÄYTTÖTALOUDEN TOTEUTUMINEN

2.2.1 TARKASTUSLAUTAKUNTA



TOIMIELIMEN TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Tarkastuslautakunta vastaa hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämisestä kattaen koko kaupunkikonsernin. Tarkastuslautakunta vastaa myös kaupungin sidonnaisuusasioista. Tarkastuslautakunnan keskeisistä tehtävistä määrätään kuntalaissa.

Tarkastuslautakunnan arvioinnissa keskityttiin talousarviokautena 2025 lautakunnan hyväksymän arviointisuunnitelman lisäksi siihen, kuinka kaupunkistrategiaan kirjattuja tavoitteita on onnistuttu edistämään ja saavuttamaan kaupunkiorganisaatiossa. Arvioinnin tulokset raportoitiin vuoden 2024 arviointikertomuksessa, joka luovutettiin valtuustolle 19.5.2025 § 44.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toteutuneet tilintarkastuspäivät	55	55	55
Lakisääteisen tilintarkastuksen kustannukset (€)	25 850	25 850	30 550
Kokousten määrä kalenterivuodessa	11	10	9
Arviointikertomus on valmistunut pvm. mennessä	6,6	31,5	6,5
Kokousten keskimääräinen kesto (h)	2	2	2,5
Arviointisuunnitelman toteutuminen (%)		85	100
Lautakunnan toimintakate € / asukas		2,98	2,85
Toimistotilat m ² / työntekijä		6,95	6,95

TOIMIELIMEN ALAINEN HENKILÖSTÖ (HTV)

HENKILÖSTÖMÄÄRÄ (HTV)	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Tarkastuslautakunta	1,75	1,5	1,5
Yhteensä	1,75	1,5	1,5

Tarkastuslautakunnan alaisuudessa toimi vuonna 2025 kaksi virkaa: 1 htv tarkastuspäällikkö lautakunnan esittelijänä sekä ½ htv kaupunkitarkastaja lautakunnan asioiden valmistelijana ja sihteerinä.

TOIMIELIMEN TALOUS

Tarkastuslautakunnan valtuuston nähden sitova erä toimintakate toteutui 96 prosenttisesti. Pääasiassa kulut muodostuvat henkilöstökuluista 0,15 milj. euroa, jotka toteutuivat suunnitellusti. Lisäksi palveluiden ostoista katetaan tilintarkastuksen kustannukset, jotka olivat 31 000 euroa vuonna 2025.

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
TUET JA AVUSTUKSET	0				0		0
TOIMINTATUOTOT	0				0		0
HENKILÖSTÖKULUT	-172	-149	0	-149	-147	99	2
PALVELUJEN OSTOT	-32	-39	0	-39	-33	84	6
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-0	-1	0	-1	-0	12	1
MUUT TOIMINTAKULUT	-7	-5	0	-5	-6	121	-1
TOIMINTAKULUT	-211	-195	0	-195	-187	96	8
TOIMINTAKATE	-211	-195	0	-195	-187	96	8

2.2.2 KESKUSVAALILAUTAKUNTA

TOIMIELIMEN TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Keskusvaalilautakunnan keskeisimmät tehtävät ovat kunnan vastuulla olevien vaalien toimittaminen, muut vaaleihin liittyvien tehtävien toteuttaminen sekä varavaltuutettujen nimeäminen tarvittaessa.

Keväällä 2025 järjestettiin alue- ja kuntavaalit 13.4.2025.

Vaalien valmistelu aloitettiin marraskuussa 2024 nimeämällä vaalitoimihenkilöitä. Vaaliassistentti aloitti tehtävässään joulukuussa 2024. Tammi-helmikuussa 2025 jatkettiin alustavia valmisteluita materiaalin ja vaalitoimihenkilöiden rekrytoinnin osalta. Maaliskuussa 2025 valmistelu eteni kohti vaaleja. Ennakkoäänestys toimitettiin 2.-9.4.2025 ja varsinainen vaalipäivä oli 13.4.2025. Vaalien purku jatkui kesäkuun loppuun. Vaalien toimittaminen sekä niihin liittyvä järjestelytyö vaikuttavat merkittävästi keskusvaalilautakunnan budjettiin sekä lautakunnan alaisen henkilöstön määrään.

Vuonna 2026 ei ole säännönmukaisia vaaleja. Seuraavat toimitettavat vaalit ovat eduskuntavaalit, jotka toimitetaan keväällä 2027. Vaaleja on syytä varautua valmistelemaan jo loppuvuodesta 2026.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimitettavien vaalien lukumäärä	3	2	2
Kokousten lukumäärä	11	7	9
Ennakkoäänestyspaikkojen lukumäärä	46	19	19
Ennakkoäänestyspaikkojen aukiolotunnit	1 364	553	443
Vaalipäivän äänestyspaikkojen lukumäärä	57	19	19

Vuonna 2025 järjestettiin ensimmäistä kertaa alue- ja kuntavaalit yhdessä.

Kuntavaalien osalta kunta ei saa korvausta vaalien toimittamisesta. Sen sijaan aluevaalien osalta Lapin hyvinvointialueen kanssa on sovittu, että hyvinvointialue korvaa aluevaalien toimittamisesta Rovaniemen kaupungille 1,4 euroa kutakin äänioikeutettua kohden.

Alue- ja kuntavaaleissa ennakkoäänestyspaikkojen määrä oli 19 ja aukiolotunteja toteutui hieman arviota vähemmän 443 tunnin verran.

Vaalipäivän äänestyspaikkojen määrä oli vaaleissa sama 19.

TOIMIELIMEN ALAINEN HENKILÖSTÖ (HTV)

HENKILÖSTÖMÄÄRÄ (HTV)	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Keskusvaalilautakunnan sihteeri	0,58	0,11	0
Määräaikaiset vaaliprojektityöntekijät	1,56	1,23	3,5
Vaalitoimitsijat	5,18	2,7	0
Yhteensä	7,32	4,04	3,5

Keskusvaalilautakunnan alaisen henkilöstön määrä vaihtelee vuosittain riippuen tulevien vaalien ajankohdasta sekä määrästä. Keskusvaalilautakunnan sihteerin lisäksi lautakunnan alaisuudessa työskentelee määräaikaisia vaaliprojektityöntekijöitä, jotka vastaavat vaalien käytännönjärjestelyiden toteutuksesta. Lisäksi vaalitoimitsijoiksi palkataan vaaleista riippuen 40-55 henkilöä. Ennakoäänestyspaikkojen määrä ja niiden aukiolotunnit vaikuttavat siihen, kuinka paljon henkilöstöä tarvitaan ja millaiseksi henkilöstökustannukset kussakin vaalissa muodostuvat. Myös vaalipäivän äänestyspaikkojen määrä vaikuttaa sekä palkka- että palkkiokuluihin. Jokaisella äänestysalueella sijaitsee yksi vaalipäivän äänestyspaikka. Rovaniemellä äänestysalueita on 19 ja niiden määrästä päättää valtuusto.

Vaaliprojektityöntekijöiden ja vaalitoimitsijoiden henkilöstötyövuosissa toteuma oli hieman ennakoitu pienempi. Nimikkeiden yhtenäistämisestä vaalityöntekijöiksi johtuen raportointi on yhdellä sarakkeella. Keskusvaalilautakunnan sihteerin työtunnit on merkattu tarkoituksella laskennallisesti nolaksi, koska niitä ei ole vyörytetty keskusvaalilautakunnalle.

TOIMIELIMEN TALOUS

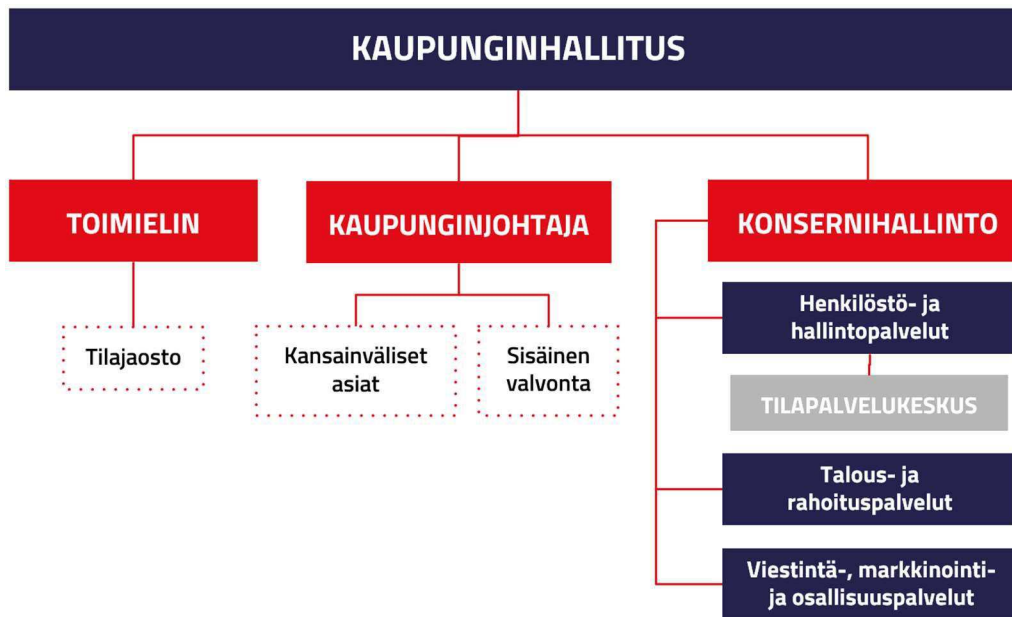
Lautakunnan suurimmat kulut muodostuvat henkilöstökuluista, tilavuokrista sekä palveluiden ostoista. Vuosittainen määräraharahatarve riippuu siitä, toimitetaanko kyseisenä vuonna vaaleja ja, jos toimitetaan, mitkä vaalit ovat kyseessä. Valtiollisissa vaaleissa keskusvaalilautakunnan tehtävät ovat suppeammat, minkä takia myös määrärahan tarve on pienempi. Kuntavaaleissa kunnan vastuulla on sekä ehdokasasettelu että ääntenlaskenta, joka kasvattaa etenkin henkilöstökustannuksia. Vaalien ennakoitu äänestysaktiivisuus vaikuttaa esimerkiksi siihen, kuinka paljon vaalitoimitsijoita tarvitaan hoitamaan ennakoäänestystä.

Alue- ja kuntavaalien järjestelykustannukset ylittyivät talousarviosta. Alue- ja kuntavaalit järjestettiin ensimmäistä kertaa yhdessä, minkä vuoksi taloutta oli haastavaa arvioida. Henkilöstön palkkauksessa noudatettiin kunnallista työehtosopimusta sopimuspalkan sijaan, mikä nosti henkilöstökustannuksia. Keskusvaalilautakunta on käyttänyt talousarviovuoden määrärahansa.

Ainoa tuloksi kirjattava erä keskusvaalilautakunnalla on Lapin hyvinvointialueen maksettava kertakorvaus vaalien järjestämisestä.

1000 euroa	TA-			TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
	TP 2024	TA 2025	muutokset 2025				
TUET JA AVUSTUKSET	367				0		0
MUUT TOIMINTATUOTOT		45	-0	45	74	165	29
TOIMINTATUOTOT	367	45	-0	45	74	166	29
HENKILÖSTÖKULUT	-391	-178	0	-178	-240	135	-62
PALVELUJEN OSTOT	-56	-30	0	-30	-28	92	2
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-4	-10	0	-10	-12	122	-2
MUUT TOIMINTAKULUT	-38	-28	0	-28	-21	76	7
TOIMINTAKULUT	-489	-246	0	-246	-301	122	-55
TOIMINTAKATE	-122	-201	0	-201	-227	113	-26

2.2.3 KAUPUNGINHALLITUS



TOIMIELIMEN TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Toimielimen toimintaan kuuluu kansainvälisten asioiden ja sisäisen tarkastuksen lisäksi kaupunginjohtajan, kaupunginvaltuuston sekä -hallituksen toiminta. Kaupunginhallituksen alainen konsernihallinto jakaantuu kolmeen vastuualueeseen.

Henkilöstö- ja hallintopalvelut vastaavat kaupungin yleis-, tieto-, palkanlaskenta- ja henkilöstöpalveluista sekä tiedonhallinta- ja asiointipalveluista. Vastuualue ohjaa kaupunkistrategian valmistelu- ja toimeenpanoprosessia sekä riskienhallintaa ja varautumista. Vastuualue tuottaa laki- ja hankintapalveluita.

Talous- ja rahoituspalvelut vastaavat kaupungin talouden, rahoituksen ja omistajaohjauksen suunnittelusta, ohjauksesta, seurannasta sekä kehittämisestä.

Viestintä-, markkinointi- ja osallisuuspalvelut kehittävät kaupungin toimintaa ennakoivaksi, avoimeksi ja vuorovaikutukselliseksi. Vastuualue koordinoi kaupunkikonsernin viestintää, kaupunkimarkkinointia ja osallisuustyötä. Vastuualue hallinnoi ja kehittää kaupunkibrändiä.

Henkilöstö- ja hallintopalveluiden alaisen tilapalvelukeskuksen toiminta on avattu omassa luvussa.

Tunnuslukuissa näkyvissä EU-hankkeiden määrässä on ilmoitettu käynnissä olevien hankkeiden kokonaismäärä. Rahoituksen määrässä on kuvattu ulkopuolisen rahoituksen osuus hankkeista. Osassa hankkeista rahoitus voi kohdistua useammalle vuodelle.

Vuonna 2025 tukipalveluista erityisenä arvioinnin ja kehittämisen kohteena olivat in house -ostopalveluina tuotettavat ICT-palvelut ja taloushallinnon palvelut. Ict-palveluiden osalta on selvitys tilattu. Taloushallintopalvelut kaupunginhallitus päätti 17.12.2024 § 342 toteuttaa omana toimintana 1.1.2026 alkaen. Tähän liittyen on vuonna 2025 palkattu työntekijöitä toteuttamaan palveluiden siirtoa ja uuden järjestelmän käyttöönottoa.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
1 Toimielin			
Asiantuntijapalveluiden ostot €/asukas peruskaupunki	46	65	36
Käynnissä olevat EU-kehittämishankkeet peruskaupunki (lkm)*	20	18	27
Kaupungille myönnetty EU-kehittämishankerahoitus (1 000 €)*	4802	4 000	6052
4 Talous- ja rahoituspalvelut			
Taloushallintopalveluiden kustannus €/asukas	18	18	20
Talous- ja rahoituspalveluiden toimintakulut peruskaupungin toimintakuluista (%)	0,56	0,56	0,62
*Hanketiedot päivitetty myös TP 2024 lukuihin			

TOIMIELIMEN ALAINEN HENKILÖSTÖ (HTV)

HENKILÖSTÖMÄÄRÄ (HTV)	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimielin (kaupungin johto)	3,8	2,8	3,7
Talous- ja rahoituspalvelut	5,3	4,5	11,9
Viestintä-, markkinointi- ja osallisuuspalvelut	10,2	9	9,3
Hallintopalvelut	19,9	7	20,9
Laki- ja hankintapalvelut	6,9	7,8	7,3
Tietohallintopalvelut	7,4	7	6
Henkilöstöpalvelut	13,8	18,5	13,9
Yhteensä	67,3	56,6	73

Henkilöstön toteumissa ei ole huomioitu tilapalvelukeskusta, joka kuuluu henkilöstö- ja hallintopalveluiden vastuualueeseen. Tilapalveluiden henkilöstömäärä on raportoitu tilapalvelukeskuksen omassa luvussa. Talousarviossa 2025 esitetyissä htv-luvuissa on esitetty henkilöstöpalveluissa hallintopalveluihin kuuluvia vakansseja.

Konsernihallinnon henkilötyövuosien toteumassa näkyy suurimpana lisäyksenä talous- ja rahoituspalvelujen osalta uuden kirjanpitiimin palkkaaminen sekä taloussuunnittelijoiden sekä -päälliköiden siirto toimialoilta. Pieni lisäys henkilötyövuosimäärään johtuu myös konsernihallinnon määräaikaisista projektitehtävistä.

TOIMIELIMEN TALOUS

Kaupunginhallituksen sitova erä toimintakate toteutui 4,8 milj. euroa (-194 % talousarviosta). Kaupunginhallituksen talouden toteumassa näkyy erityisesti sote-rakennusten luovutusvoitot, jotka olivat Pulkamontien terveyskeskuksesta 2,6 milj. euroa ja myydyistä kohteista 1,3 milj. euroa.

Matkailumarkkinointisopimukseen varatusta 0,56 milj. eurosta jäi käyttämättä noin 460 000 euroa.

Kaupunginhallitus päätti 17.12.2024 § 342 toteuttaa taloushallintopalvelut omana toimintana 1.1.2026 alkaen, palkattiin vuoden 2025 aikana 5 henkilön kirjanpitiötiimi, jonka henkilöstökuluja ei oltu varattu talousarvioon. Tämän vuoksi talousyksikön palkkakulut ylittyivät noin 160 000 eurolla.

Lapin hyvinvointialueen jäsenkuntalaskutuksen oikaisu saatiin päätökseen vuonna 2025.

Kaupungin ict-kulut keskitettiin talousarviossa 2025 konsernihallintoon tietohallintopalveluihin. Leasing-laitteiden osalta talousarvio oli alimitoitettu, ja budjetti tältä osin ylittyi 0,3 milj. eurolla pääasiassa johtuen opetuspuolen ict-laitteista.

Kaupunginhallitus yhteensä

1000 euroa	TA-			TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
	TP 2024	TA 2025	muutokset 2025				
MYYNITTUOTOT	278	292	0	292	368	126	76
MAKSUTUOTOT	-1						
TUET JA AVUSTUKSET	100	253	-0	253	427	169	174
MUUT TOIMINTATUOTOT	40 871	39 503	175	39 678	45 640	115	5 962
TOIMINTATUOTOT	41 247	40 048	175	40 223	46 435	115	6 212
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	112	100	0	100	82	82	-18
HENKILÖSTÖKULUT	-7 813	-8 400	-0	-8 400	-8 218	98	182
PALVELUJEN OSTOT	-10 141	-11 839	60	-11 779	-11 449	97	330
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-5 021	-5 179	0	-5 179	-5 188	100	-9
AVUSTUKSET	-94	-20	0	-20	-83	417	-63
MUUT TOIMINTAKULUT	-15 912	-17 414	0	-17 414	-16 790	96	624
TOIMINTAKULUT	-38 981	-42 853	60	-42 793	-41 729	98	1 064
TOIMINTAKATE	2 378	-2 706	235	-2 471	4 788	-194	7 258

Toimielin

1000 euroa	TA-			TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
	TP 2024	TA 2025	muutokset 2025				
TUET JA AVUSTUKSET	0				0		0
TOIMINTATUOTOT	0				0		0
HENKILÖSTÖKULUT	-318	-347	0	-347	-346	100	1
PALVELUJEN OSTOT	-879	-110		-110	-111	101	-1
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-2	-2		-2	-8	421	-6
MUUT TOIMINTAKULUT	-31	-41		-41	-24	58	18
TOIMINTAKULUT	-1 230	-501	0	-501	-490	98	11
TOIMINTAKATE	-1 230	-501	0	-501	-489	98	11

Kaupunginjohtaja, kansainväliset asiat ja sisäinen tarkastus

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNTITUOTOT					0		0
TUET JA AVUSTUKSET	1				1		1
MUUT TOIMINTATUOTOT	2				2		2
TOIMINTATUOTOT	3				3		3
HENKILÖSTÖKULUT	-391	-383		-383	-285	74	98
PALVELUJEN OSTOT	-1 038	-854	0	-854	-259	30	595
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-11	-4	-0	-4	-8	199	-4
AVUSTUKSET	-47	-20	0	-20	-28	140	-8
MUUT TOIMINTAKULUT	-32	-45	0	-45	-103	231	-59
TOIMINTAKULUT	-1520	-1306	0	-1306	-683	52	623
TOIMINTAKATE	-1517	-1306	0	-1306	-680	52	626

Henkilöstö- ja hallintopalvelut

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNTITUOTOT	1	1	0	1	13	999	12
MAKSUTUOTOT	-1						
TUET JA AVUSTUKSET	55	231	-0	231	264	114	33
MUUT TOIMINTATUOTOT	367	46		46	87	190	41
TOIMINTATUOTOT	421	278		278	364	131	86
HENKILÖSTÖKULUT	-3 052	-3 372	-0	-3 372	-3 272	97	100
PALVELUJEN OSTOT	-3 193	-4 541	-0	-4 541	-4 832	106	-291
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-58	-63	0	-63	-62	99	0
AVUSTUKSET	-3				-55		-55
MUUT TOIMINTAKULUT	-1 116	-1 174	0	-1 174	-1 520	129	-346
TOIMINTAKULUT	-7 421	-9 149	-0	-9 149	-9 742	106	-592
TOIMINTAKATE	-7 000	-8 872	-0	-8 872	-9 378	106	-506

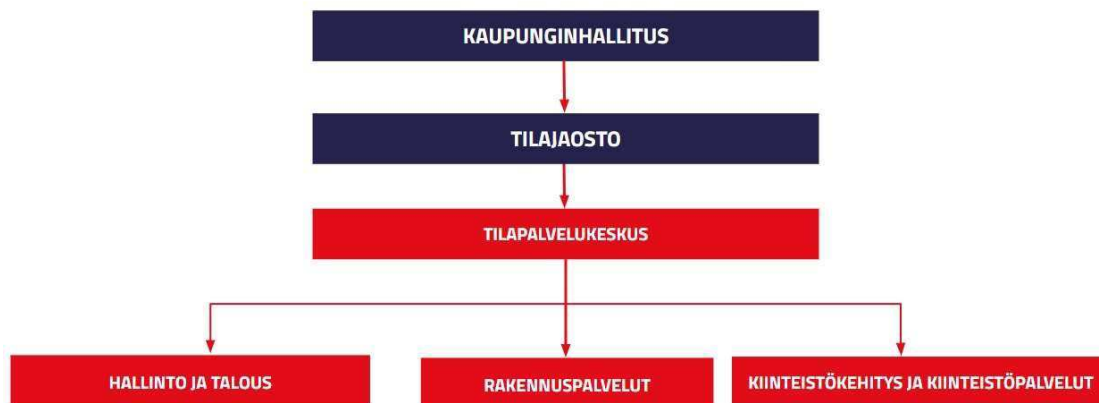
Talous- ja rahoituspalvelut

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNTITUOTOT	3						
TUET JA AVUSTUKSET	11				4		4
MUUT TOIMINTATUOTOT	1 001				3 221		3 221
TOIMINTATUOTOT	1 015				3 224		3 224
HENKILÖSTÖKULUT	-433	-376	0	-376	-563	149	-186
PALVELUJEN OSTOT	-740	-1 538	0	-1 538	-1 514	98	24
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-5	-1		-1	-6	602	-5
AVUSTUKSET	-44				-0		-0
MUUT TOIMINTAKULUT	-387	-30	0	-30	-23	76	7
TOIMINTAKULUT	-1 609	-1 945	0	-1 945	-2 105	108	-160
TOIMINTAKATE	-595	-1 945	0	-1 945	1 119	-58	3 064

Viestintä-, markkinointi- ja osallisuuspalvelut

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNTITUOTOT	3	1	0	1	23	999	22
TUET JA AVUSTUKSET	3				3		3
MUUT TOIMINTATUOTOT	26	19		19			-19
TOIMINTATUOTOT	31	20	0	20	26	131	6
HENKILÖSTÖKULUT	-639	-633	0	-633	-630	100	3
PALVELUJEN OSTOT	-161	-317	60	-257	-238	93	18
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-22	-26	0	-26	-21	82	5
MUUT TOIMINTAKULUT	-45	-32	-0	-32	-67	210	-35
TOIMINTAKULUT	-868	-1 007	60	-947	-956	101	-9
TOIMINTAKATE	-837	-987	60	-927	-930	100	-3

2.2.4 TILAJAOSTO



TOIMIELIMEN TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Tilapalvelukeskus vastaa rakennusomaisuuden kehittämisestä, ylläpidosta sekä hyvästä vuokrausasteesta. Tilapalvelukeskukselle kuuluu vastuu kaupungin investointi- ja peruskorjausohjelmiin sisältyvien kohteiden investointiluonteisista töistä kaupunginvaltuuston hyväksymän investointiohjelman mukaisesti.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Sisäinen vuokra €/m ²	13,82	17,64	17,64
Tyhjillään olevien kaupungin omistamien rakennusten määrä	13	15	11
Tyhjillään olevien rakennusten kustannukset	412 720	350 000	288 000
Konserniyhtiöiltä vuokrattujen tilojen €	9 091 075	6 973 000	9 898 011
Konsernin ulkopuolisten vuokrasopimusten €	4 727 091	8 618 000	4 105 705
Konsernin ulkopuolisten vuokrien määrä €/m ²	15,77	15,71	15,73

TOIMIELIMEN ALAINEN HENKILÖSTÖ (HTV)

HENKILÖSTÖMÄÄRÄ (HTV)	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Tilapalvelukeskus	58	61	55
Yhteensä	58	61	55

Tilapalvelukeskuksen henkilöstömäärässä ei ollut merkittäviä muutoksia verrattuna vuoteen 2024.

Tilapalvelukeskuksen sitova erä oli tulostavoite ja investointien nettokehys. Tilikauden tulos oli 1,8 milj. euroa alkuperäisen talousarvion ollessa -0,2 milj. euroa. Tuloksessa näkyvät sote-rakennusten luovutusvoitot.

Tilapalvelukeskuksen toimintatuotot ovat yhteensä 42,3 miljoonaa euroa, joista sisäiset vuokratulot omista rakennuksista ovat 19,3 miljoonaa euroa ja välivuokrat ulkoa vuokratuista rakennuksista ovat 15,0 miljoonaa euroa.

Tilapalvelukeskuksen toimintakulut ovat yhteensä - 27,8 miljoonaa euroa, suurimmat menot ovat mm. välivuokraohteiden vuokrat - 14,7 miljoonaa euroa, energiakulut - 4,9 miljoonaa euroa sekä rakennusten vuosikorjaukset - 2,0 miljoonaa euroa.

Poikkeuksellisen hyvään tulokseen vaikuttivat mm. seuraavat tekijät:

1. Sote-rakennusten myyntivoitot 1,4 milj. euroa ja Pulkamontien terveystalokeskuksen apporttiluovutuksesta kirjautunut 2,6 milj. euron luovutusvoitto
2. Rakennusten myynnit vasta loppuvuonna, vuokrien tuotto 1,4 milj. euroa
3. Vuoden 2024 kertapoistojen johdosta poistojen alitus 0,9 milj. euroa vuonna 2025
4. Vuokrakulujen pienentyminen mm. Kairatie 75 ostamisella 1,4 milj. euroa

Kiinteistöhuollon toteuttamisvaihtoehdot ja selvityksen perusteella päätettävä toiminnallisesti ja taloudellisesti perusteltu toimintamalli on keskeneräinen.

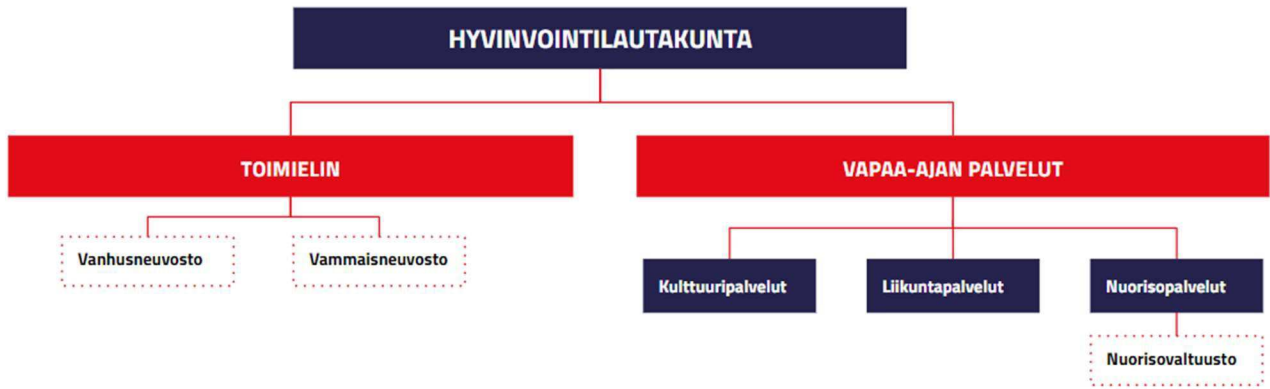
Tilapalvelukeskus (sisäiset ja ulkoiset erät)

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNITITUOTOT	271	290		290	332	114	42
TUET JA AVUSTUKSET	31	22		22	155	705	133
MUUT TOIMINTATUOTOT	39 475	39 438	175	39 613	42 330	107	2 717
TOIMINTATUOTOT	39 777	39 750	175	39 925	42 817	107	2 892
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	112	100	0	100	82	82	-18
HENKILÖSTÖKULUT	-2 979	-3 289		-3 289	-3 122	95	166
Palkat ja palkkiot	-2 415	-2 580		-2 580	-2 510	97	70
Henkilöstösivukulut	-563	-709		-709	-613	86	96
Eläkekulut	-503	-616		-616	-536	87	80
Muut henkilöstösivukulut	-60	-92		-92	-77	83	16
PALVELUJEN OSTOT	-4 129	-4 480	0	-4 480	-4 494	100	-15
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-4 923	-5 084	0	-5 084	-5 083	100	1
MUUT TOIMINTAKULUT	-14 301	-16 092	-0	-16 092	-15 053	94	1 039
TOIMINTAKULUT	-26 332	-28 945	0	-28 945	-27 753	96	1 192
TOIMINTAKATE	13 557	10 905	175	11 080	15 146	137	4 066
RAHOITUSTUOTOT JA KULUT	-5 907	-5 355	-0	-5 355	-5 263	98	92
Muut rahoitustuotot	9				8		8
Korkokulut	-333	-330		-330	-241	73	89
Muut rahoituskulut	-5 583	-5 025	-0	-5 025	-5 030	100	-5
VUOSIKATE	7 650	5 551	175	5 726	9 883	173	4 158
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-15 321	-5 745	-0	-5 745	-8 111	141	-2 365
Suunnitelmanmukaiset poistot	-15 321	-5 745	-0	-5 745	-5 628	98	117
Arvonalentumiset					-2 482		-2 482
TILIKAUDEN TULOS	-7 671	-195	175	-20	1 773	-999	1 792
Poistoeron lisäys (-) ja vähennys (+)					189		189
TILIKAUDEN YLI/ALIJÄÄMÄ	-7 671	-195	175	-20	1 961	-999	1 981

Tilapalvelukeskus (vain ulkoiset erät)

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNITITUOTOT	247	290		290	265	91	-25
TUET JA AVUSTUKSET	31	22		22	155	705	133
MUUT TOIMINTATUOTOT	6 985	4 806	0	4 806	8 023	167	3 217
TOIMINTATUOTOT	7 263	5 118	0	5 118	8 443	165	3 325
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	112	100	0	100	82	82	-18
HENKILÖSTÖKULUT	-2 979	-3 289		-3 289	-3 122	95	166
Palkat ja palkkiot	-2 415	-2 580		-2 580	-2 510	97	70
Henkilöstösivukulut	-563	-709		-709	-613	86	96
Eläkekulut	-503	-616		-616	-536	87	80
Muut henkilöstösivukulut	-60	-92		-92	-77	83	16
PALVELUJEN OSTOT	-4 021	-4 465	0	-4 465	-4 455	100	10
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-4 922	-5 084	0	-5 084	-5 082	100	2
MUUT TOIMINTAKULUT	-14 300	-16 092	-0	-16 092	-15 053	94	1 039
TOIMINTAKULUT	-26 222	-28 930	0	-28 930	-27 713	96	1 217
TOIMINTAKATE	-18 846	-23 712	0	-23 712	-19 188	81	4 524
RAHOITUSTUOTOT JA KULUT	-325	-330		-330	-238	72	92
Muut rahoitustuotot	9				8		8
Korkokulut	-333	-330		-330	-241	73	89
Muut rahoituskulut	-1				-5		-5
VUOSIKATE	-19 171	-24 042	0	-24 042	-19 426	81	4 616
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-15 321	-5 745	-0	-5 745	-8 111	141	-2 365
Suunnitelmanmukaiset poistot	-15 321	-5 745	-0	-5 745	-5 628	98	117
Arvonalentumiset					-2 482		-2 482
TILIKAUDEN TULOS	-34 492	-29 788	0	-29 788	-27 537	92	2 251
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)					189		189
TILIKAUDEN YLI/ALIJÄÄMÄ	-34 492	-29 788	0	-29 788	-27 348	92	2 440

2.2.5 HYVINVOINTILAUTAKUNTA



TOIMIELIMEN TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Hyvinvointilautakunnan alainen toiminta koostuu vapaa-ajan palveluiden palvelualueesta sekä toimielimen toiminnasta. Vapaa-ajan palvelut koostuvat kulttuuri-, liikunta- ja nuorisopalveluista. Hyvinvointilautakunnan alaisuudessa toimii myös terveyden ja hyvinvoinnin edistämisen tehtäväkokonaisuus. Nuorisopalvelut koordinoivat nuorisovaltuuston toimintaa.

Suunnittelukaudella toiminnan keskiössä on ollut ennaltaehkäisevä hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyö, jota toteutetaan liikunnan, kulttuurin ja nuorisotyön keinoin. Lisäksi lautakunnan alaisuudessa on ennaltaehkäisevä päihdetyö, kotouttamisohjelma ja kaupungin hyvinvointiryhmän koordinointitehtävä. Yhdyspintayhteistyö hyvinvointialueen kanssa koskee kaikkea hyvinvointilautakunnan alaista toimintaa.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Kirjastopalvelut			
Rovaniemen kaupunginkirjaston kävijämäärä	436 441	280 000	373 675
Rovaniemen kaupunginkirjaston tapahtumien osallistujamäärä	6 758	7 200	13 258
Rovaniemen kaupunginkirjaston lainamäärä	979 717	800 000	917 826
Rovaniemen kaupunginkirjaston tapahtumien määrä	363	700	511
Kulttuuripalvelut			
Yleisten kulttuuripalveluiden tapahtumien osallistujamäärä	38 616	35 000	52 286
Myönnettyjen kulttuuriavustusten määrä	67	68	62
Yleisten kulttuuripalveluiden live-tapahtumien määrä	367	300	529
Yleisten kulttuuripalveluiden stream-tapahtumien määrä	1	2	9
Lapin kamariorkesteri			
Lapin kamariorkesterin konserttien kävijämäärä	13 595	13 000	13 000
Lapin kamariorkesteri live-konserttien määrä	103	90	87
Lapin kamariorkesteri stream-konserttien määrä	1	1	1
Liikuntapalvelut			
Ohjatun liikunnan kävijämäärä	55 782	50 000	52 757
Liikuntatilojen varausten määrä	63 620	62 000	67 629
Liikuntapalveluiden kunnossapitoavustusten määrä	36	40	31
Myönnettyjen liikunta-avustusten määrä	64	70	57
Liikuntapalveluiden harjoitusvuorotuet	19	20	21
Museopalvelut			
Rovaniemen taidemuseon / Korundin kävijämäärä	79 204	40 000	99 671
Lapin maakuntamuseon / Arktikumin kävijämäärä	151 672	125 000	172 661
Lapin maakuntamuseo näyttelyiden määrä	2	2	3
Rovaniemen taidemuseo näyttelyiden määrä	8	3	6
Nuorisopalvelut			
Myönnettyjen nuorisoavustusten määrä	12	10	11
Nuorisopalveluiden käyntikerrat	96 755	100 000	102 431
Nuorisopalvelut verkossa kohdatut nuoret	6 643	5 000	494
Nuorisopalvelut etsivän nuorisotyön asiakasmäärä	240	250	233
Nuorisopalvelut toimintapäivät	1 604	1 600	2032
Nuorisopalvelut tapahtumien määrä	58	70	63

TOIMIELIMEN ALAINEN HENKILÖSTÖ (HTV)

HENKILÖSTÖMÄÄRÄ (HTV)	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Kulttuuripalvelut	113,3	105,5	113,10
Liikuntapalvelut	21,9	17	23,10
Nuorisopalvelut	39,7	40	37,4
Toimielin	3,5	3,5	2,5
Yhteensä	178,4	166	176,10

Kulttuuripalvelut sisältävät yleisen kulttuurituottamisen, Rovaniemen taidemuseon, Lapin maakuntamuseon, Rovaniemen kirjaston ja Lapin kamariorkesterin.

Henkilöstösuunnitelma sisältää toistaiseksi voimassa olevat työsuhteet. Henkilöstösuunnitelmassa on siirretty toimielimestä taloussuunnittelijan vakanssi konsernihallintoon ja lisäksi tuli 4 opasvalvojan vakanssia vapaa-ajanpalveluihin.

Henkilötyövuosien määrä sisältää toistaiseksi voimassa olevien työsuhteiden toteuman (140,1 htv) lisäksi määräaikaiset työntekijät (36 htv) kuten sijaiset ja projektityöntekijät, joita oli lähinnä kulttuuripalveluissa.

TOIMIELIMEN TALOUS

Hyvinvointilautakunnan alaisen toiminnan toimintakatteen toteuma on 21,4 miljoonaa euroa eli 99 prosenttia. Tuotot toteutuivat 121 prosenttisesti ollen tilikaudella 4,5 miljoonaa euroa. Tuotot ylittivät kaikkien edellisten toimintavuosien vapaa-ajan palveluiden tuoton. Suurin tekijä on maakuntamuseon, taidemuseon sekä uimahallipalveluiden tuottokertymät yht. 0,5 miljoonaa euroa. Maakuntamuseo ylitti jälleen ennätyskävijämäärän verrattuna edellisiin vuosiin, ja myös taidemuseo ja uimahalli tavoitti ennätysmäärän kävijöitä. Liikuntapalveluissa jäi 0,12 milj. euroa saamatta ensilumen ladun tuloja. Muissa tuotoissa jäi joiltain osin toteutumatta tavoitteet.

Kulujen osalta henkilöstökulut ylittyivät hieman ollen 103 prosenttia toteumasta (+0,2 milj. euroa). Ylitys johtui lähinnä projektipalkkojen toteumasta, joita ei ole täysin budjetoitu vuodelle 2025 (nettobudjetointiperiaate). Vastaavasti myös projektikulut ovat toteutuneet budjetoitua suurempina.

Palveluiden ostot ylittyivät jonkin verran, toteuman ollessa 109 prosenttia (+0,4 miljoonaa euroa). Suurin yksittäinen syy oli ulkoliikuntapaikkojen ylläpito- ja kunnostustyöt, jotka ylittyivät palveluiden ostoissa (0,2 miljoonaa euroa) ja aineissa- ja tarvikkeissa (0,1 milj. euroa) talousarvioon verrattuna.

Muissa toimintakuluissa toteuman alitus muodostui pääasiassa pääkirjaston vuokrasta.

Hyvinvointilautakunta yhteensä

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNITUOTOT	2 085	1 931	0	1 931	2 366	122	434
MAKSUTUOTOT	-0				0		0
TUET JA AVUSTUKSET	1 188	752	-0	751	1 462	195	711
MUUT TOIMINTATUOTOT	781	1 016	-0	1 016	644	63	-371
TOIMINTATUOTOT	4 054	3 699	-0	3 699	4 472	121	774
HENKILÖSTÖKULUT	-8 131	-8 284	-0	-8 284	-8 533	103	-249
PALVELUJEN OSTOT	-4 632	-3 934	-75	-4 009	-4 382	109	-373
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-1 124	-1 082	15	-1 067	-1 293	121	-225
AVUSTUKSET	-4 172	-4 332	0	-4 332	-4 451	103	-119
MUUT TOIMINTAKULUT	-7 345	-7 405	-195	-7 600	-7 223	95	377
TOIMINTAKULUT	-25 405	-25 037	-255	-25 292	-25 882	102	-590
TOIMINTAKATE	-21 350	-21 338	-255	-21 593	-21 409	99	184

Hyvinvointilautakunta toimielin

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNITUOTOT	30						
TUET JA AVUSTUKSET	22				38		38
MUUT TOIMINTATUOTOT	8	7		7	9	127	2
TOIMINTATUOTOT	60	7		7	47	669	40
HENKILÖSTÖKULUT	-202	-180	0	-180	-172	95	9
PALVELUJEN OSTOT	-40	-75		-75	-31	41	44
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-2	-3		-3	-3	94	0
AVUSTUKSET	-18				-37		-37
MUUT TOIMINTAKULUT	-117	-111	0	-111	-118	107	-8
TOIMINTAKULUT	-379	-369	0	-369	-361	98	9
TOIMINTAKATE	-319	-362	0	-362	-314	87	48

Vapaa-ajan palvelut

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNITUOTOT	2 055	1 931	0	1 931	2 366	122	434
MAKSUTUOTOT	-2E-13				0		0
TUET JA AVUSTUKSET	1 166	752	-0	751	1 424	189	673
MUUT TOIMINTATUOTOT	774	1 009	-0	1 009	636	63	-373
TOIMINTATUOTOT	3 995	3 692	-0	3 692	4 425	120	734
HENKILÖSTÖKULUT	-7 929	-8 103	-0	-8 103	-8 361	103	-257
PALVELUJEN OSTOT	-4 592	-3 858	-75	-3 933	-4 351	111	-417
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-1 122	-1 079	15	-1 064	-1 290	121	-226
AVUSTUKSET	-4 153	-4 332	0	-4 332	-4 415	102	-83
MUUT TOIMINTAKULUT	-7 229	-7 294	-195	-7 489	-7 105	95	385
TOIMINTAKULUT	-25 026	-24 667	-255	-24 922	-25 521	102	-599
TOIMINTAKATE	-21 031	-20 976	-255	-21 231	-21 095	99	135

2.2.6 SIVISTYSLAUTAKUNTA



TOIMIELIMEN TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Sivistyslautakunnan alainen toiminta koostuu seuraavista palvelualueista: Kasvun ja oppimisen palvelualue (KASO), johon kuuluvat varhaiskasvatuspalvelut ja koulutuspalvelut, sekä ruoka- ja puhtauspalveluiden palvelualue.

Palvelualueet ovat organisoineet toimintaansa edelleen ja jakaneet vastuualueet seuraavasti:

Varhaiskasvatuspalveluiden vastuualueet ovat varhaiskasvatus, esiopetus sekä avoin varhaiskasvatus.

Koulutuspalveluiden vastuualueet ovat perusopetus, lukiokoulutus ja taiteen perusopetus.

Ruoka- ja puhtauspalveluiden vastuualueet ovat ateriat ja siivous, joita tuotetaan sisäisesti lähinnä sivistys- ja hyvinvointipalveluille sekä konsernihallinnolle.

Talousarviokautena toimielin on valmistautunut palvelutarpeen muutoksiin, joita on tarkasteltu palvelutarpeen ennakkoinnin työryhmässä. Uusi palveluverkkoselvitys esiteltiin lautakunnassa tammikuussa 2026. Tämän työn ohessa on jatkettu talouden tasapainottamistoimenpiteiden valmistelua.

Varhaiskasvatuspalvelut ja koulutuspalvelut yhdistyivät vuoden alussa Kasvun ja oppimisen palvelualueeksi (KASO), mihin liittyen on työskennelty toimintojen yhdistämiseksi ja virtaviivaistamiseksi. Vuoden aikana valmistauduttiin kolmiportaisen tuen muutokseen, johon resursoitiin 15 uutta vakanssia erityisopetukseen 1.8.2025 lähtien. Tämän lisäksi vuodelle 2026 on varattu 2 lukioon kohdistuvaa erityisen tuen resurssia, minkä lisäksi kaupunginvaltuusto lisäsi raamiin vuodelle 2026 0,3 miljoonaa euroa erityisopetuksen lisäresursointiin sekä ryhmäkokojen pienennykseen lukiotoiminnassa. Valtio rahoittaa pääsääntöisesti lakisääteisen erityisen tuen muutostarpeen osana peruspalveluiden valtionosuutta, ja vuoden aikana ei nähty tarvetta lisätalousarviolle, vaikka alkuperäinen palkkabudjetti ylittyikin.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Koulutuspalvelut			
Määräaikaisten ja vakituisten opettajien määrä	641	602	632
Henkilöstön sairauspoissaolot (kalenteripäivää/hlö)	9	10	10
Oppilas- ja opiskelijamäärät peruskoulussa ja lukiossa (20.9.2024)	7 452	7 546	7 347
Keskimääräinen ryhmäkoko (20.9.2024)	17,41	17,82	17,2
Kelpoisen opetushenkilöstön määrä koulutuspalveluissa, %	96	96	95
Perusopetus €/oppilas (uusi)	- 11 984	- 9 840	-12 364
Lukiokoulutus €/opiskelija	- 6 032	- 6 010	- 6 221
Ruoka- ja puhtauspalvelut			
Henkilöstön sairauspoissaolot (kalenteripäivää/hlö)	22	13	18,2
Varhaiskasvatuspalvelut			
Lasten määrä (%) oma toiminta	67	66	66
Lasten määrä (%) setelitoiminta	33	34	34
Kelpoisten varhaiskasvatusopettajien määrä (lähtötaso 8/2024)	67	70	70
Sairauspoissaolot (pv/vuosi/henkilö)	17	17	16

TOIMIELIMEN ALAINEN HENKILÖSTÖ (HTV)

HENKILÖSTÖMÄÄRÄ (HTV)	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden hallinto	7	5,8	6
Varhaiskasvatus	747	741,3	754
Koulutuspalvelut	823	778	828
Ruoka- ja puhtauspalvelut	75	92,3	79
Yhteensä	1 652	1 617,3	1667

Varhaiskasvatuksen toteuma ylittää talousarvion 13 henkilötyövuodella. Tämä aiheutuu pääosin lastenhoitajien palkkauksesta sijaistustilanteissa tasaisesti eri päiväkodeissa, eli sijaiskulut ovat toteutuneet budjetoitua suurempina valtaosassa päiväkoteja.

Koulutuspalveluiden talousarviossa hanketyöntekijät eivät sisälly henkilötyövuosiin, mutta sisältyvät toteumaan. Hanketyöntekijöitä on budjetissa euroina 1 milj. euroa, mikä on henkilötyövuosiksi vuoden 2025 keskipalkalla muunnettuna vuodelle 2025 15 HTV. Talousarvion HTV:t ovat siis 778, ja toteuman ollessa 828, henkilötyövuosiylitys on 50, joka sisältää 15 projektityöntekijää, jotka olivat jo talousarviopohjassa euroina, 6 henkilötyövuotta erityisen tuen lisäyksenä ja 29 muissa kuluissa eli käytännössä sijaiskuluissa. Euroina ylitys koulutuspalveluissa on 1,9 miljoonaa euroa ilman sivukuluja,

mikä täsmää keskipalkalla laskettuna HTV-ylitykseen ilman projektityöntekijöitä, eli erityisen tuen resurssointi ja sijaiskulut ylittivät budjetin.

Ruoka- ja puhtauspalveluiden osalta HTV toteutuu 13 henkilötyövuotta budjettia matalampana johtuen puhtauspalveluiden henkilöstöresurssoinnista, eli avoimia paikkoja ei ole saatu täytettyä suunnitelman mukaisesti.

TOIMIELIMEN TALOUS

Sivistyslautakunnan toimintakate alitti budjetin 1,1 miljoonalla eurolla.

Kasvun ja oppimisen palvelualue toteutui 99%:sti ollen 134,9 miljoonaa euroa, eli budjetti alittui -0,9 miljoonaa euroa. Varhaiskasvatuksen osalta budjetti alittui -1,7 miljoonaa euroa, mikä johtui pääosin kahdesta asiasta, eli palvelusetelien matalammasta toteumasta (-1,0 miljoonaa euroa vs. TA), sekä kotihoidontuen matalammasta toteumasta (-0,4 miljoonaa euroa vs. TA). Oman toiminnan osalta budjetti toteutui suunnitellusti (100%), ja projektituottojen suurempi toteuma verrattuna talousarvioon täydensi varhaiskasvatuksen säästöt 1,7 miljoonaan euroon verrattuna talousarvioon.

Koulutuspalvelut ylitti budjetin 0,8 miljoonalla eurolla. Ylitys johtui pääosin henkilöstökulujen ylittymisestä, mikä yhdessä henkilösivukuluprosentin matalamman toteuman kanssa tuotti 0,5 miljoonaa euroa ylitystä (ilman sivukuluja 1,9 miljoonaa euroa ylitystä). Ylitys johtui sijaiskulujen budjetoitua suuremmasta toteumasta, sekä erityisen tuen resurssoinnista lakimuutoksesta johtuen 1.8.2025 lähtien. Toinen budjetin ylityksen aiheuttava elementti oli aineet, tarvikkeet ja tavarat, joka ylittyi 0,2 miljoonaa euroa verrattuna talousarvioon. Kolmantena elementtinä oli palveluiden ostot, joka ylittyi varsinkin yhteistoimintaosuuksien ja ICT-kulujen toteutuessa talousarviota suurempina. Vastaavasti säästöä syntyi suurten kouluyksiköiden matalampina muuttokustannuksina.

Koulutuskokonaisuuksien osalta perusopetuksen kokonaisuus ylitti budjetin 0,6 miljoonaa euroa, joka johtui pääosin yllä mainituista henkilöstökuluylityksistä. Muut momentit säilyivät kokonaisuutena budjetissa. Lukiokoulutuksen osalta ylitys oli 0,4 miljoonaa euroa, joka johtui pääosin aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden (+0,2 miljoonaa euroa vs. TA) ylityksestä, erityisesti sähköisen oppimateriaalin osalta. Palveluiden osalta ylitys oli 0,1 miljoonaa euroa, joka johtui muun muassa ICT-kulujen ylityksestä. Henkilöstökulut pysyivät lukiokokonaisuudessa budjetissa. Taiteen perusopetus tuotti säästöä 0,2 miljoonaa euroa johtuen henkilöstökuluista, joita oli budjetoitu toteumaa runsaammin.

Ruoka- ja puhtauspalveluiden osalta budjetti alittui 0,2 miljoonaa euroa. Alitus johtui henkilöstökuluista, eli henkilöstöä ei saatu rekrytoitua suunnitellun mukaisesti. Muissa erissä toteuma on varsin hyvin linjassa talousarvion kanssa.

Sivistyslautakunta yhteensä

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNTITUOTOT	3 299	2 932	-0	2 932	3 137	107	205
MAKSUTUOTOT	2 003	1 849	-0	1 849	2 124	115	276
TUET JA AVUSTUKSET	2 610	1 595	-0	1 595	1 669	105	74
MUUT TOIMINTATUOTOT	102	31	-0	31	180	591	150
TOIMINTATUOTOT	8 015	6 407	-0	6 407	7 111	111	704
HENKILÖSTÖKULUT	-85 373	-88 639	-0	-88 639	-88 515	100	124
PALVELUJEN OSTOT	-28 259	-27 761	-1	-27 763	-27 625	100	138
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-4 796	-4 842	5	-4 837	-5 201	108	-364
AVUSTUKSET	-1 803	-2 148	-0	-2 148	-1 800	84	348
MUUT TOIMINTAKULUT	-27 582	-27 547	-4	-27 551	-27 402	99	149
TOIMINTAKULUT	-147 814	-150 938	-0	-150 938	-150 544	100	394
TOIMINTAKATE	-139 798	-144 531	-0	-144 531	-143 432	99	1 099

Sivistyslautakunta toimielin

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
TUET JA AVUSTUKSET	0						
TOIMINTATUOTOT	0						
HENKILÖSTÖKULUT	-37	-35	-0	-35	-27	78	8
PALVELUJEN OSTOT	-8	-9		-9	-6	70	3
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-0				-0		-0
MUUT TOIMINTAKULUT	-0	-5		-5	-1	19	4
TOIMINTAKULUT	-45	-50	-0	-50	-35	70	15
TOIMINTAKATE	-45	-50	-0	-50	-35	70	15

Sivistys- ja hyvinvointipalveluiden toimialan hallinto

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNTITUOTOT	170				1		1
TUET JA AVUSTUKSET	3	1		1	3	296	2
TOIMINTATUOTOT	173	1		1	4	351	3
HENKILÖSTÖKULUT	-423	-465	0	-465	-441	95	24
PALVELUJEN OSTOT	-55	-31		-31	-46	150	-15
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-4	-3		-3	-4	145	-1
MUUT TOIMINTAKULUT	-31	-27		-27	-28	105	-1
TOIMINTAKULUT	-513	-526	0	-526	-520	99	6
TOIMINTAKATE	-340	-525	0	-525	-517	98	8

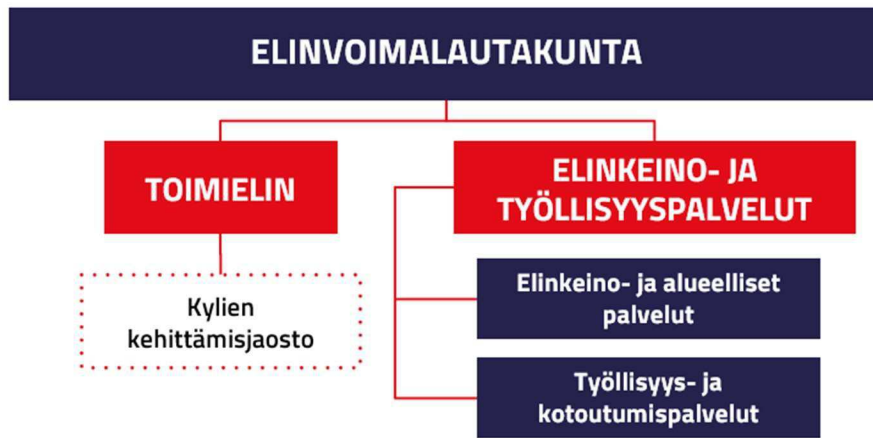
Kasvun ja oppimisen palvelualue

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNTITUOTOT	2 100	1 943	-0	1 943	2 061	106	119
MAKSUTUOTOT	2 003	1 849	-0	1 849	2 124	115	276
TUET JA AVUSTUKSET	2 579	1 594	-0	1 594	1 630	102	35
MUUT TOIMINTATUOTOT	102	31	-0	31	179	586	149
TOIMINTATUOTOT	6 785	5 416	-0	5 416	5 994	111	578
HENKILÖSTÖKULUT	-82 129	-84 854	-0	-84 854	-84 929	100	-75
PALVELUJEN OSTOT	-25 601	-25 317	-2	-25 319	-24 921	98	398
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-2 369	-2 278	5	-2 273	-2 617	115	-344
AVUSTUKSET	-1 803	-2 148	-0	-2 148	-1 800	84	348
MUUT TOIMINTAKULUT	-26 681	-26 625	-4	-26 629	-26 635	100	-6
TOIMINTAKULUT	-138 584	-141 223	-0	-141 223	-140 902	100	321
TOIMINTAKATE	-131 799	-135 807	-0	-135 807	-134 908	99	899

Ruoka- ja puhtauspalvelut

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNTITUOTOT	1 029	990	-0	990	1 075	109	85
TUET JA AVUSTUKSET	29				37		37
MUUT TOIMINTATUOTOT					1		1
TOIMINTATUOTOT	1 057	990	-0	990	1 114	112	124
HENKILÖSTÖKULUT	-2 784	-3 285	-0	-3 285	-3 118	95	167
PALVELUJEN OSTOT	-2 596	-2 404	0	-2 404	-2 651	110	-247
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-2 423	-2 561		-2 561	-2 580	101	-19
MUUT TOIMINTAKULUT	-869	-890		-890	-738	83	152
TOIMINTAKULUT	-8 672	-9 139	0	-9 139	-9 087	99	52
TOIMINTAKATE	-7 614	-8 149	0	-8 149	-7 973	98	176

2.2.7 ELINVOIMALAUTAKUNTA



TOIMIELIMEN TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Elinvoimalautakunta vastaa elinvoimapalveluista. Lautakunnan alaisuudessa toimii elinvoimapalvelut toimiala. Lautakunta johtaa ja kehittää palvelutuotantoa kaupunkistrategiassa ja toteuttamisohjelmissa asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

Elinvoimalautakunta vastaa:

1. elinkeino- ja yrityspalveluista;
2. yrityksille tarjottavista kansainvälistymiseen liittyvistä palveluista;
3. maaseudun ja kylien kehittämisspalveluista;
4. työllisyyspalveluista ja maahanmuuttajien kotoutumispalveluista;
5. toimialaansa liittyvistä hankkeista.

Elinvoimalautakunnan alaisuudessa toimii kylien kehittämisjaosto, jonka perustehtävät ovat Rovaniemen kylien elinvoiman vahvistaminen, kylien asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen sekä kylien, kyläyhdistysten ja muiden kyläyhteisöjen toiminnan kehittäminen ja aktivointityö.

Rovaniemen kaupunki muodostaa yhdessä Ranuan kanssa Rovaseudun työllisyysalueen, joka on aloittanut toiminta 1.1.2025. Rovaniemen kaupunki toimii työllisyysalueen vastuukuntana. Vuoden 2025 alussa voimaan tuli myös kotoutumispalveluiden uudistus, jonka myötä kotoutumispalveluiden rahoitusmalli muuttui ja kunnalle siirtyi kokonaisvastuu kotoutumispalveluiden järjestämisestä. Sekä työllisyyspalveluiden että kotoutumisen palveluiden uudistukset aiheuttivat merkittäviä muutoksia kaupungin toimintaan. Vuosi 2025 oli ensimmäinen toimintavuosi, ja se on viety monella mittarilla onnistuneesti läpi erinäisistä haasteista huolimatta. Kaikkia uudistusten tuomia muutoksia ei ole täysin pystytty ennakoimaan ja se näkyy voimakkaasti elinvoimalautakunnan talouden toteutumisessa. Työllisyys- ja kotoutumispalveluiden yksikkö, johon myös Rovaseudun työllisyysalue kuuluu, on isoin yksittäinen kokonaisuus elinvoimapalveluiden toimialalla.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Työttömien määrä (12/2025)	3 108	2 800	2866
Rovaniemellä perustetut yritykset (12/2025)	503	400	615
Yritysten liikevaihdon kehitys Rovaniemen seutukunnassa (vuosimuutos-%)		10	
Kotoutumispalveluiden laskennallisten korvausten piirissä olevat	605	400	672
Business Rovaniemen NPS-lukema 0-100 (palvelutyytyväisyys)		80	87
Työllisyyspalvelujen NPS-lukema 0-100 (palvelutyytyväisyys)		70	66

Yritysten liikevaihdon kehitystä ei ole saatavissa tilastokeskukselta tilinpäätöksen aikataulun puitteissa.

TOIMIELIMEN ALAINEN HENKILÖSTÖ (HTV)

HENKILÖSTÖMÄÄRÄ (HTV)	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Elinvoimatoimialan hallinto	4,2	4,25	3,1
Elinkeino- ja alueelliset palvelut	15,7	14	14,8
Työllisyys- ja kotoutumispalvelut	23,5	91	83,1
Yhteensä	43,4	109,25	101,0

TE-uudistuksen myötä työllisyyspalveluihin tuli lisää uusia vakansseja. Kaikki vakanssit eivät ole olleet täytettynä alkuvuodesta ja toimialan henkilöstössä on ollut jonkin verran vaihtuvuutta, mikä näkyy toteutuneissa henkilötyövuosissa. Elinvoiman hallinnosta siirrettiin 2 HTV kesken vuoden konsernihallinnon alaisuuteen osana kaupungin talouspalveluiden uudistusta.

TOIMIELIMEN TALOUS

Elinvoimalautakunnan talousarvion sitova toimintakate oli ylijäämäinen ja toimintakatteen poikkeama oli 3,6 milj. euroa. Suurimpia syitä ylijäämälle olivat kotoutumiskorvausten budjetoitua suurempi määrä ja työvoimakoulutusten matala käyttöaste sekä muiden palvelujen arvioitua pienempi toteutuminen, jolloin kustannuksia ei syntynyt odotetulla tavalla.

Toimintatuotot ylittivät talousarvion 1,7 milj. eurolla ollen yhteensä 4,3 milj. euroa. Tulot koostuvat yhteistoimintasopimuksista sekä kotoutumisen korvauksista, joiden realisoituvaa määrää oli vaikea arvioida lakimuutosten vuoksi vuoden 2025 talousarviota laadittaessa.

Toimintakuluissa henkilöstökulut toteutuivat lähes arvioidusti. Palveluiden ostot alittuivat 1,6 milj. eurolla budjetoidusta, johtuen pääasiassa työvoimakoulutusten arvioitua heikommasta täyttöasteesta. Myös avustuksia jäi maksamatta 0,32 milj. euroa suunnitellusta.

Suuri osa käynnissä olleista työvoimakoulutuksista oli perintöä Lapin TE-toimistolta ja tarkoitettu koko Lapin työnhakijoiden tarkoituksiin. Asiakastarpeiden analysointi, ja paremmin Rovaseudun työllisyysalueen asiakkaita palvelevien palveluhankintojen suunnittelu, aloitettiin vuoden 2025 aikana, ja uudet palvelusopimukset tulevat käyttöön vuoden 2026 puolella.

Työllisyysalueen käytössä olevien järjestelmien tiedon tuottamisen epätarkkuudet aiheuttivat haasteita työllisyyspalveluiden määrärahan seurannassa. Yleisen avustusjärjestelmän (YA-TE-järjestelmä) sitoo määrärahaa jo päätöksen valmisteluvaiheessa, päätöksen ajaksi ja kolme kuukautta päätösjän päättymisen jälkeen. Järjestelmän logiikkaa ei avattu järjestelmän pääkäyttäjän taholta tarpeeksi tarkasti, jolloin myös päätöksenteko ja talouden hallinta vaikeutuivat. Suurin määrärahaa sitova tuki on palkkatuki, joka näytti YA:n määrärahaseurantatyökalun mukaan loppuvan kesken. Uusien palkkatukipäätösten myöntäminen keskeytettiin helmikuussa 2025. Jotta palkkatukea voitiin myöntää asiakkaille, elinvoimalautakunta haki lisämäärärahaa kaupunginvaltuustolta toukokuussa 2025. Syksyllä 2025 havaittiin myös, että moni palkkatukea saanut työnantaja jätti saamansa tuen hakematta, jolloin rahaa jäi käyttämättä. Tähän puututtiin ohjauksella ja neuvonnalla, jotta vastaava tilanne pystyttäisiin välttämään.

Elinvoimalautakunta yhteensä

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNITUOTOT	1 573	1 664	7	1 671	3 144	188	1 473
MAKSUTUOTOT	2						
TUET JA AVUSTUKSET	1 409	1 108	-220	888	1 051	118	163
MUUT TOIMINTATUOTOT	127				60		60
TOIMINTATUOTOT	3 111	2 772	-213	2 559	4 255	166	1 696
HENKILÖSTÖKULUT	-3 402	-6 061	0	-6 061	-6 081	100	-20
PALVELUJEN OSTOT	-1 058	-4 352	0	-4 352	-2 741	63	1 610
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-64	-66	0	-66	-41	61	26
AVUSTUKSET	-5 037	-9 889	-310	-10 199	-9 878	97	320
MUUT TOIMINTAKULUT	-619	-656	0	-656	-704	107	-49
TOIMINTAKULUT	-10 179	-21 023	-310	-21 333	-19 446	91	1 887
TOIMINTAKATE	-7 069	-18 251	-523	-18 774	-15 191	81	3 583

Elinvoimalautakunta toimielin

MAKSUTUOTOT	2						
TUET JA AVUSTUKSET					0		0
TOIMINTATUOTOT	2				0		0
HENKILÖSTÖKULUT	-29	-34	0	-34	-32	93	2
PALVELUJEN OSTOT	-9	-12		-12	-13	111	-1
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-0				-0		-0
MUUT TOIMINTAKULUT	-2	-2		-2	-2	101	-0
TOIMINTAKULUT	-40	-48	0	-48	-47	98	1
TOIMINTAKATE	-39	-48	0	-48	-47	98	1

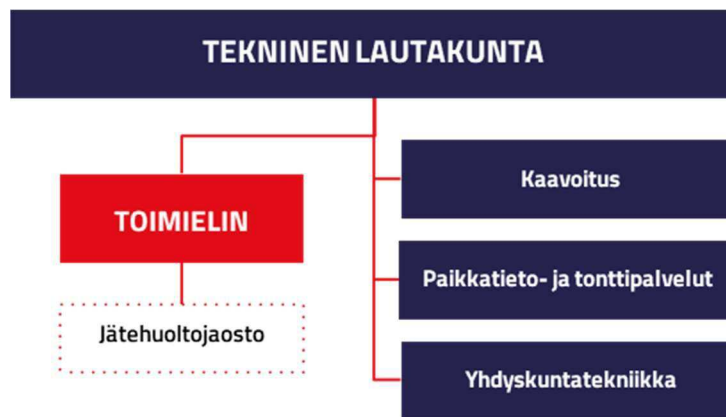
Elinvoimatoimialan hallinto

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MAKSUTUOTOT	0						
TUET JA AVUSTUKSET	562	888	-0	888	868	98	-20
MUUT TOIMINTATUOTOT	5				27		27
TOIMINTATUOTOT	567	888	-0	888	895	101	7
HENKILÖSTÖKULUT	-961	-1 011	0	-1 011	-1 227	121	-216
PALVELUJEN OSTOT	-414	-556	-0	-556	-371	67	185
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-22	-2		-2	-7	498	-6
MUUT TOIMINTAKULUT	-52	-71	0	-71	-44	63	26
TOIMINTAKULUT	-1 450	-1 639	0	-1 639	-1 649	101	-10
TOIMINTAKATE	-883	-751	0	-751	-754	100	-3

Elinkeino- ja työllisyyspalvelut

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNITTUOTOT	1 573	1 664	7	1 671	3 144	188	1 473
TUET JA AVUSTUKSET	847	220	-220		183		183
MUUT TOIMINTATUOTOT	122				33		33
TOIMINTATUOTOT	2 542	1 884	-213	1 671	3 359	201	1 689
HENKILÖSTÖKULUT	-2 411	-5 016	0	-5 016	-4 823	96	193
PALVELUJEN OSTOT	-635	-3 783	0	-3 783	-2 357	62	1 426
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-42	-65	0	-65	-33	51	32
AVUSTUKSET	-5 037	-9 889	-310	-10 199	-9 878	97	320
MUUT TOIMINTAKULUT	-565	-584		-584	-659	113	-75
TOIMINTAKULUT	-8 689	-19 337	-310	-19 647	-17 750	90	1 897
TOIMINTAKATE	-6 147	-17 453	-523	-17 976	-14 390	80	3 585

2.2.8 TEKNINEN LAUTAKUNTA



TOIMIELIMEN TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Tekninen lautakunta vastaa tekniset palvelut -toimialan yhdyskuntasuunnittelun palveluista. Lautakunnan alaisuudessa toimii tekniset palvelut -toimiala. Lautakunta johtaa ja kehittää toimialansa palvelutuotantoa kaupunkistrategiassa ja toteuttamisohjelmissä asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Lautakunta seuraa ja arvioi palvelujen vaikuttavuutta ja varaa asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen. Tekninen lautakunta toimii maankäyttö- ja rakennuslain (22.8.2014/682) 13 a luvun mukaisena hulevesiviranomaisena.

Tekninen lautakunta vastaa:

1. maankäytön suunnittelu- ja kaupunkisuunnittelupalveluista;
2. yhdyskunta- ja kunnallisteknisistä palveluista;
3. paikkatieto- ja tonttipalveluista;
4. toimialaansa liittyvistä hankkeista.

Tekninen lautakunta päätti 21.1.2025 § 5 luopua palvelualueista toimialalla, joten eurot esitetään osavuositarkastuksissa ja tilinpäätöksessä tarkemmalla tasolla kuin talousarviossa. Valtuuston päättämiin euroihin muutoksella ei ole ollut vaikutusta.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Joukkoliikenteen käytön nousut (matkat)	1 271 000	1 250 000	1 318 000
Uudet vuokrasopimukset		100	110
Myydyt tontit/rakennuspaikat		20	95
Voimassa olevat tonttivaraukset		80	97
Tonttivaranto (vapaat asuintontit)		60	74

*TP 2024 Luovutetut tontit yhteensä 120.

TOIMIELIMEN ALAINEN HENKILÖSTÖ (HTV)

HENKILÖSTÖMÄÄRÄ (HTV)	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Teknisten palveluiden toimialan hallinto	6	4,25	4,8
Kaavoitus	9,9	12	12,8
Paikkatieto- ja tonttipalvelut	17	17	19,2
Yhdyskuntatekniikka	23,9	29,1	25,4
Yhteensä	56,8	62,35	62,2

Vuoden 2025 aikana henkilöstömäärän kehitys on ollut talousarvion mukaista. Yhdyskuntatekniikan uusia vakansseja on ollut täyttämättä, josta aiheutuu henkilötyövuosilukuihin pieni erotus talousarvioon verrattuna.

TOIMIELIMEN TALOUS

Teknisen lautakunnan talousarvion sitova erä toimintakate oli 2 milj. euroa ylijäämäinen ja toimintakatteen poikkeama oli 6,1 milj. euroa. Toimintatuotoissa tonttivuokrat ja maanmyyntitulot ylittivät budjetin 4,2 milj. eurolla ja yhdyskuntapalveluiden maksut ylittivät budjetin 0,5 milj. euroa Joukkoliikenteen lipputuotot ylittivät budjetoidun 0,8 milj. euroa, joka kattoi kuljetusten järjestämisestä aiheutuneen 0,8 milj. euron ylityksen toimintakuluissa. Pysäköinnin tuotot ylittivät budjetoidun 0,7 milj. euroa, joista 0,24 milj. euroa automaattimaksuista ja 0,45 milj. euroa pysäköintivirhemaksuista.

Toimintakuluissa henkilöstökulut alittuivat 0,5 milj. euroa johtuen pääasiassa tyhjästä vakansseista ja vaihtuvuudesta. Liikennealueissa palveluiden ostot ylittyivät 0,3 milj. eurolla, johtuen katujen kunnossapitokustannuksista. Kunnossapidon kustannukset ylittyivät 0,06 milj. euroa virkistysalueissa.

Tekninen lautakunta yhteensä

1000 euroa	TA-		TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
	TP 2024	TA 2025				
MYYNTITUOTOT	2 498	2 234	0	2 234	139	868
MAKSUTUOTOT	676	554	-0	554	216	640
TUET JA AVUSTUKSET	611	577	-0	577	132	188
MUUT TOIMINTATUOTOT	13 135	11 823	-0	11 823	140	4 739
TOIMINTATUOTOT	16 919	15 188		15 188	142	6 435
HENKILÖSTÖKULUT	-3 619	-4 345	0	-4 345	89	486
PALVELUJEN OSTOT	-13 330	-12 961	0	-12 961	109	-1 218
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-608	-665		-665	97	17
AVUSTUKSET	-584	-873		-873	53	414
MUUT TOIMINTAKULUT	-876	-362		-362	112	-44
TOIMINTAKULUT	-19 016	-19 205	0	-19 205	102	-345
TOIMINTAKATE	-2 097	-4 017	0	-4 017	-52	6 089

Tekninen lautakunta toimielin

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MUUT TOIMINTATUOTOT	4	5	-0	5	4	78	-1
TOIMINTATUOTOT	4	5	-0	5	4	78	-1
HENKILÖSTÖKULUT	-24	-24	-0	-24	-18	75	6
PALVELUJEN OSTOT	-4	-3		-3	-8	253	-5
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-0				-0		-0
MUUT TOIMINTAKULUT	-0	-3		-3			3
TOIMINTAKULUT	-28	-30		-30	-26	86	4
TOIMINTAKATE	-24	-25	-0	-25	-22	87	3

Teknisten palveluiden toimialan hallinto

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
TUET JA AVUSTUKSET	34	126		126	107	85	-19
MUUT TOIMINTATUOTOT	0				0		0
TOIMINTATUOTOT	34	126		126	107	85	-19
HENKILÖSTÖKULUT	-430	-488		-488	-362	74	125
PALVELUJEN OSTOT	-113	-401	-6	-407	-311	76	96
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-26	-2		-2	-43	999	-42
MUUT TOIMINTAKULUT	-48	-32		-32	-32	101	-0
TOIMINTAKULUT	-617	-921	-6	-928	-748	81	179
TOIMINTAKATE	-583	-795	-6	-801	-641	80	160

Kaavoitus

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MAKSUTUOTOT	73	90	0	90	153	170	63
TUET JA AVUSTUKSET	4				6		6
MUUT TOIMINTATUOTOT					1		1
TOIMINTATUOTOT	77	90	0	90	159	177	69
HENKILÖSTÖKULUT	-729	-850		-850	-831	98	19
PALVELUJEN OSTOT	-66	-43		-43	-72	166	-29
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-2	-2		-2	-2	114	-0
MUUT TOIMINTAKULUT	-56	-38		-38	-41	108	-3
TOIMINTAKULUT	-853	-934		-934	-947	101	-13
TOIMINTAKATE	-776	-844		-844	-788	93	56

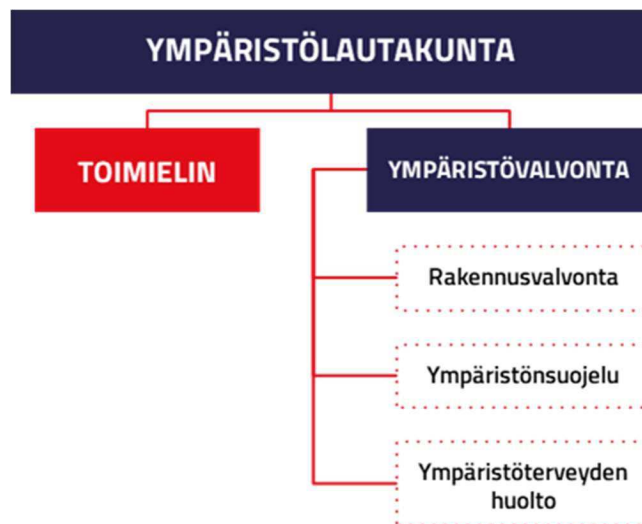
Paikkatieto- ja tonttipalvelut

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNTITUOTOT	2				1		1
MAKSUTUOTOT	545	408	-0	408	971	238	563
TUET JA AVUSTUKSET	76				5		5
MUUT TOIMINTATUOTOT	12 351	10 880	0	10 880	15 086	139	4 206
TOIMINTATUOTOT	12 975	11 288	-0	11 288	16 063	142	4 775
HENKILÖSTÖKULUT	-985	-1 110	0	-1 110	-1 052	95	58
PALVELUJEN OSTOT	-122	-134	7	-128	-161	126	-33
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-6	-15		-15	-16	108	-1
MUUT TOIMINTAKULUT	-580	-100		-100	-140	140	-40
TOIMINTAKULUT	-1 692	-1 359	7	-1 353	-1 369	101	-16
TOIMINTAKATE	11 283	9 929	7	9 935	14 694	148	4 758

Yhdyskuntatekniikka

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNTITUOTOT	2 495	2 234	0	2 234	3 102	139	868
MAKSUTUOTOT	57	56		56	70	126	14
TUET JA AVUSTUKSET	497	451	-0	451	647	144	196
MUUT TOIMINTATUOTOT	779	938	-0	938	1 471	157	533
TOIMINTATUOTOT	3 828	3 679	0	3 679	5 290	144	1 611
HENKILÖSTÖKULUT	-1 451	-1 873		-1 873	-1 595	85	277
PALVELUJEN OSTOT	-13 025	-12 380	0	-12 380	-13 627	110	-1 247
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-573	-646		-646	-586	91	60
AVUSTUKSET	-584	-873		-873	-459	53	414
MUUT TOIMINTAKULUT	-192	-190		-190	-193	102	-4
TOIMINTAKULUT	-15 825	-15 961	0	-15 961	-16 460	103	-499
TOIMINTAKATE	-11 997	-12 282	0	-12 282	-11 170	91	1 112

2.2.9 YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA



TOIMIELIMEN TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Ympäristölautakunnan tehtävänä on rakennusvalvonta-, ympäristöterveydenhuolto- ja ympäristönsuojelupalvelujen järjestäminen. Ympäristölautakunta hoitaa myös seudullisesti kuntien välisen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti ympäristönsuojelun ja ympäristöterveydenhuollon tehtävät Ranuan, Pellon, Ylitornion ja Kolarin kunnissa, ympäristönsuojelun Tervolan kunnassa sekä rakennusvalvonnan tehtäviä Ylitornion kunnassa.

Uusi rakentamislaki tuli voimaan 1.1.2025, joka aiheutti isoja muutoksia rakennusvalvontaan mm. rakennuslupajärjestelmään, taksaan ja rakentamisjärjestykseen vuoden 2025 aikana. Uusi eläinlääkintähuoltolaki tuli voimaan 1.1.2026.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Rakennuslupien käsittelyaika (vrk)	22	25	25
Rakennusvalvonnan käsitellyt luvat	727	600	720
Valvontasuunnitelman mukaisten tarkastusten määrä		520	446

TOIMIELIMEN ALAINEN HENKILÖSTÖ (HTV)

HENKILÖSTÖMÄÄRÄ (HTV)	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Rakennusvalvonta	9,9	11	10
Ympäristöterveydenhuolto	24,3	28,2	25
Ympäristönsuojelu	5	6	5,4
Yhteensä	39,2	45,2	40,4

Ympäristönsuojelun uusi vakanssi täytettiin heinäkuun lopulla. Eläinlääkinnässä yhteistyökuntiin suunnattuja vakansseja on ollut täyttämättä.

TOIMIELIMEN TALOUS

Ympäristölautakunnan talousarvion sitova toimintakate toteutui 59 prosenttisesti (-0,834 milj. euroa). Rakennuslupatuotot toteutuivat yli budjetoidun toteuman ollessa 165 prosenttia (1 milj. euroa), johon vaikutti myös vuoden 2025 alusta voimaan tullut uusi rakennuslupataksa. Ympäristönsuojelun ympäristö- ja maa-aineslupatuotot toteutuivat 113 prosenttisesti (0,124 milj. euroa), jossa hienoinen lasku edelliseen vuoteen verrattuna.

Eläinlääkinnässä Rovaniemen osalta henkilöstökulut toteutuivat budjetoidusti ollen 0,52 milj. euroa (99% talousarviosta). Eläinlääkinnän toimintakulut toteutuivat alle budjetoidun 89 prosenttisesti (1,6 milj. euroa). Yhteistyökuntien osalta budjetti toteutui pääasiassa suunnitellusti, mutta muutamien täyttämättä olleiden vakanssien osalta yhteistyökunnille syntyi säästöjä. Terveydensuojelun lupatuotot toteutuivat 115 prosenttisesti (0,286 milj. euroa). Terveydensuojelun toimintakulut toteutuivat suunnitellusti ollen 0,74 milj. euroa.

Kokonaisuutena lautakunnan toimintakulut alittivat budjetoidun 0,34 milj. euroa johtuen pääasiassa henkilöstökulujen toteutumisesta 92 prosenttisesti (3 milj. euroa) sekä palveluiden ostoista, joiden toteuma oli 75 prosenttia (0,257 milj. euroa).

Ympäristölautakunta yhteensä

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA-	TA yht	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama
MYYNITUOTOT	893	1142	-0	1142	910	80	-232
MAKSUTUOTOT	1154	1090	0	1090	1602	147	512
TUET JA AVUSTUKSET	236	247	-0	247	207	84	-40
MUUT TOIMINTATUOTOT	1				3		3
TOIMINTATUOTOT	2 283	2 480	-0	2 480	2 723	110	244
HENKILÖSTÖKULUT	-2 745	-3 257	0	-3 257	-2 985	92	271
PALVELUJEN OSTOT	-316	-343	0	-343	-257	75	86
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-78	-75	-0	-75	-87	116	-12
MUUT TOIMINTAKULUT	-297	-225		-225	-229	102	-3
TOIMINTAKULUT	-3 437	-3 900	0	-3 900	-3 558	91	342
TOIMINTAKATE	-1 154	-1 420	0	-1 420	-834	59	586

Ympäristölautakunta toimielin

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
HENKILÖSTÖKULUT	-13	-15		-15	-18	119	-3
PALVELUJEN OSTOT	-4	-5		-5	-7	130	-2
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-0				-0		-0
TOIMINTAKULUT	-17	-20		-20	-24	122	-4
TOIMINTAKATE	-17	-20		-20	-24	122	-4

Rakennusvalvonta

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNTITUOTOT	49	50		50	48	97	-2
MAKSUTUOTOT	598	600		600	991	165	391
TUET JA AVUSTUKSET	4				2		2
MUUT TOIMINTATUOTOT					1		1
TOIMINTATUOTOT	651	650		650	1 042	160	392
HENKILÖSTÖKULUT	-617	-717	-0	-717	-711	99	5
PALVELUJEN OSTOT	-64	-65	0	-65	-33	51	32
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-3	-3		-3	-3	99	0
MUUT TOIMINTAKULUT	-70	-51		-51	-52	103	-2
TOIMINTAKULUT	-753	-836	0	-836	-800	96	36
TOIMINTAKATE	-103	-186	0	-186	242	-131	428

Ympäristönsuojelu

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNTITUOTOT	163	170	-0	170	161	94	-9
MAKSUTUOTOT	149	110	-0	110	124	113	14
TUET JA AVUSTUKSET	2				1		1
MUUT TOIMINTATUOTOT					0		0
TOIMINTATUOTOT	314	280	-0	280	286	102	6
HENKILÖSTÖKULUT	-336	-403	-0	-403	-347	86	56
PALVELUJEN OSTOT	-43	-74	0	-74	-20	27	54
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-0	-3		-3	-1	37	2
MUUT TOIMINTAKULUT	-38	-21		-21	-28	130	-6
TOIMINTAKULUT	-417	-501	-0	-501	-396	79	105
TOIMINTAKATE	-102	-221	-0	-221	-110	50	111

Ympäristöterveydenhuolto

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
MYYNTITUOTOT	680	922	0	922	702	76	-221
MAKSUTUOTOT	406	380	0	380	487	128	107
TUET JA AVUSTUKSET	230	247	-0	247	204	83	-43
MUUT TOIMINTATUOTOT	1				2		2
TOIMINTATUOTOT	1 318	1 550	0	1 550	1 395	90	-155
HENKILÖSTÖKULUT	-1 780	-2 122	0	-2 122	-1 909	90	213
PALVELUJEN OSTOT	-205	-199	0	-199	-197	99	2
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-75	-69	-0	-69	-83	120	-14
MUUT TOIMINTAKULUT	-189	-153		-153	-149	97	5
TOIMINTAKULUT	-2 250	-2 543	0	-2 543	-2 337	92	206
TOIMINTAKATE	-931	-993	0	-993	-943	95	51

2.3 TULOSLASKELMAOSAN TOTEUTUMINEN

Tuloslaskelma osoittaa, miten kaupungin tulorahoitus riittää kaupungin palveluiden järjestämisestä aiheutuviin menoihin, korkoihin ja muihin rahoituskuluihin sekä käyttöomaisuuden kulumisen edellyttämiin suunnitelman mukaisiin poistoihin.

1000 euroina	TP	TA	TA-muutokset	TA yht	TP	Toteuma-%	Poikkeama
	2024	2025	2025	2025	2025	2025	2025
MYYNTITUOTOT	10 625	10 197	7	10 204	13 027	128	2 824
MAKSUTUOTOT	3 833	3 493	-0	3 493	4 921	141	1 428
TUET JA AVUSTUKSET	6 522	4 532	-220	4 312	5 582	129	1 270
MUUT TOIMINTATUOTOT	55 017	52 416	175	52 591	63 163	120	10 572
TOIMINTATUOTOT	75 997	70 638	-38	70 600	86 693	123	16 094
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	112	100	0	100	82	82	-18
HENKILÖSTÖKULUT	-111 646	-119 314	-0	-119 314	-118 580	99	734
Palkat ja palkkiot	-90 466	-93 682	-0	-93 682	-96 540	103	-2 858
Henkilöstösivukulut	-21 180	-25 632	0	-25 632	-22 040	86	3 592
Eläkekulut	-18 850	-22 250	0	-22 250	-19 183	86	3 067
Muut henkilöstösivukulut	-2 329	-3 381	0	-3 381	-2 856	84	525
PALVELUJEN OSTOT	-57 824	-61 260	-16	-61 276	-60 694	99	582
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-11 696	-11 920	21	-11 899	-12 469	105	-570
AVUSTUKSET	-11 690	-17 262	-310	-17 572	-16 672	95	899
MUUT TOIMINTAKULUT	-52 676	-53 642	-199	-53 841	-52 782	98	1 059
TOIMINTAKULUT	-245 532	-263 397	-505	-263 902	-261 196	99	2 705
TOIMINTAKATE	-169 423	-192 659	-543	-193 202	-174 421	90	18 781
VEROTULOT	177 098	179 710	-0	179 710	174 677	97	-5 033
VALTIONOSUUEDET	13 726	19 176	-0	19 176	21 781	114	2 605
RAHOITUSTUOTOT JA KULUT	13 903	4 860		4 860	9 301	191	4 441
Korkotuotot	9 879	8 204	-0	8 204	10 139	124	1 935
Muut rahoitustuotot	14 509	7 918	0	7 918	9 464	120	1 547
Korkokulut	-4 795	-6 198		-6 198	-5 174	83	1 024
Muut rahoituskulut	-5 691	-5 064	-0	-5 064	-5 128	101	-65
VUOSIKATE	35 305	11 087	-543	10 544	31 338	297	20 794
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-24 544	-15 298	-0	-15 298	-17 806	116	-2 508
Suunnitelmanmukaiset poistot	-24 544	-15 298	-0	-15 298	-15 293	100	5
Arvonalentumiset					-2 512		-2 512
TILIKAUDEN TULOS	10 761	-4 211	-543	-4 754	13 533	-285	18 286
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	313	310		310	-16 498	-5 322	-16 808
Varausten lisäys (-) tai vähennys (+)					17 000		17 000
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)					-4 450		-4 450
TILIKAUDEN YLI/ALIJÄÄMÄ	11 074	-3 901	-543	-4 444	9 584	-216	14 028

Kunnan verotulojen erittely

1000 euroina	TP	TA	TA-muutokset	TA yht	TP	Toteuma-%	Poikkeama
	2024	2025	2025	2025	2025	2025	2025
Kunnan tulovero	130 124	132 334	0	132 334	129 710	98	-2 624
Kiinteistövero	36 265	36 991	0	36 991	33 845	91	-3 146
Osuus yhteisöveron tuotosta	10 710	10 385	0	10 385	11 122	107	737
VEROTULOT	177 098	179 710	0	179 710	174 677	97	-5 033

Kunnan tuloveroprosentin kehitys

	Tuloveroprosentti	Verotettava tulo (milj. euroa)	Muutos-%
2025	8,9	129,7	-0,3 %
2024	8,9	130,1	0,0 %
2023	8,86	130,1	-46,4 %
2022	21,50	242,6	3,3 %
2021	21,50	234,8	3,3 %
2020	21,50	227,2	

Kunnan valtionosuuksien erittely

1000 euroina	TP	TA	TA-muutokset	TA yht	TP	Toteuma-%	Poikkeama
	2024	2025	2025	2025	2025	2025	2025
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	-9 270	1 369	0	1 369	1 532	112	163
Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus	16 703	16 498	0	16 498	16 341	99	-157
Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet	-3 371	-3 604	0	-3 604	-1 153	32	2 451
Verotulomenetysten kompensatio	9 664	4 913	0	4 913	5 062	103	149
VALTIONOSUUDET	13 726	19 176	0	19 176	21 781	114	2 605

2.4 INVESTOINTIOSAN TOTEUTUMINEN

Kaupunginhallitus ilman tilapalvelukeskusta (1000 euroa)	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama
Investointimenot	-250	-500		-500	-3 013	603	-2 513
Rahoitusosuudet							
Pysyvien vastaavien myynti	26						
Nettoinvestoinnit	-224	-500	0	-500	-3 013	603	-2 513

Tilapalvelukeskus (1000 euroa)	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama
Investointimenot	-49 629	-51 440		-51 440	-40 121	78	11 319
Rahoitusosuudet	312						0
Pysyvien vastaavien myynti					534		534
Nettoinvestoinnit	-49 317	-51 440	0	-51 440	-39 587	77	11 853

Sivistyslautakunta (1000 euroa)	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama
Investointimenot	-122	-4635		-4635	-3493	75	1142
Rahoitusosuudet							
Pysyvien vastaavien myynti							
Nettoinvestoinnit	-122	-4635	0	-4635	-3 493	75	1 142

Hyvinvointilautakunta (1000 euroa)	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama
Investointimenot	-718	-1 955	-315	-2 270	-1 699	75	571
Rahoitusosuudet	101	470		470	544	116	74
Pysyvien vastaavien myynti							
Nettoinvestoinnit	-617	-1 485	-315	-1 800	-1 155	64	645

Tekninen lautakunta (1000 euroa)	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama
Investointimenot	-12 191	-11 000	-1330	-12 330	-11 645	94	685
Rahoitusosuudet	965	0		0	88		88
Pysyvien vastaavien myynti	1 553	500		500	444	89	-56
Nettoinvestoinnit	-9 673	-10 500	-1 330	-11 830	-11 113	94	717

Elinvoimalautakunta (1000 euroa)	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama
Investointimenot	-228	-522		-522	-642	123	-120
Rahoitusosuudet	150	365		365	464	127	99
Pysyvien vastaavien myynti							
Nettoinvestoinnit	-78	-157	0	-157	-178	113	-21

Kaupunki yhteensä (1000 euroa)	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama
Investointimenot	-63 138	-70 052	-1 645	-71 697	-60 613	85	11 084
Rahoitusosuudet	1 528	835	0	835	1 096	131	261
Pysyvien vastaavien myynti	1 579	500	0	500	978	196	478
Nettoinvestoinnit	-60 031	-68 717	-1 645	-70 362	-58 539	83	11 823

Nettoinvestoinnit (1000 euroa)	TP 2024	TA 2025	TA-muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama
Rovaniemen kaupunki	-60 031	-68 717	-1 645	-70 362	-58 539	83	11 823
Napapiirin Energia ja Vesi Oy	-34255	-29 406		-29 406	-34 316	117	-4 910
Kiinteistö Oy Lappi Areena	-225	-110		-110	-75	68	35
Napapiirin Residuum Oy	-161	-1 000		-1 000	-96	10	904
Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy	-283	-2 450		-2 450	183	-7	2 633
Kaupunkikonserni yhteensä	-94 955	-101 683	-1 645	-103 328	-92 843	90	10 485

Investointeihin varataan määrärahat taseeseen aktivoitaville yli 10 000 euroa (pienhankintaraja) maksaville hankkeille. Alle 10 000 euroa maksavat kirjataan käyttötalouteen tilikauden kuluksi. Leasing-rahoituksella hankittavan irtaimiston kulut sisältyvät käyttötalouden toimintakuluihin.

2.4.1 KAUPUNGINHALLITUS

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
Investoinnit yht	-60 030	-68 717	-1 645	-70 362	-58 538	83	11 824
Kaupunginhallitus	-49 541	-51 940		-51 940	-42 600	82	9 340
Tilapalvelukeskus	-49 317	-51 440	0	-51 440	-39 587	77	11 853
Kaupungintalon peruskorjaus	-2 780	-15 000		-15 000	-10 650	71	4 350
Napsun monitoimitalo	-18 501	-13 700	0	-13 700	-9 433	69	4 267
Häkinvaaran päiväkot	-3 839	-4 600	0	-4 600	-4 914	107	-314
Vaaramon monitoimitalo	-14 623	-4 240	0	-4 240	-3 745	88	495
Rakennustekniset korjaukset	-2 940	-4 000	0	-4 000	-3 354	84	646
Neljän tuulen koulu	-3 422	-3 900	0	-3 900	-2 484	64	1 416
Nivavaaran pienten koulu	-847	-3000		-3000	-2 196	73	804
Pääkirjaston korjaustyöt	-1 687	-2000	0	-2000	-1 578	79	422
Kiinteistöjen hankinta ja myynti					-1 350		-1 350
Syväsenvaaran kalliosuojan korjaustyöt	-749				-341		-341
Liikunnallinen nuorisotila					-54		-54
Uimahalli (uusi rakennus)		-500		-500	-18	4	482
Ounasvaaran lukio					-3		-3
Investointien valmistelu	79	-500	0	-500	0	0	500
Osakkeet ja osuudet, tilapalvelukeskus	-9				534		534
Kaupunginhallitus (ilman tilapalvelukeskusta)	-224	-500		-500	-3 013	603	-2 513
Osakkeet ja osuudet, kh	26				-2 600		-2 600
Tietohallinnon investoinnit	-250	-400		-400	-273	68	127
Taloushallintojärjestelmä					-93		-93
Viestinnän järjestelmät					-46		-46
Koneet ja kalusto, konsernihallinto		-100		-100			100

Kaupunginhallituksen investoinneissa näkyy osakkeissa kaupunginhallituksen 15.12.2025 § 362 päättämä 2,6 milj. euron apporttisijoitus Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy:öön. Apporttiomaisuutena yhtiöön siirrettiin Pulkamontien terveyskeskusrakennus.

Uimahallin tarveselvityksen päivitys on aloitettu hyvinvointilautakunnan päätöksellä 19.6.2024 § 61. Hyvinvointilautakunta 22.5.2025 § 52 päätti esittää uimahallin sijaintipaikaksi linja-autoaseman aluetta. Kaupunginvaltuusto teki periaatepäätöksen uimahallin toteuttamisesta 20.10.2025 § 97, jossa uimahallin sijainniksi päätettiin linja-autoaseman tontti.

Tilapalvelun investoinneissa on vuonna 2025 ollut kolme suurta kohdetta; Napsun ja Vaaramon monitoimitalojen uudisrakennukset sekä kaupungintalon peruskorjaus. Edellä mainitut kohteet ovat valtuuston nähden sitovia hankkeen kokonaisbudjetin osalta, jotka näkyvät alla. Hankebudjetti voi jaksottua talousarvioissa hankeajalla eri suuruisena summana, mutta hankkeen kokonaistoteuman pitää pysyä kokonaiskustannusarviossa. Hankkeiden budjetit sisältävät rakennushankkeen kustannuksen ml.

liikunta- ja piha-alueet, rakennuttamisen ja liittymien kustannukset sekä riskivaraukset. Kohteisiin liittyvät ensikalustamisen määrärahat on varattu käyttäjien budjettiin, eli koulujen osalta sivistyslautakunnalle.

Hanke	Sitova kokonaisbudjetti hankeajalle 2023-2027	Toteuma 31.12.2025 mennessä	Käyttöönotto
Napsun monitoimitalo	38,1 milj. euroa	35,1 milj. euroa	Elokuu 2025
Vaaramon monitoimitalo	24,44 milj. euroa	23,8 milj. euroa	Elokuu 2025
Kaupungintalo	30 milj. euroa	13,6 milj. euroa	Tammikuu 2027

Napsun ja Vaaramon monitoimitalot otettiin käyttöön elokuussa 2025 ja taloudellinen loppuselitys tehtiin syksyllä 2025. Vuodelle 2025 varatut määrärahat alittuivat Napsun osalta 4,3 milj. euroa ja Vaaramon osalta 0,5 milj. euroa. Häkinvaaran päiväkotia otettiin käyttöön syksyllä 2025. Päiväkodin kokonaiskustannus oli 8,8 milj. euroa, investointi alitti talousarvion n. 0,3 milj. eurolla.

Tilajaosto hyväksyi 27.3.2025 § 19 Kairatie 75:ssä sijaitsevien rakennusten ostamisen 1,35 miljoonalla eurolla, omistus siirtyi 1.6.2025. Rakennuksiin tulee kaupungin yksiköiden lisäksi myös ulkopuolisia vuokralaisia.

Kaupungintalon peruskorjauksen osalta kaupunginvaltuusto hyväksyi (15.5.2023 § 45) korjauksen toteuttamisen 30 miljoonalla eurolla vuosina 2024-2026. Tilajaosto päätti toteuttaa peruskorjauksen Suunnitelte ja rakenna -yhteistoimintamallilla 8.6.2023 § 36. Peruskorjauksen 30 miljoonan hankebudjettiin ei kuulu ennen vuotta 2023 tehtyjen tarveselvitysten, hankesuunnitelmien ja perusmuurikorjausten kustannukset, jotka on katettu aikaisempien vuosien investointimäärärahoista. Tilajaosto on valinnut urakoitsijaksi Sakela Rakennus Oy:n 28.12.2023 § 78. Kaupungintalon peruskorjaus etenee suunnitelmien ja aikataulujen mukaisesti, eikä näköpiirissä ole investointihankkeen määrärajan ylitystä. Kaupungintaloon vuodelle 2025 varattu määräraha alittui 4,3 milj. euroa.

Hanke	Budjetti	Toteuma 31.12.2025 mennessä	Käyttöönotto
Häkinvaaran päiväkotia	9,1 milj. euroa	8,8 milj. euroa	Syysy 2025
Pääkirjasto	5,0 milj. euroa	3,3 milj. euroa	Kesä 2025
Neljän tuulen koulu	7,2 milj. euroa	5,9 milj. euroa	Kevät 2026

Neljän tuulen koulu valmistuu alkuvuonna 2026.

Lasten kulttuurikeskukselle sopivaa sijaintia ja kaupungin tai konserniyhtiön omistamaa rakennusta on kartoitettu. Kulttuurikeskuksen sijainti tuodaan päätöksentekoon myöhemmin.

2.4.2 HYVINVOINTILAUTAKUNTA

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
Hyvinvointilautakunta	-618	-1 485	-315	-1 800	-1 155	64	645
Liikuntapalvelut	-391	-1 200	-315	-1 515	-895	59	620
Ounasvaaran rullaradan rakentaminen (JTF-ra	-2	-200	-715	-915	-568	62	347
Korkalovaaran kentän kunnostus		-300	100	-200	-180	90	20
Liikuntapaikat, lähiliikuntapaikat ja kulttuuripa	-62	-50		-50	-68	137	-18
Ounasvaaran hiihtokeskusalueen kesämatkailu	-32				-41		-41
Ulkoliikuntapaikkojen valaistuksen uusiminen	-62				-19		-19
Ounasvaaran liikuntapuisto		-100		-100	-17	17	83
Keskusurheilukentän kunnostus	-68						
Korkalovaaran ladun kunnostus		-50		-50			50
Liikunnallinen nuorisotila		-500	300	-200			200
Ounashallin peruskorjaus	-166						
Kulttuuripalvelut	-209	-255	-0	-255	-234	92	21
Koneet ja kalusto, kirjasto		-170		-170	-157	92	13
Taidemuseon taidehankinnat	-50	-50		-50	-45	90	5
Koneet ja kalusto, kaupunginorkesteri	-9	-20		-20	-21	106	-1
Maakuntamuseon perusnäyttelyn uusiminen		-15		-15	-11	71	4
Koneet ja kalusto, maakuntamuseo	-36						
Korundi-valaistuksen uusiminen	-114						
Nuorisopalvelut	-18	-30		-30	-27	90	3
Koneet ja kalusto, nuorisopalvelut	-18	-30		-30	-27	90	3

Ounasvaaran rullarata sai EU-rahoituksen. Ounasvaaran rullahiihtoradan rakentamisen tarjous oli 1,375 milj. euroa, kun alkuperäinen kustannusarvio menoista oli 0,66 milj. euroa. EU-avustusta saatiin rakentamiseen 0,46 milj. euroa. Rullaradan asfaltointi tehdään kesällä 2026. Kaupunginvaltuusto 15.9.2025 § 83 hyväksyi 0,315 milj. euron lisämäärärahan hyvinvointilautakunnan investointimäärärahaan.

2.4.3 SIVISTYSLAUTAKUNTA

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
Sivistyslautakunta	-122	-4 635	-0	-4 635	-3 493	75	1 142
Koneet ja kalusto, peruskoulut ja lukiot	-39	-3 925	-0	-3 925	-2 841	72	1 084
Koneet ja kalusto, varhaiskasvatus		-450	0	-450	-405	90	45
Koneet ja kalusto, ruoka- ja puhtauspalvelut	-83	-250	-0	-250	-207	83	43
Koneet ja kalusto, musiikki- ja tanssiopisto		-10	-0	-10	-40	400	-30

Sivistyslautakunnan investoinnit liittyivät pääasiassa uusien Napsun ja Vaaramon monitoimitalojen ensikalustamisiin. Investointien osalta sivistyslautakunnan budjetti toteutui 75%:sti ollen 3,5 miljoonaa euroa. Vaaramon monitoimitalon osalta säästöä syntyi 0,1 miljoonaa euroa. Napsun monitoimitalon osalta pienten koulun investoinnit jatkuvat vuonna 2026. Neljän tuulen koulun osalta koulun valmistuminen siirtyi keväälle 2026, jolloin loput ensikalustamisen investoinneista toteutuvat.

2.4.4 TEKINEN LAUTAKUNTA

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA-	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
			muutokset 2025				
Tekninen lautakunta	-9 673	-10 500	-1 330	-11 830	-11 112	94	718
Katujen peruskorjaus ja katuvalot	-3 667	-3 600	-0	-3 600	-3 316	92	284
Kemijoen ranta, Vt4-Jätkänkynttilä-Yliopistonkatu		-2 100		-2 100	-2 214	105	-114
Jalankulku- ja pyörätiet	-153	-780	-0	-780	-804	103	-24
Maan hankinta	-954	-1 000	-700	-1 700	-750	44	950
Ollerovaaran vesihuolto			-600	-600	-749	125	-149
Eteläkeskus		-1060	-0	-1 060	-661	62	399
Napapiirin kaava-alueen rakentaminen	-273	-360	0	-360	-589	164	-229
Pöyliönrannan kaava-alueen rakentaminen		-200	0	-200	-397	198	-197
Ympäristörakentaminen	-357,3	-325	-15	-340	-394	116	-54
Puistorakentaminen	-575	-475	-15	-490	-327	67	163
Liikenne- ja yl.alueiden suunnittelu	-228	-300		-300	-315	105	-15
Jääskeläisen teollisuusalueen rakentaminen	-34				-269		-269
Ilmakuvaus					-98		-98
Kaavat ja selvitykset	-49	-200	0	-200	-94	47	106
Lainaanranta: pyöräkatu ja -pysäköinti, baana	-915				-78		-78
Mäntyvaaran kaava-alueen rakentaminen					-30		-30
Yleiskaava	-40	-100	-0	-100	-26	26	74
Puistorakentaminen	-84						
Katujen päällystäminen	-857						
Elinkaarta pidentävät korjaustoimenpiteet	-352						
Valtakadun peruskorjaus	-34						
Saarenkolmion kaava-alue	-48						
Myllymäentien kiertoliittymä (ELY)	-690						
Kemijoen ranta, Konttisenp. WC	-17						
Koneet ja kalusto, tekniset palvelut	-9						
Tulvatorjunta	-407						
Metlan kiinteistön purku	70						

Investoinneissa suunniteltu Tasalantien korjaus siirtyi, ja sen sijaan aloitettiin Jääskeläisen teollisuusalueella Johtokadun rakentaminen. Tämän jälkeen teollisuusalueelta saadaan jakoon teollisuustontteja.

Maanhankinnan määrärahaan kaupunginvaltuusto myönsi lisätalousarvion (15.9.2025 § 84) 1,3 milj. euroa jolla katettiin maanhankinnan ja Ollerovaaran vesihuollon kustannuksia. Kaikki syksyllä suunnitellut maakaupat eivät kuitenkaan toteutuneet, joten maanhankinnan määrärahasta jäi käyttämättä. Ollerovaaran yleiskaava-alueen vesihuolto on toteutettu kaupungin toimesta, ja kustannukset peritään tontinvuokrasopimuksissa ja liittymämaksuissa.

Vuonna 2025 hankittiin uusi ilmakuva, joka karttapalvelussa kaikkien käytettävissä.

Mäntyvaaran asuinalueen kadunrakennustyöt alkoivat vuonna 2025 puiden kaadoilla. Työt jatkuvat vuonna 2026 etelämmän alueen osalta.

2.4.5 ELINVOIMALAUTAKUNTA

1000 euroa	TP 2024	TA 2025	TA- muutokset 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
Elinvoimalautakunta	-78	-157	0	-157	-178	114	-21
Ounasvaaran pyöräreitistön kehittäminen ja kes	-10	-138	0	-138	-170	123	-32
Santa's Trail -hanke	-67	-19	0	-19	-9	45	10

Kahteen investointihankkeeseen on saatu EU-rahoitus, jotka ovat käynnistyneet kesäkuussa 2024. Santa's Trail pyöräily- ja ulkoilureitin rakentamisen kokonaisbudjetti oli 0,26 milj. euroa, josta kaupungin osuus 30 %. Hanke valmistui lokakuussa 2025. Ounasvaaran pyöräilyreitistön kehittämiseen on saatu 0,65 milj. euron hanke, josta kaupungin osuus on myös 30 prosenttia. Hanke valmistuu vuoden 2026 aikana.

2.5 RAHOITUSOSAN TOTEUTUMINEN

*1 000 euroa	TA 2025	TA-muutos 2025	TA yht 2025	Toteutuma	Toteuma-%	Poikkeama
TOIMINNAN RAHAVIRTA						
VUOSIKATE	11 087	-543	10 544	31 338	297 %	20 794
SATUNNAISET ERÄT						
TULORAHOITUKSEN KORJAUSET	-2 500		-2 500	-10 118	405 %	-7 618
TOIMINNAN RAHAVIRTA YHT.	8 587	-543	8 044	21 220	264 %	13 176
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA						
INVESTOINTIMENOT	-70 052		-70 052	-60 613	87 %	9 439
INVESTOINTIMENOIHIN	835		835	1 096		261
PYSYVIEN VASTAAVIEN						
HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSTULOT	2 500		2 500	11 096	444 %	8 596
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA YHT.	-66 717		-66 717	-48 421	73 %	18 296
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-58 130	-543	-58 673	-27 200	46 %	31 473
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA						
ANTOLAINAUKSEN MUUTOKSET						
ANTOLAINASAAMISTEN LISÄYS	-2 450	-55 550	-58 000	-51 798		6 202
ANTOLAINASAAMISTEN VÄHENNYS	2 450		2 450	3 723	152 %	1 273
ANTOLAINAUKSEN MUUTOKSET YHT.		-55 550	-55 550	-48 075	87 %	7 475
LAINAKANNAN MUUTOKSET						
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN LISÄYS	79 200		79 200	79 200	100 %	
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN VÄHENNYS	-21 596		-21 596	-21 014	97 %	582
LYHYTAIKAISTEN LAINOJEN MUUTOS				31 318		31 318
LAINAKANNAN MUUTOKSET YHT.	57 604		57 604	89 503	155 %	31 899
MUUT MAKSUVALMIUDEN MUUTOKSET						
TOIMEKSIANTOJEN VAROJEN JA PÄÄOMIEN MUUTOKSET				397		
VAIHTO-OMAISUUDEN MUUTOS						
SAAMISTEN MUUTOS				2 045		
KOROTTOMIEN VELKOJEN MUUTOS				-700		
MUUT MAKSUVALMIUDEN MUUTOKSET YHT.				1 742		
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	57 604	-55 550	2 054	43 170	2102 %	39 374
RAHAVAROJEN MUUTOS	-526	-56 093	-56 619	15 970	-28 %	70 847
RAHAVARAT 31. 12.				128 781		
RAHAVARAT 1. 1.				112 811		
				15 970		

Rahoitusosaan kaupunginvaltuusto hyväksyi lisämäärärahan antolainauksen muutokseen 19.5.2025 § 42 15,55 milj. euroa ja 20.10.2025 § 93 40 milj. euroa Neve Oy:lle. Jälkimmäisestä Neve Oy:llä ei toteutunut täysimääräinen nostotarve vuoden 2025 aikana.

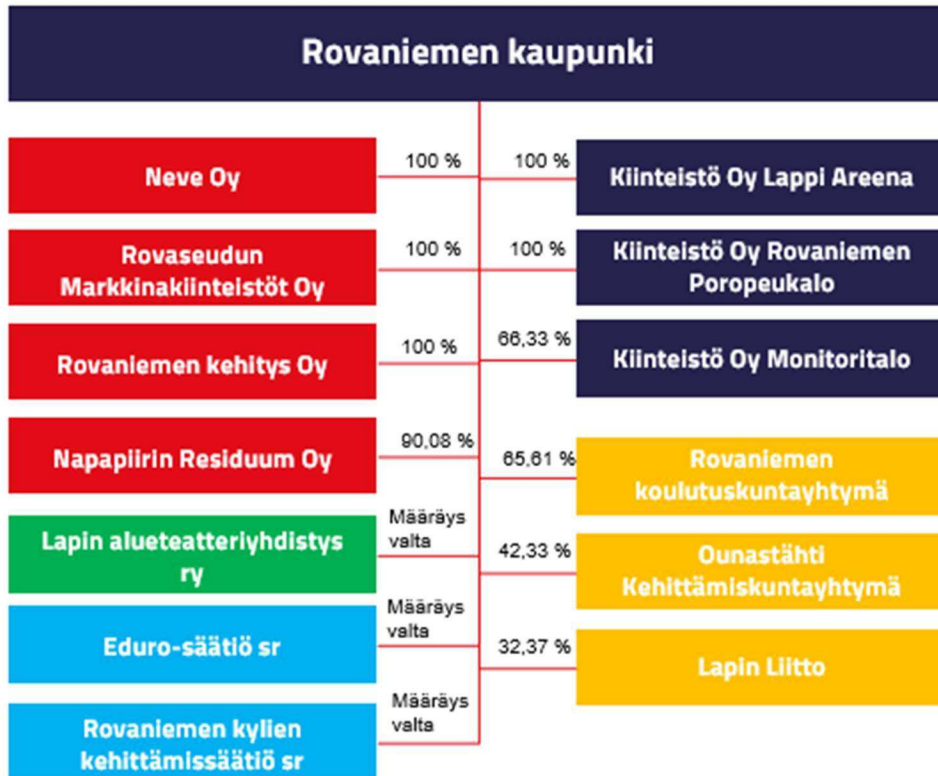
Pitkäaikaista lainaa nostettiin 79,2 milj. euroa. Kokonaislainakannan lisäys oli 89,5 milj. euroa.

2.6 YHTEENVETO INVESTOINTIEN JA TULOARVIOIDEN TOTEUTUMISESTA

Sitova määräraha	1000 euroa	TA 2025	TA-muutos 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
Toimintakate	Tarkastuslautakunta	-195	0	-195	-187	96	8
Toimintakate	Keskusvaalilautakunta	-201	0	-201	-227	113	-26
Toimintakate	Kaupunginhallitus	-2 706	235	-2 471	4 788	-194	7 258
Toimintakate	Hyvinvointilautakunta	-21 338	-255	-21 593	-21 409	99	184
Toimintakate	Sivistyslautakunta	-144 531	-0	-144 531	-143 432	99	1 099
Toimintakate	Elinvoimalautakunta	-18 251	-523	-18 774	-15 191	81	3 583
Toimintakate	Tekninen lautakunta	-4 017	0	-4 017	2 072	-52	6 089
Toimintakate	Ympäristölautakunta	-1 420	0	-1 420	-834	59	586
	TOIMINTAKATE	-192 659	-543	-193 202	-174 421	90	18 781
Sitova määräraha	1000 euroa	TA 2025	TA-muutos 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
Nettoinvestoinnit	Investoinnit yht	-68 717	-1 645	-70 362	-58 538	83	11 824
Nettoinvestoinnit	Kaupunginhallitus	-51 940		-51 940	-42 600	82	9 340
Nettoinvestoinnit	Tilapalvelukeskus	-51 440	0	-51 440	-39 587	77	11 853
Nettoinvestoinnit	Sivistyslautakunta	-4 635	-0	-4 635	-3 493	75	1 142
Nettoinvestoinnit	Hyvinvointilautakunta	-1 485	-315	-1 800	-1 155	64	645
Nettoinvestoinnit	Tekninen lautakunta	-10 500	-1 330	-11 830	-11 112	94	718
Nettoinvestoinnit	Elinvoimalautakunta	-157	0	-157	-178	114	-21
Sitova määräraha	1000 euroa	TA 2025	TA-muutos 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
Tilikauden tulos	Tilapalvelukeskus	-195	175	-20	1 773	-999	1 792
Tilikauden tulos	Rovaniemen kaupunki	-4 211	-543	-4 754	13 533	-285	18 286
Sitova määräraha	1000 euroa	TA 2025	TA-muutos 2025	TA yht 2025	TP 2025	Toteuma-% 2025	Poikkeama 2025
Antolainauksen muutokset		0	-55 550	-55 550	-48 075	87	7 475
Pitkäaikaisten lainojen lisäys		79 200	0	79 200	79 200	100	0
Oman pääoman muutokset		0		0	0	0	0

3 KONSERNIN TOIMINTA JA TALOUS

3.1 KONSERNITILINPÄÄTÖKSEEN SISÄLTYVÄT YHTEISÖT



Konsernituloslaskelmaan, konsernitaseeseen ja konsernin rahoituslaskelmaan on yhdistetty kaikki kaupunkikonsernirakenteeseen kuuluvat tytäryhteisöt ja kuntayhtymät, joissa kaupunki on jäsenenä. Yhdistykset ja säätiöt on yhdistetty, koska kaupungilla on niissä määräysvalta. Osakkuusyhteisöistä on yhdistelty omistusosuutta vastaava määrä osakkuusyhteisön voitosta tai tappiosta sekä oman pääoman muutoksesta.

Yhteisökohtaiset talouden ja toiminnan kuvaukset käsitellään kunkin yhteisön kortissa.

3.2 KONSERNIN TOIMINNAN OHJAUS

Konsernin ohjaus perustuu seuraaviin hyväksytyihin asiakirjoihin:

- hallintosääntö (KV 1.12.2025 § 117),
- Rovaniemen kaupunkistrategia 2030 (KV 23.5.2022 §),
- omistajapolitiikka (KV 24.10.2022 § 109),
- konserniohje (KV 25.9.2023 § 98) ja
- hyvä hallinto- ja johtamistapa Rovaniemen kaupungin tytäryhteisöissä (KV 22.1.2024 § 3).

Hallintosäännön mukaan konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja, toimialajohtajat sekä konsernitalouspäällikkö.

Kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksellä 25.4.2023 § 15 on perustettu konsernijohtoryhmä, johon kuuluvat kaupunginjohtaja, toimialajohtajat ja konsernitalouspäällikkö. 1.1.2025 voimaan tulevan hallintosäännön mukaan konsernijohtoon kuuluu edellä mainittujen lisäksi kaupunginjohtajan määräämä kaupunginlakimies ja kansliapäällikkö.

Konserniyhteisöt raportoivat säännönmukaisesti toiminnastaan osavuosisikatsauksessa 2025 ja tilinpäätöksen 2025 yhteydessä.

3.3 OLENNAISET KONSERNIA KOSKEVAT TAPAHTUMAT

Työterveys Lappica Oy:sta on myyty 11/2024 enemmistö Lapin hyvinvointialueelle, joten yhtiö ei enää kuulu Rovaniemen kaupunkikonserniin. Tämän vuoksi yhtiötä ei esitetä tilinpäätöksessä 2025, vaikka se talousarvio 2025 -kirjassa on ollut mukana. Kaupungin omistusosuus yhtiöstä on tällä hetkellä 42 prosenttia.

Kaupunginhallitus päätti 17.2.2025 § 37 myydä Koy Saarenhelmen osakkeet. Kaupungin omistus yhtiöstä oli 36,8 prosenttia.

Tärkeimpien tytäryhteisöiden tapahtumista on kerrottu yhteisöiden omissa kohdissa.

Rovaniemen konserniyhteisöjen kaupungille maksamat tuloutukset ja korot yhteensä

Neve Oy konserni

1000 euroa	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama 2024
Osinkotuotot, peruspääomien korot	700	680	97 %	-20
Korkotuotot	7 300	7 876	108 %	576
Yhteensä	8 000	8 555	107 %	555

Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy konserni

1000 euroa	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama 2024
Osinkotuotot, peruspääomien korot	342	342	100 %	0
Korkotuotot	925	865	94 %	-60
Provisiot	70	74	106 %	4
Yhteensä	1 337	1 281	96 %	-56

Napapiirin Residuum Oy

1000 euroa	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama 2024
Korkotuotot	46	42	92 %	-4
Yhteensä	46	42	92 %	-4

Kiinteistö Oy Lappi Arena

1000 euroa	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama 2024
Korkotuotot	7	7	100 %	0
Yhteensä	7	7	100 %	0

Rovaniemen koulutuskuntayhtymä

1000 euroa	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama 2024
Osinkotuotot, peruspääomien korot	60	60	100 %	0
Yhteensä	60	60	100 %	0

Ounastähti kehittämiskuntayhtymä

1000 euroa	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama 2024
Osinkotuotot, peruspääomien korot	1 500	1 613	108 %	113
Yhteensä	1 500	1 613	108 %	113

KAS asunnot Oy

1000 euroa	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama 2024	
Provisiot		29	25	87 %	-4
Yhteensä		29	25	87 %	-4

Rovakaira Oy

1000 euroa	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama 2024	
Osinkotuotot, peruspääomien korot		513	514	100 %	1
Yhteensä		513	514	100 %	1

Rovaniemen konserniyhteisöjen kaupungille maksamat tuloutukset ja korot yhteensä

1000 euroa	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Poikkeama 2024	
Osinkotuotot, peruspääomien korot		3 115	3 208	103 %	93
Korkotuotot		8 278	8 790	106 %	512
Provisiot		99	99	100 %	0
Yhteensä		11 492	12 097	105 %	606

3.4 KONSERNITILINPÄÄTÖS JA SEN TUNNUSLUVUT

KONSERNIN TULOSLASKELMA

1000 euroa	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024	Muutos-%
Toimintatuotot	164 830	163 342	1 %
Toimintakulut	-325 017	-312 346	4 %
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (tappios)	3 212	2 203	46 %
TOIMINTAKATE	-156 974	-146 800	7 %
Verotulot	172 093	175 246	-2 %
Valtionosuudet	48 284	41 334	17 %
Rahoitustuotot ja -kulut			
Korkotuotot	1 722	2 097	-18 %
Muut rahoitustuotot	3 716	2 979	25 %
Korkokulut	-6 313	-5 921	7 %
Muut rahoituskulut	-1 609	-269	498 %
Rahoitustuotot ja -kulut	-2 484	-1 115	123 %
VUOSIKATE	60 920	68 665	-11 %
Poistot ja arvonalentumiset			
Suunnitelman mukaiset poistot	-39 364	-38 308	3 %
Omistuksen eliminointierot	-20		
Arvonalentumiset	-9 838	-14 071	-30 %
Poistot ja arvonalentumiset	-49 221	-52 379	-6 %
Satunnaiset erät			
TILIKAUDEN TULOS	11 698	16 286	-28 %
Tilinpäätössiirrot	-2 755	-11	23902 %
Tilikauden verot	-1 630	-2 287	-29 %
Laskennalliset verot	-117	271	-143 %
Vähemmistön osuus tilikauden tuloksesta	-44	-715	-94 %
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	7 152	13 543	-47 %

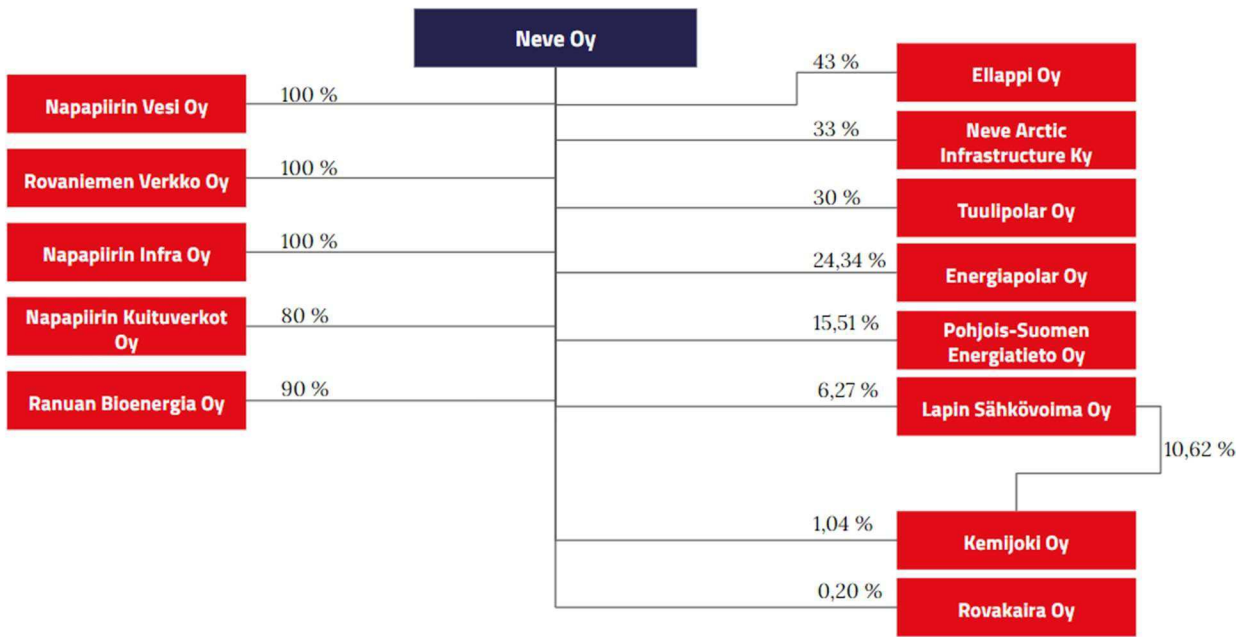
Tuloslaskelman tunnusluvut	2025	2024
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	50,71	52,30
Vuosikate/Poistot, %	123,82	131,09
Vuosikate, euroa/asukas	920	1 045
Asukasmäärä	66 201	65 738

VASTAAVAA			VASTATTAVAA		
1000 euroa	31.12.2025	31.12.2024	1000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
PYSYVÄT VASTAAVAT			OMA PÄÄOMA		
Aineettomat oikeudet	3 236	3 225	Yhdistysten ja säätiöiden peruspääoma	1 135	1 135
Konserniliikearvo	327	442	Muut omat rahastot	37 496	34 742
Muut pitkävaikutteiset menot	2 342	2 329	Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	214 147	200 605
Ennakkomaksut ja keskeneräiset	120	20	Tilikauden yli-/alijäämä	7 152	13 543
Aineettomat hyödykkeet	6 026	6 015	OMA PÄÄOMA	450 628	440 721
Maa- ja vesialueet	70 660	69 936	VÄHEMMISTÖOSUUDET	2 721	2 390
Rakennukset	247 944	185 481	PAKOLLISET VARAUKSET		
Kiinteät rakenteet ja laitteet	250 495	240 438	Muut pakolliset varaukset	1 429	952
Koneet ja kalusto	44 935	29 232	PAKOLLISET VARAUKSET	1 429	952
Muut aineelliset hyödykkeet	3 803	4 108	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	38 360	83 843	Valtion toimeksiannot	3 285	4 360
Aineelliset hyödykkeet	656 198	613 038	Lahjoitusrahastojen pääomat	193	179
Osakkuusyhteisöosakkeet ja -osuudet	50 103	48 900	Muut toimeksiantojen pääomat	1 547	1 349
Muut osakkeet ja osuudet sekä osakkeiden arvonkorotukset	39 678	39 341	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	5 025	5 888
Muut lainasaamiset	604	604	VIERAS PÄÄOMA		
Muut saamiset	41	46	Pitkäaikainen vieras pääoma		
Sijoitukset	90 426	88 891	Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	367 893	334 997
PYSYVÄT VASTAAVAT	752 651	707 944	Lainat julkisyhteisöiltä	33	37
TOIMEKSIANTOJEN VARAT			Saadut ennakot	163	2 659
Valtion toimeksiannot	3 285	4 360	Muut velat	27 936	28 397
Lahjoitusrahastojen varat		101	Laskennalliset verovelat	9 792	9 629
Muut toimeksiantojen varat	1 290	1 352	Pitkäaikainen vieras pääoma	405 817	375 719
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	4 575	5 813	Lyhytaikainen vieras pääoma		
VAIHTUVAT VASTAAVAT			Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	45 564	24 243
Aineet ja tarvikkeet	7 231	7 268	Lainat julkisyhteisöiltä	4	4
Valmiit tuotteet	20	15	Saadut ennakot	942	1 240
Muu vaihto-omaisuus	14	11	Ostovelat	21 767	28 264
Ennakkomaksut vaihto-omaisuudesta	63	91	Muut velat	8 713	8 044
Vaihto-omaisuus	7 327	7 385	Siirtovelat	27 627	25 650
Saamiset			Laskennalliset verovelat	241	287
Myyntisaamiset	297	500	Lyhytaikainen vieras pääoma	104 858	87 731
Lainasaamiset	2 627	2 497	VIERAS PÄÄOMA	510 675	463 450
Muut saamiset	5	89	VASTATTAVAA	970 478	913 401
Pitkäaikaiset saamiset	2 929	3 087	TASEEN TUNNUSLUVUT		
Myyntisaamiset	18 184	18 726	Omavaraisuusaste, %	46,8	48,7
Lainasaamiset	28	28	Suhteellinen velkaantuneisuus, %	132,3	121,0
Muut saamiset	5 461	7 299	Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 euroa	221 299	214 147
Siirtosaamiset	6 031	8 531	Kertynyt yli-/alijäämä, euroa/asukas	3 343	3 258
Lyhytaikaiset saamiset	29 704	34 585	Lainakanta 31.12., 1000 euroa	413 495	359 281
Saamiset	32 633	37 672	Lainakanta 31.12., euroa/asukas	6 246	5 465
Osakkeet ja osuudet	22 011	22 553	Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 euroa	458 851	417 669
Sijoitukset rahamarkkinainstrumentteihin	28 701	29 369	Lainat ja vuokravastuut 31.12., euroa/asukas	6 931	6 354
Rahoitusarvopaperit	50 712	51 922	Lainasaamiset, 1000 euroa	604	604
Rahat ja pankkisaamiset	122 580	102 666	Asukasmäärä	66 201	65 722
VAIHTUVAT VASTAAVAT	213 252	199 644			
VASTAAVAA	970 478	913 401			

KONSERNIN RAHOITUSLASKELMA

1000 euroa	2025	2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	60 920	68 665
Tilikauden verot	-1 630	-2 287
Tulorahoituksen korjaukset	-10 154	-6 334
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-100 965	-104 731
Rahoitusosuudet investointimenoihin	2 041	1 599
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	15 623	8 915
	-83 302	-94 217
Toiminnan ja investointien rahavirta	-34 167	-34 173
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten vähennykset	6	
	6	
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	79 200	91 532
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-30 539	-24 335
Lyhytaikaisten lainojen muutos	5 552	-890
	54 214	66 307
Oman pääoman muutokset	287	-49
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	374	-18
Vaihto-omaisuuden muutos	58	-1 549
Saamisten muutos	5 502	5 003
Korottomien velkojen muutos	-7 568	3 521
	-1 634	6 957
Rahoituksen rahavirta	52 872	73 215
Rahavarojen muutos	18 704	39 042
Rahavarat 31.12.	173 292	154 588
Rahavarat 1.1.	154 588	115 546
Rahavarojen muutos	18 704	39 042
Rahoituslaskelman tunnusluvut	2025	2024
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta,	-86 158	-66 670
Investointien tulorahoitus, %	61,58	66,58
Laskennallinen lainanhoitokate	1,16	1,47
Lainanhoitokate	1,82	2,47
Kassan riittävyys, pv	135,65	125,34

3.5 NEVE OY



TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Neve Oy

Yhtiön toimialana on energia-, tuhkalannoite-, vesi-, tietoliikenne- ja valokuitu liiketoiminta sekä niihin liittyvä urakointi- ja palveluliiketoiminta. Yhtiö voi hankkia, tuottaa, siirtää ja myydä sähkö- ja lämpöenergiaa ja polttoaineita, ostaa, rakentaa ja ylläpitää tietoliikenneyhteyksiä sekä hoitaa alueen vesija jätevesihuoltoa yhdessä tytäryhtiöiden kanssa. Yhtiön toimialaan kuuluu lisäksi tarjota toimialaan liittyviä käyttö-, kunnossapito- ja asennuspalveluita sekä muita oheispalveluita.

Lämmöntuotannossa otettiin sähkökattila käyttöön 05/25 sekä Neve Arctic Infra Ky:ssä vastaanotettu Ounasvaaran lämpölaite rakentamisprojekti. Lämmöntalteenotto investointi valmistui vuoden lopulla 2025.

Napapiirin Vesi Oy

Yhtiön toimialana on vesihuoltoliiketoiminnan harjoittaminen. Yhtiö harjoittaa puhtaan talousveden hankintaa ja käsittelyä sekä jätevesien johtamista ja puhdistamista sekä vesihuoltolaitosten ja vesijohtoja viemäriverkostojen rakentamista ja ylläpitoa Rovaniemen kaupungin vahvistamalla toiminta- alueella. Lisäksi yhtiön toimialaan kuuluvat muut vesihuoltoon liittyvät oheispalvelut.

Rovaniemen Verkko Oy

Yhtiön toimialana on omistaa, hallita, rakentaa ja rakennuttaa sähkön- ja tietoliikenteen jakelu- ja siirtoverkostoa sekä myydä niihin liittyvää urakointi- ja palvelutoimintaa Rovaniemen kantakaupungin alueella.

Napapiirin Infra Oy

Yhtiön toimialana on vesihuoltoliiketoiminnan harjoittaminen. Infra tuottaa palveluita in-house statuksen mukaisesti konsernin muille tytäryhtiöille sekä emoyhtiölle. Yhtiö harjoittaa puhtaan talousveden hankintaa ja käsittelyä sekä jätevesien johtamista ja puhdistamista sekä vesihuoltolaitosten ja vesijohto- ja viemäriverkostojen rakentamista ja ylläpitoa. Lisäksi yhtiön toimialaan kuuluvat muut vesihuoltoon liittyvät oheispalvelut. Infra tuottaa palveluita in-house statuksen mukaisesti konsernin muille tytäryhtiöille, sekä emoyhtiölle. Merkittävin asiakas Infra-yhtiölle on Napapiirin Vesi Oy.

Napapiirin Kuituverkot Oy

Yhtiön toimiala on tietoliikennetoiminta ja siihen liittyvien palveluiden tuottaminen. Liiketoimintaan kuuluu Lapin, erityisesti Rovaniemen kaupungin, alueella tapahtuva tiedonsiirron runkoverkkojen rakentaminen, runkoverkkoyhteyksien vuokraaminen itselle sekä operaattoreille sekä runkoverkkoyhteyksiin liittyvä operaattoritoiminta. Laajakaista liiketoiminta sisältää Lapin, erityisesti Rovaniemen kaupungin, alueella tapahtuvan kiinteiden ja mobiilien laajakaistayhteyksien rakentamisen, vuokraamisen ja omistamisen tuottaakseen loppuasiakkaille laajakaistayhteyksiä sekä laajakaistayhteyksiin liittyviä tiedonsiirtoon perustuvia lisäarvopalveluita.

Ranuan Bioenergia Oy

Yhtiön toimialana on soiden moninaiskäyttö, turveteollisuuden ja siihen olennaisesti liittyvien toimintojen harjoittaminen, turpeesta saatavien tuotteiden valmistus, kehittäminen, myynti ja markkinointi. Muun biomassan tuotanto, kehittäminen, myynti ja markkinointi sekä yhtiössä olevan tietotaidon hyödyntäminen sekä muiden asiantuntijapalveluiden myynti ja markkinointi. Yhtiön turpeen tuotantoalue sijaitsee Ranualla. Neve Oy on ostanut Ranuan Bioenergia Oy:n loput osakkeet (10 %) ja aloittanut yhtiön sulautumisprosessin Neve Oy:n. Turvetta ei tulla nostamaan vuonna 2026. Aumassa (varastossa) oleva turve hyödynnetään

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Kaukolämmön hinta alle valtakunnallisen keskitason (sijoitus ET kaukolämpövertailussa parempi kuin 114/228)		114	-
Veden hinta (puhdas+jätevesi) valtakunnan matalimman viidensadan vesiyhtiön joukossa (Vesihuollon tietojärjestelmä Veeti - tilasto 540/662 vesiyhtiötä)		500	-
Sähkönsiirron hinta alle valtakunnan keskitason (Energiaviraston vertailussa 39/78 edullisemman puolella)		12	-
Asiakastyytyväisyysluku (NPS)	44	65	49
Konsernin sairauspoissaolo	7	5	7
Henkilökunnan työtyytyväisyys (eNPS)	58	20	58

Napapiirin Vesi Oy:n vertailuryhmää muutettu vuoden 2024 jälkeen oikeaan vertailuryhmää, jossa toimijat tuottavat sekä puhdasta- ja jätevettä. Tuotteidemme toteumaa ei lasketa kuin vuositasolla ja edellisen vuoden toteumat julkaistaan seuraavan vuoden kesä-heinäkuussa.

YHTEISÖN TALOUS

Neve konsernin liikevaihto kasvoi budjetoitua suuremmaksi kaikissa yhtiöissä pl. Ranuan Bioenergia Oy:ssä. Operatiiviset kustannukset säilyivät budjetoidussa tasossa ja täten käyttökate oli budjetoitua parempi ollen 34 prosenttia. Kasvaneet investoinnit nostivat poistoja ja rahoituskuluja budjetoitua hieman suuremmiksi. Tulos ennen tilinpäätössiirtoja oli n. 4 milj. euroa, mikä oli yli budjetoidun. Yhtiö osti vuoden vaihteessa Lapin Sähkövoima Oy:n osakkeita, mikä nosti vuoden 2025 velkamäärää budjetoitua korkeammalle tasolle.

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
Liikevaihto	85 508	82 358	86 060	105	0,6
Liikevoitto/-tappio	12 653	8 204	11 600	141	-8,3
Tilikauden voitto/-tappio	3986	759	3 970	423	-0,4
Ulkoiset lainat	5 480	2 480	6 694	270	22
Konsernin sisäiset lainat	174 475	168 475	223 267	133	30

Investoinnit

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
Neve Oy	19 057	12 671	15 740	124	-17
Napapiirin Vesi Oy	10 538	9 816	11 666	119	11
Rovaniemen Verkko Oy	4 660	5 839	4 994	86	7
Napapiirin Kuituverkot Oy		1 080	1 916	177	50

3.6 ROVASEUDUN MARKKINAKIINTEISTÖT OY

Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy			
Rovaniemen Kaupunkikiinteistöt Oy	100 %	100 %	Rovaniemen Linja-autoasema Oy
Koy Arktinen Instituutti	100 %	96,8 %	Koy Häly
Koy Koskirova	100 %	86,78 %	Koy Rytke
Koy Campus Borealis	100 %	78,2 %	Koy Napapiirinpalvelut
Koy Santa's Technology Park	100 %	70,7 %	Koy Saarenkylän Liiketalo
Koy Rovaniemen Varikkotie 17 B	100 %	100 %	Koy Rovaniemen Ukkoherrantie 18
Koy Rovaniemen Ahjotie 4	100 %		

TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy:n tehtävänä on alueen elinkeinoelämän ja yritystoiminnan edellytysten luominen ja kehittäminen Rovaniemellä yhdessä muiden toimijoiden kanssa. Yhtiöllä on toimintaa varten omistuksessa liike- ja toimistokäyttöön sekä halli- ja teollisuuskäyttöön soveltuvia tiloja Rovaniemellä.

Yhtiö toteuttaa strategiaansa markkinoimalla ja vuokraamalla yritystiloja sekä katu- ja markkina-alueita. Tärkeä osa strategian toteuttamista on kiinteistöjen kehitys, jossa ostamalla, myymällä sekä nykyisten kiinteistöjen kehittämistoimilla tavoitellaan strategian mukaista kasvua. Nykyinen strategiakausi päättyi vuoden 2025 lopussa ja uuden strategian odotetaan valmistuvan vuoden 2026 alussa.

Henkilöstöön liittyen yhtiö jatkoi strategiaansa mukaista panostusta osaamisen kehittämiseen. Toimitusjohtajana aloitti 24.3.2025 Sampo Kirjarinta, ja yhtiön hallitus uudistui 18.6.2025 pidetyssä varsinaisessa yhtiökokouksessa.

Yhtiön kiinteistökannasta on muodostettu aktiivisesti hoidettu kiinteistösalkku. Kiinteistösalkun avulla yhtiö hallinnoi kiinteistöihin kohdistuvaa korjausvelkaa ja arvioi kohteiden tuotto-odotuksia. Yhtiössä on aloitettu aktiiviset toimenpiteet kiinteistökannan energiatehokkuuden parantamiseksi. Tilikauden aikana yhtiön kiinteistöissä jatkettiin PTS-suunnitelmien mukaisia korjaustoimia.

Taidemuseon peruskorjauksen suunnitelmia päivitettiin tilikauden aikana. Hanke siirtyi kaupungin talousarviossa seuraaville tilikausille.

Ylikylän koulun ilmanvaihdon haasteiden poistamiseen tähtäävät muutos- ja korjaustyöt toteutettiin suunnitelmien mukaisesti tilikauden aikana.

Tilikauden aikana kaupunkikonsernissa selvitettiin Rovaniemen Kaupunkikiinteistöt Oy:n kiinteistöjen siirtämistä suoraan kaupungin omistukseen. Omistusjärjestely päätettiin toteuttaa sulautumisena ja osittaisena jakautumisena. Suunnitelmat toimitettiin kaupparekisteriin 9.12.2025 ja rekisteröitiin 2.1.2026. Omistusjärjestelyt toteutuvat seuraavalla tilikaudella.

Kahden kiinteistöyhtiön sulautuminen emoyhtiöön raukesi loppuvuonna, ja yhtiöiden toiminta jatkuu toistaiseksi ennallaan. Sulautumisprosessin jatkamisesta haetaan ennakkokäsitys omistajaohjaukselta.

Rovaniemen kaupunki siirsi joulukuun lopussa apporttina yhtiölle Saarenkylän terveysaseman. Osa apportista toteutettiin osakeantina, ja loppu kirjattiin sijoitetun vapaan pääoman lisäykseksi.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Roman vuokrausliiketoiminnan kasvu %	12	3	-3
Roma vuokrausaste % (netto)	79	85	87
Roma kiinteistötransaktiot kpl	1	2	4
Roma sijoitetun pääoman tuotto % (SIPO)	4,1	6	4,2
Roma omavaraisuusaste %	42,1	40	48,7
Roma tilikauden tulos 1000t€ (ennuste)	1451	577	3 084
Konserni tilikauden tulos 1000t€ (ennuste)	3368	2249	2 760

Yrityksen perusliiketoiminta oli odotetun mukainen. Kiinteistöjen myyntien kertaluontoiset erät vaikuttavat tulokseen positiivisesti tarkastelukaudella.

YHTEISÖN TALOUS

Tilikauden aikana yhtiö jatkoi strategiansa mukaista toimintaa. Yhtiön pääasiallisena liiketoiminta-alueena säilyi toimitilojen vuokraaminen yritysten ja yhteisöjen käyttöön. Vuokrausaste pysyi koko vuoden ajan korkealla tasolla ja oli tilikauden päättyessä edelleen hyvä.

Konsernin liikevaihto muodostui tilikaudella lähes kokonaan omistettujen tilojen vuokratuotoista. Liikevaihto pieneni edelliseen vuoteen verrattuna, johtuen emoyhtiön vuokraustoiminnassa tapahtuneista muutoksista. Omavaraisuusaste kasvoi reilusti ja oli tilinpäätöshetkellä konsernissa 47,4 % ja emossa 48,7 %. Omavaraisuusastetta on nostanut oman pääoman vahvistuminen paremman tuloksen sekä omistusjärjestelyiden myötä ja taseen pieneminen maksettujen lainojen vuoksi.

Tilikauden aikana kolme lainaa päättyi ja kolme maksettiin pois ennen aikaisesti. Uusia lainoja ei nostettu. Korko- ja inflaatoriski on vakiintunut tilikauden aikana. Korkoriskiä on pyritty eliminoimaan lainakannan jakamisella eri korkovaihtoehtoihin ja tekemällä kiinteäkorkoisia lainasopimuksia. Vuokrasopimukseen liittyvää inflaatoriskiä hallinnoidaan sitomalla vuokrasopimukset indeksiin.

Yhtiö on pystynyt ilman kaupungin sijoituksia hoitamaan tulo-rahoituksella kaikki yhtiölle kuuluvat käyttö- ja pääomakulut. Vuonna 2025 konsernin yhtiöiden lainojen korko- sekä provisiokertymät Rovaniemen kaupungille olivat 939.404,01 euroa. Lisäksi emoyhtiö maksoi Rovaniemen kaupungille osinkoa 342.000 euroa. Edellä mainitut ovat vastanneet omistajan edellyttämää tasoa vuodelle 2025.

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
Liikevaihto	17 211	16 138	16 499	102	96
Liikevoitto/-tappio	5 307	4 209	5 025	119	95
Tilikauden voitto/-tappio	3 268	2 249	2 760	112	84
Ulkoiset lainat	23 530	21 155	19 023	90	81
Konsernin sisäiset lainat	29 515	27 905	27 904	100	95
Henkilöstö	7	7	6	86	86

Investoinnit

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma- %	Muutos- % 2024- >2025
Peruskorjaukset	283	2 450	360	15	127
Muut investoinnit			-543		

3.7 NAPAPIIRIN RESIDUUM OY



TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Yhtiön tehtävä on jätehuoltopalvelujen tuottaminen kustannustehokkaasti ympäristönäkökohdat huomioon ottaen. Yhtiö ylläpitää omistajakunnissa kierrätyspuistoa sekä kierrätysasemia, ja huolehtii jätteen kierrätyksestä, hyödyntämisestä ja vaarallisten jätteiden jätehuollosta toimialueellaan jätelain ja sopimusten mukaisesti. Lisäksi yhtiön vastuulle kuuluu vuonna 2024 suljetun, tavanomaisen yhdyskuntajätteen kaatopaikan jälkihoito sekä tarkkailu.

Vuoden 2025 painopisteet:

- omassa toiminnassa

- Materiaalihyötykäytön sekä kierrätyksen edistäminen omistajakunnissa jätelain mukaisesti – toteutunut lajittelun ja kierrätyksen positiivisella kehityksellä.
- Kierrätyspuisto Residuumin sekä Pellon ja Ranuan kierrätysasemien kehittäminen - lajittelutoiminnan laajentaminen, mm. poistotekstiilien hyötykäyttöä ja puutarhajätteen mullantuotantoa sekä itsepalvelukonseptin luomista Ranuan kierrätysasemalle.
- Green City -yhteistyön käynnistäminen Kekkilä-BVB:n kanssa (mullan sekä kasvu-alustojen valmistus) - sopimus tehty 2024, toiminnan täysimääräinen aloitus 2025, joka sujui erittäin hyvin.
- Kuusiselän alueen kehittäminen sulkemisen jälkeen kiertotalouskäyttöön yhteistyössä Savaterran kanssa - suunnitelmat sekä luvitukset etenivät suunnitellun mukaisesti loppuvuodesta.
- Asiakaspalvelutoimintojen yhtenäistäminen muiden Pohjois-Suomen kunnallisten jätehuoltoyhtiöiden kanssa (Kiertokaari Oy, Oulu / Perämeren Jätehuolto Oy / Lapin Jätehuolto Kuntayhtymä LAPECO) - toiminta käynnistyi keväällä, ja on saanut paljon positiivista palautetta kuntalaisilta (näkyi asiakaskyselyssä).

- kaupunkistrategiaa tukevat painopisteet

- Rovaniemen kiertotalouden tiekartan jätehuoltotavoitteiden edistäminen ja muuttuneen jätelainsäädännön edellyttämien muutosten huomioiminen omassa toiminnassa ja palveluissa jätehuoltojaosto päätti kuljetusjärjestelmäpäätöksestä loppukeväästä, joka on linjassa kiertotalouden tiekartan kanssa ja edistää tulevaisuudessa pääomistajan vähähiilisyystavoitteita.
- Kunnallisen jätehuollon kehittäminen sekä liikenteen vähähiilisyyspanostaminen uusiutuvia polttoaineita hyödyntämällä omissa urakoissa sekä toiminnassa – edistyy vuosi vuodelta, viimeisimmässä syksyn siirtokuormausurakassa vaatimuksena oli uusiutuva polttoaine.
- Alueellisen kiertotalousyhteistyön kehittäminen paikallisten sekä kansallisten/kansainvälisten yritysten kanssa – Savaterra / Kekkilä / Laphan Kivenpyörittäjät / Vintikki sekä näiden lisäksi Pohjois-Suomen kunnalliset jätehuoltoyhtiöt

- toiminnan riskit ja riskejä vähentävät toimenpiteet

- Jätehuollossa ympäristön pilaantumisen riski on olemassa, jota hallitaan suunnitelmallisella ja ympäristölupien asettamien vaatimusten mukaisella toiminnalla. Työturvallisuudessa kiinnitetään huomioita ennakoivaan toimintaan, jotta voidaan välttää tapaturmat. – nolla vakavampaa työtapaturmaa, yksi yrityksen aiheuttama väärinlajittelu, joka aiheutti terveyst- ja ympäristöriskin (ELY mukana selvityksessä).
- Suuret toiminnalliset tai määrälliset muutokset aiheuttavat pientä taloudellista riskiä, jota hallitaan mm. palvelujen oikealla hinnoittelulla. – näitä ei tapahtunut vuonna 2025.

- keskeiset investoinnit

- Kierrätyspuisto Residuumin uuden toimitilahankkeen aloitus
- Ranuan itsepalveluasemahankkeen aloitus

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Jätehuollon vuosikustannus indeksitalovertailu €/m2/kk	0,26	0,25	0,26
Asiakastyytyväisyys	4,5	5	5
Henkilöstötyytyväisyys	5	5	5
Erilliskerättyjen hyötyjakeiden määrä (pakkausmateriaalit + biojäte) tn	6826	7600	7 140
Materiaalihyötykäytön % -osuus yhtiön käsittelyyn tulevasta kokonaisjättemäärästä	46	46	56

YHTEISÖN TALOUS

Muuttuvia kuluja, kuten jätteiden käsittelymaksuja ja siirtokuormauskuluja, oli noin 51% liikevaihdosta. Muuttuvat kulut olivat yhtiön suurin kuluerä. Liiketoiminnan muita kuluja oli noin 20% liikevaihdosta (mm. ICT/sähkö/huolto ja korjaus). Henkilöstökulut olivat 14% liikevaihdosta, poistojen osuus oli 11%.

Suurimpana riskinä oli yleisen kustannustason nousu, joka olisi voinut nostaa indeksejä, mutta se ei realisoitunut. Tähän oltaisiin voitu vaikuttaa oikeanlaisella hinnoittelulla, mikäli muutokset olisivat olleet merkittäviä.

Kuntavastuullinen jätteen keräyksestä (bio- ja pakkausjäte sekä sekajäte) sekä vastaanotosta (sekajäte) kertyi yhtiön suurin liikevaihdollinen osuus, noin 51%.

Kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluva jäte (TSV) sekä markkinaehtoinen jäte olivat yhteensä noin 23 % yhtiön liikevaihdosta. TSV/markkinaehtoisen jätteen määrät (pääosin rakennus- ja purkujätettä) voivat pienentyä tulevina vuosina, mihin Residuumilla ei ole vaikutusmahdollisuuksia (rakentamisen suhdanteiden vaihtelut). Toisaalta tämä pienentää myös kustannuspuolta muuttuvien kulujen osalta, kun vastaavasti käsittely- ja siirtokuormauskustannukset pienenevät.

Yhtiön perimä perusmaksu on toimialueen asuntokohtainen maksu. Se on kokonaisuutena vajaat 15% liikevaihdosta, jolla katetaan kuntalaisten lakisääteisiä palveluita, kuten hyötyjätehuoltoa, kierrätysasemapalveluita, vaarallisten jätteiden jätehuoltoa sekä jäteneuvonnan ja ympäristökasvatuksen palveluita.

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
Liikevaihto	7 656	7 900	7 897	100	3
Liikevoitto/-tappio	93	150	440	293	373
Tilikauden voitto/-tappio	-43	300	368	123	956
Ulkoiset lainat	111	0	0	100	
Konsernin sisäiset lainat	1 450	1 350	1 250	50	
Maksuvalmius = Current ratio välillä 1-2	2,7	2	3,5	175	30
Vakavaraisuus = Omavaraisuusaste % väh. 50%	61	56	60	107	-2

Investoinnit

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
Astiahankinnat	161	0	9		
Toimistorakennus ja sosiaalitytöt		1 000	81	8	
Kuljetusjärjestelmän muutos		0	6		

3.8 KIINTEISTÖ OY LAPPI AREENA

TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Kiinteistö Oy Lappi Areena omistaa ja hallitsee asemakaavan mukaista Rovaniemen 4. kaupunginosan korttelin 422 tonttia 5 ja sille rakennettavia rakennuksia ja rakennelmia. Tiloja vuokrataan jääurheilijoiden, messujen, konserttien ym. tilaisuuksien järjestäjien käyttöön.

Kiinteistöosakeyhtiö Lappi Areenan tavoitteena on ylläpitää jäähallirakennuksia siten, että yhtiön tulorahoitus riittää kattamaan kiinteistön hallinnasta ja ylläpidosta aiheutuvat kulut sekä turvaa omaisuuden arvon säilymisen.

Vedenpuhdistus- ja kierrätysjärjestelmän rakentaminen aloitettiin kesäkuussa, ja urakka valmistuu alkuvuodesta 2026.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Käyttötuntien määrä	10 834	12 000	12 070
Muiden kuin jääurheilutapahtumien määrä (messut, konsertit jne.)	6	10	6

YHTEISÖN TALOUS

Talousarvio toteutuu pääosin suunnitellusti. Taseesta alaskirjattiin pitkäaikaisia myyntisaamisia yhteensä 37 832,00 €.

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
Liikevaihto	579	500	609	121	5
Yhteistoimintasopimus	900	900	900	100	0
Liikevoitto/-tappio	-167	10	-42	-420	-75
Ulkoiset lainat	0	0	0		
Konsernin sisäiset lainat	4 300	4 300	4300	100	0

Investoinnit

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
Peruskorjaukset	225	110	75	68	-67

3.9 ROVANIEMEN MATKAILU JA MARKKINOINTI OY



TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Visit Rovaniemi (Rovaniemen Matkailu ja Markkinointi Oy) on Rovaniemen alueen matkailu- ja markkinointiyhtiö, jonka Rovaniemen kaupunki ja 230 osakasyritystä omistavat. Visit Rovaniemen tehtäviin kuuluvat alueen matkailun alue-, imago-, ja tapahtumamarkkinointi, media ja PR-palvelut sekä matkailuneuvonta.

Rovaniemen Matkailu ja Markkinointi Oy voitti Rovaniemen kaupungin matkailumarkkinoinnin kilpailutuksen ja sopimus alkoi 11/2025.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Osakastyytyväisyys (1-5)	4	4	4
Asiakastyytyväisyys (1-5)	5	5	5
Osakasmäärän kehitys	240	260	222
Välitysmyyntien kokonaisarvo	1 287	1 504 309	1 356 092
Majoitusvuorokausimäärät	950 000	1 480 408	1 700 000

Rovaniemen rekisteröidyt majoitusvuorokaudet vuonna 2025: 906 900 (+5%) ja rekisteröimättömät 746 500 vrk (+33%). Osakasyritysten määrä kasvoi 34 yrityksellä vuoden aikana.

YHTEISÖN TALOUS

Rovaniemen matkailumarkkinointipalvelut kilpailutettiin Rovaniemen kaupungin toimesta elokuussa 2025 ja Visit Rovaniemi osallistui kilpailutukseen tullen valituksi palveluntuottajaksi. Palvelusopimus Rovaniemen kaupungin kanssa vahvistettiin ja käynnistettiin laskutuksella marraskuussa 2025. Yhtiöllä ei ollut ensimmäisen puolivuotisjakson aikana palvelusopimusta kaupungin kanssa.

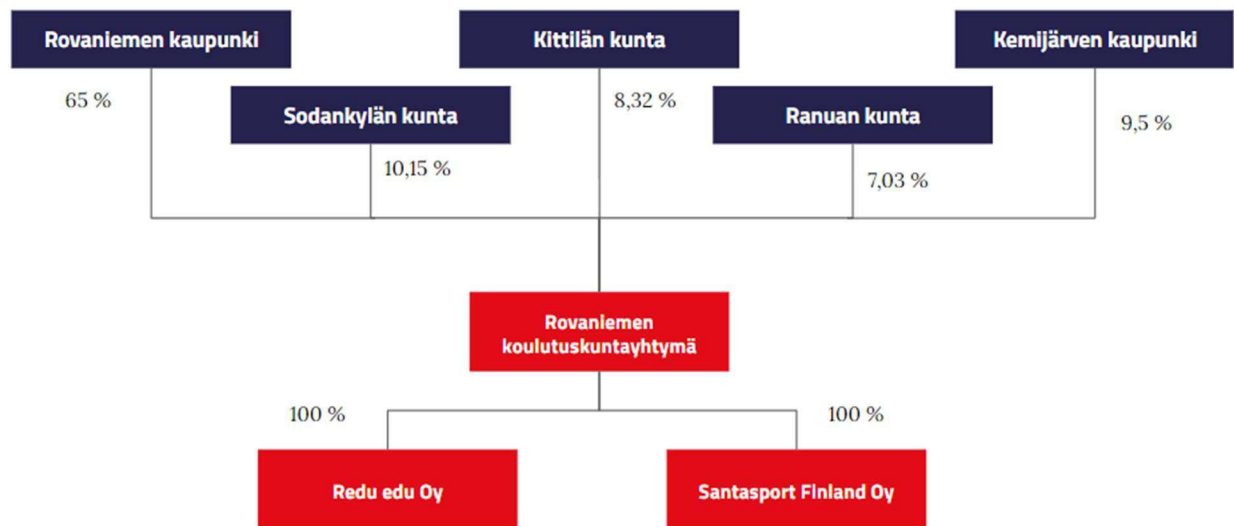
Toisen puolivuotiskauden rahoitus koordinoitiin yritysten yhteismarkkinointimaksutuotoilla. Markkinointitoimia on vuoden aikana jouduttu sopeuttamaan palvelusopimuksettomassa tilassa ja säästöt markkinointi- ja henkilöstömenoissa on kohdistettu Rovaniemen kaupungin matkailumarkkinointi- ja matkailuneuvontapalveluihin. Taloutta sopeuttamalla yhtiö ylitti nollatulostavoitteeseensa.

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
Liikevaihto	1 658	1 701	1 264		
Yhteistoimintasopimus	757	560	93 332		
Liikevoitto/-tappio	3	4	1,7		
Omavaraisuusaste	22	25			
Ulkoiset lainat	0	0	0		
Konsernin sisäiset lainat	85	0	0		

Investoinnit

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
visitrovaniemi.fi-sivuston jatkokehitys (rahoitus: omat tuotot, aluemark.maksut)	32	50	0		
Matkailuneuvonnan asiakaskohtaamiset verkossa palvelukonseptin käynnistys	0	25	0		

3.10 ROVANIEMEN KOULUTUSKUNTAYHTYMÄ



TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Rovaniemen koulutuskuntayhtymän (REDU) jäsenkuntia ovat Rovaniemen ja Kemijärven kaupungit sekä Kittilän, Ranuan ja Sodankylän kunnat. Lisäksi kuntayhtymään kuuluu Kolarin kunta sopimusperusteisena kuntana. Kuntayhtymä yhdessä sen 100 prosenttisesti omistamien tytäryhtiöiden kanssa muodostaa REDU-konsernin.

Rovaniemen koulutuskuntayhtymän tehtävänä on järjestää ammatillisesta koulutuksesta ja vapaasta sivistystyöstä annettujen lakien mukaista koulutusta, kehittämistoimintaa ja oheispalveluja. Järjestämällä liikunnan ammatillista koulutusta ja ylläpitämällä valtakunnallista liikuntakeskusta sekä tarjoamalla vapaa-ajanpalveluja ja muuta maksullista palvelutoimintaa, Rovaniemen koulutuskuntayhtymä turvaa Santasport Lapin Urheiluopiston toiminnan jatkumisen ja kehittymisen Lapin liikuntakeskuksena.

Rovaniemen koulutuskuntayhtymä on solminut sidosyksikkösopimuksen Rovaseudun työllisyysalueen kanssa, jonka puitteissa on edistetty työnhakijoiden osaamisen kehittämistä, koulutukseen ohjautumista ja työllistymismahdollisuuksia. Lisäksi sidosyksikkösopimus on laadittu vuoden 2025 aikana Pohjois- ja Itä-Lapin työllisyysalueiden kanssa koskien kotoutuskoulutuksia.

Kiinteistöjen kehittämisohjelman toimenpiteet ovat käynnistyneet keväällä 2025 Rovaniemellä. Kohteena ovat olleet erityisesti Jokiväylän ja Jänkätien kampukset. Myös Santasportilla tehtiin vuosikorjauksia. Kevään aikana myytiin Kemijärven asuntolakiinteistö ja Kairatien kiinteistö Rovaniemellä. Kittilässä sijaitsevasta Wellewin kiinteistöstä on tehty esisopimus lokakuussa ja varsinainen kauppa toteutuu vuonna 2026.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Opiskelijapalaute	4,3	4,4	4.4
Henkilöstötyytyväisyysindeksi (%)	75	80	81
Opiskelijavuodet	3 286	3 200	3 207
Suoritettut tutkinnot ja osatutkinnot	1 544	1 300	1 472
Valmistuneiden sijoittuminen työelämään (%)		85	**

*Sisältää 2024 valmistuneiden sijoittumisen työelämään tai jatko-opintoihin.

**Vuonna 2025 valmistuneiden sijoittumistiedot saadaan tilastokeskukselta helmikuussa 2027.

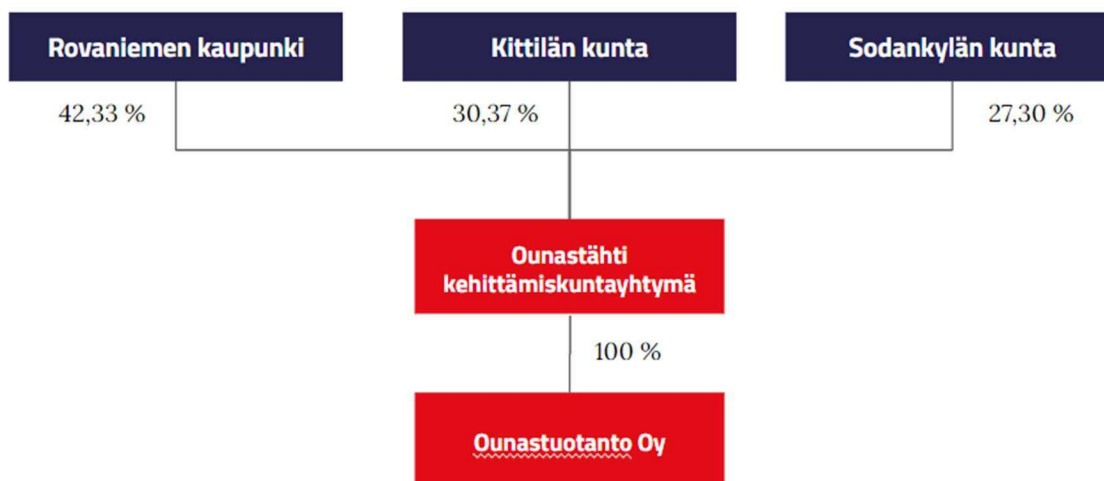
YHTEISÖN TALOUS

Rovaniemen koulutuskuntayhtymässä alkuvuoden talousarviomuutoksen taustalla oli arvioitua jonkin verran pienempi valtionosuus. Kokonaisuudessa vuoden 2025 talousarviomuutoksiin vaikuttivat osaltaan myös kiinteistönkehitysohjelman mukaiset kiinteistöjen myynnit. Kuntayhtymä saa rahoituksensa OKM:n suoritepäätöksen mukaisena valtionosuutena. Valtion talouden tiukentuminen ja laajasti nousut kustannustaso heijastelevat suoraan kuntayhtymän talouteen. Erityisesti ESR- ja EAKR-hankerahoituksilla pystyttiin tekemään eri toimintojen ja koulutusalojen kehittämistyötä.

REDU on varautunut omalla kiinteistöjen kehittämishajelmalla tiivistämään toimintaansa ja vähentämään tilojaan. Näillä toimilla halutaan huolehtia siitä, että kiinteistöjen ylläpitokustannukset eivät nouse kohtuuttomasti. Ohjelman mukaisia tilojen kehittämistoimenpiteitä on toteutettu vuoden 2025 osalta ilman lainarahoitusta. Jatkossa kuntayhtymä varautuu lainanottoon ja niiden kilpailutukseen. Valtionosuusrahoituksen muutokset sekä yleisen kustannustason nousu edellyttävät tarkkaa talouden ennustamista ja kuluseurantaa. Vuoden 2025 lopussa saatiin useita kiinteistöverojen oikaisuita, joilla oli positiivinen vaikutus vuoden lopputulokseen.

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
Vuosikate	6 546	4 414	2 870	65	44
Tilikauden tulos ja -ennuste	-2 826	-1 069	-12 016	1124	425
Omavaraisuusaste	76	70	68	97	89
Liikevaihto	56 423	67 973	54 510	104	97
Liikevoitto/-tappio	6 797	4 245	2 457	58	36
Tilikauden voitto/-tappio (ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja)	-2 826	-1 069	-12 016	1124	425
Ulkoiset lainat	9 772	8 939	8 939	100	94
Konsernin sisäiset lainat	0	0	0		

3.11 OUNASTÄHTI KEHITTÄMISKUNTAYHTYMÄ



TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Kuntayhtymän tehtävän on edistää ja tukea jäsenkuntien alueilla elinkeino- ja yritystoiminnan yleisiä edellytyksiä sekä jäsenkuntien energiayhteistyötä.

Kuntayhtymän 100 prosenttisesti omistaman Ounastuotanto Oy:n toimialana on sähkön tuottaminen ja myynti.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Ylijäämän palautus Rovaniemelle, 1 000 €	5 037	1 482	1 566
Peruspääomalle maksettava korko-%	5,5	5,5	5,5

YHTEISÖN TALOUS

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
Toimintatuotot	10 379	3 731	9 552	256	-8
Vuosikate	6 252	3 531	4 575	130	-27
Tilikauden yli-/alijäämä	6 028	3 531	4 320	122	-28
Ulkoiset lainat	0	0	0		
Konsernin sisäiset lainat	26 068	26 068	26 068	100	0
Investoinnit	-1 335	-600	-4 210	700	215

TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Rovaniemen Teatterin – Lapin Alueatterin ohjelmistossa oli vuonna 2025 yhteensä 11 omaa ja yhdeksän vierailevaa tuotantoa. Ensi-iltaan tulivat 9 hyvää syytä elä, Pörrö, Vesisaaren Alma, Viulunsoittaja katolla, Aalloilla, Tiitiäisen satupuu sekä Saiturin joulu. Oman varsinaisen toiminnan lisäksi Teatterilla on ollut muun muassa tilavuokrauksia ja muita tilaisuuksia.

Rovaniemen Teatterin Julius – kaukaisella tähdellä oman pään sisällä -näytelmä voitti vuoden esityksen Thalia-palkinnon. Teatterin tiedotuskeskus TINFO jakoi tunnustuspalkinnon esityksen työryhmälle esittävän taiteen alan yhteisessä Thalia-juhlassa maaliskuussa.

Keväällä Rovaniemen Teatterin taiteellinen johtaja Riku Innamaa ilmoitti, että hän ei käytä optiovuosiaan, joten hänen kautensa päättyy kauteen 2025-2026. Yhdistyksen hallitus ja sen työvaliokunta käynnistivät tehtävään avoimen haun, johon saatiin 24 hakemusta, joista 22 täyttivät annetut kelpoisuusehdot. Työvaliokunta kutsui haastateltavaksi kolme lupaavinta ja tehtävään sopivinta hakijaa, ja hallitus valitsi tehtävään Kiia Laineen.

2025 vietettiin Alvar Aallon juhluvuotta Rovaniemellä. Arktisen päänäyttämön koti, Alvar ja Elissa Aallon suunnittelema Lappia-talo täytti 50 vuotta. Rovaniemen Teatteri vietti juhluvuotta muun muassa 3.2. Alvar Aallon ja suomalaisen arkkitehtuurin ja muotoilun päivänä järjestetyillä tilaisuuksilla, yhteistuotannolla Aalloilla yhdessä Lapin kamariorkesterin kanssa sekä Viulunsoittaja katolla -musikaalin juhlanäytöksellä 27.9.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Ensi-iltojen määrä	7	7	7
Katsojamäärä	32 576	39 500	29 876
Kokonaisasiakasmäärä	60 351	60 000	62 876
Kiertue-esitykset	48	50	46
HTV	58	60	62
Medianäkyvyys	72	30	140

Katsojamäärä jäi valitettavasti jälkeen edellisestä tilikaudesta. Tilannetta selittää erityisesti hiljaisempi kevät. Syksyn ja koko vuoden katsotuin teos oli Viulunsoittaja katolla, jonka näki yhteensä 9 432 katsojaa. Monitaideyhdistys Piste ry:n eli Piste Kollektiivin kanssa yhteisesti tuotettu, Uudet klassikot -rahoitusta saanut Vesisaaren Alma oli syksyllä loppuunmyyty sekä Keron esityksillä että kiertueella. Kokonaisasiakasmäärää nostaa Teatterin runsas muu toiminta, esimerkiksi tiloissa järjestetyt erilaiset tilaisuudet.

Talousarvion ja avustussopimuksen mukainen katsojatavoite kuvastaakin enemmän Teatterin tavoitetilaa sekä katsojien että pääsylipputulosten osalta, kuin realistisesti yhdessä vuodessa saavutettavaa kasvua. Tavoitteen on hyvä olla kunnianhimoinen, mutta on syytä harkita sen porrastamista suunnittelukaudelle.

YHTEISÖN TALOUS

Alijäämäisen vuoden ja eron aiempaan tilikauteen selittää erityisesti henkilöstökulujen nousu. Henkilöstökuluja oli aiempaa vuotta enemmän, sillä Teatteri teki suurempia tuotantoja, joihin tarvitaan myös määräaikaista, osa-aikaista henkilökuntaa eli vierailevia suunnittelijoita ja esiintyjä. Henkilöstökulujen nousua selittää myös uusien työehtosopimusten palkankorotukset.

Taloudellista tilannetta heikentää myös leikkaukset teatterin tukiin, vaikka välttämättömien pahimmat uhkakuvat. Arvonlisäveron muutokset ja muu kustannusten nousu vaikuttavat negatiivisesti taloudelliseen tilanteeseen. Myös esityslippujen arvonlisäveron muutokset vaikuttavat talouteen, tai vähintäänkin kuluttajien käyttäytymiseen. Kauttaaltaan heikentynyt taloustilanne näkyy myös siten, että ihmiset säästävät omassa taloudessaan juuri kulttuuripalveluista. Rovaniemen Teatteri pyrkii jatkossakin mahdollistamaan teatteritaidetta kaikenlaisille ihmisille, emmekä siksi ole siirtäneet kustannusten nousua pääsylippuihin tai lakkauttaneet sellaista esitystoimintaa, josta lipputuloja tulee yleensä maltillisemmin.

Teatterille on myös toteutunut aiempaa enemmän kustannuksista liittyen Lappia-talon toimintaan välttämättömiin koneisiin ja laitteisiin. Peruskorjauksen jälkeisestä käytännöstä poiketen eräitä aiemmin vuokranantajan ja suurimpien laitteiden omistajan hoitamia kuluja on langennut nyt aluetheateriyhdistyksen hoidettavaksi. Ennakoimattomien kustannusten sisällyttäminen teatterin talouteen on haastava.

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
Varsinaisen toiminnan myyntituotot	1 250	1 372	1 245	91	0
Yleisavustukset yht. (kaupunki ja valtio)	3 986	4 040	3 998	99	0
Tilikauden yli-/alijäämä	245	13	-95	-731	-139
Ulkoiset lainat		0			
Konsernin sisäiset lainat		0			

3.13 ROVANIEMEN KYLIEN KEHITTÄMISSÄÄTIÖ SR

TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Rovaniemen kylien kehittämissätiön tarkoituksena on vahvistaa Rovaniemen kylien elinkelpoisuutta sekä edistää niiden asukkain hyvinvointia.

Säätiö on merkittävä kumppani Rovaniemen kyläalueiden kehittäjänä, johon kylätoimijat ja alueen yritykset ovat tottuneet luottamaan. Toteutamme yhteistyössä osallistuvaa budjetointia.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Kyläyhdistysten omaehtoiset investointi- ja kehittämishankkeet 1 000 €	243	325	307
Yritysseteleit max 3 000 €/yritys 1 000 €	127	150	121
Julkisesti rahoitettujen esim. EU-hankkeiden omarahoitusosuus 1 000 €	77	100	25
Siltarahoitus yhdistysten hankkeisiin kpl/v	12	15	5

YHTEISÖN TALOUS

Tilikauden tulos oli -1 milj. euroa. Tilikausi oli alijäämäinen sijoitusten arvomuutoksen vuoksi. Varsinaiseen toimintaan käytettiin 785 058,86 euroa ja tuotto-osuuksia jaettiin lähes puoli miljoonaa euroa kylien kehittämiseen. Säätiön oma pääoma oli tilikauden päättyessä 23 989 981,57 euroa ja taseen loppusumma 24 054 809,90 euroa. Säätiön vakavaraisuus säilyi erittäin vahvana.

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
Sijoitustoiminnan tuotot	2 479	1 200	-218	-18	-109
Tilikauden yli-/alijäämä	1 787	337	-1021	-303	-157
Ulkoiset lainat		0			
Konsernin sisäiset lainat		0			

TOIMINTA JA KESKEISET MUUTOKSET TOIMINNASSA

Vuonna 2025 Eduro-säätiön asiakasmäärät jatkoivat kasvuaan, mikä vahvisti säätiön asemaa työelämäkuntoutuksen ja valmennuspalvelujen tuottajana. Kasvu näkyi sekä kokonaisasiakkaiden että uniikkien asiakkaiden määrässä ja kuvastaa palveluiden hyvää kysyntää sekä toiminnan tavoitavuutta.

Säätiön taloudellinen tulos vahvistui. Taustalla olivat viime vuosina toteutetut prosessien uudistukset, lean-kehittäminen ja toiminnan uudelleen organisointi, joiden myötä palvelujen tuottavuutta parannettiin ja resurssien käyttöä kohdennettiin aiempaa tehokkaammin. Taloudellisen kestävyuden vahvistuminen tuki toiminnan jatkuvuutta ja palvelukyvyn turvaamista.

Keväällä 2025 Eduro voitti Lapin hyvinvointialueen sosiaalipalvelujen kilpailutuksen, mikä varmistaa palvelutuotannon jatkuvuuden vähintään vuoden 2026 loppuun sekä sisältää optiot vuosille 2027–2028.

Asiakashallinnan ja raportoinnin tueksi kehitettävä Hulda-järjestelmä eteni suunnitelmien mukaisesti. Järjestelmä kokoaa asiakastyön keskeiset tiedot, tukee valmentajien arjen työtä ja vahvistaa digitalisaation hyödyntämistä asiakas-, tuotanto- ja strategisen tason raportoinnissa. Käyttöönotto ajoittuu keväälle 2026.

Eduro vahvisti vuoden aikana rooliaan maakunnallisena kehittäjänä ja verkostoyhteistyön koordinoijana. Säätiö hallinnoi Nuorten tulevaisuustaitojen työpaja -hanketta sekä OK! – Osaamispassilla osallisuutta -hanketta, joiden kautta kehitettiin nuorten valmiuksia, osaamisen tunnistamista ja Lapin säätiöiden välistä yhteistyötä. Lisäksi Eduro toteutti yhdessä Lapin ammattikorkeakoulun kanssa maakunnallisia koulutuksia toimialan ammattilaisten osaamisen vahvistamiseksi.

Vuonna 2025 valmisteltiin myös Eduro-säätiön ja Rovaniemen koulutuskuntayhtymän välistä siirtymistä yhteisiin tiloihin sekä siihen liittyvää toiminnallista yhteistyötä. Muutto on suunniteltu toteutettavaksi vuoden 2026 aikana ja sen tavoitteena on tukea koulutuksen, valmennuksen ja työelämään suuntautumisen sujuvampia kokonaisuuksia.

TOIMINTAA KUVAAVAT TUNNUSLUVUT

TUNNUSLUKU	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Asiakasmäärä	630	530	635
Käyttöaste (%)	82	80	88
Henkilöstömäärä	40	37	37
Omavaraisuusaste	74	72	74

Vuonna 2025 Eduro-säätiön palveluissa oli siis yhteensä 635 eri asiakasta, ja asiakkuuksia kertyi 814 eri palvelussa. Asiakasmäärien ja asiakkuuksien suhde kuvaa palvelupolkujen vaihteellisuutta sekä asiakkaiden siirtymistä palvelusta toiseen tarpeiden muuttuessa.

Palveluiden toteutuminen oli kokonaisuutena vahvaa. Kaikkien palveluiden yhteenlaskettu osallisuusaste oli 79 %, mikä osoittaa, että valtaosa palveluihin ohjatuista asiakkaista osallistui toimintaan sovitulla tavalla. Käyttöaste 88 % puolestaan kertoo siitä, että palveluiden kapasiteettia hyödynnettiin hyvin koko tarkastelujakson ajan.

Henkilöstömäärä oli joulukuun lopussa 37 (edellisvuoden tilinpäätöksessä 40). Asiakasmäärien kasvu ja samanaikainen henkilöstön väheneminen selittyvät toiminnan uudelleen organisoinnilla ja lean-

kehittämisen tuloksilla, jotka ovat mahdollistaneet suuremman asiakasmäärän palvelemisen pienemmällä henkilöstöresurssilla. Omavaraisuusaste säilyi vahvalla 73,8 prosentin tasolla, mikä on linjassa edellisvuoden kanssa ja kertoo säätiön vakaasta taloudellisesta asemasta.

YHTEISÖN TALOUS

Säätiön liikevaihto vuonna 2025 oli 2,92 milj. euroa. Liikevaihto kasvoi 5,1 prosenttia edellisestä tilikaudesta (edellisen tilikauden liikevaihto oli 2,78 milj. €). Kasvua syntyi erityisesti Lapin hyvinvointialueelle tuotetuista palveluista, ESR-hanketoiminnasta sekä työtoiminnan palveluiden ja tuotteiden myynnistä.

Säätiön taloudellinen kehitys vuonna 2025 osoitti selkeää vahvistumista verrattuna edelliseen vuoteen. Tilikauden 2025 tulos oli ylijäämäinen 77 618 euroa. Edellisellä tilikaudella tulos oli alijäämäinen -76 224 euroa. Operatiivinen tulos parani 153 842 euroa edellisvuoteen verrattuna. Asiakasmäärän kasvu sekä toiminnan uudelleenorganisointi ja lean-periaatteiden tuomat tehokkuushyödyt näkyvät selvästi tuloksessa. Myös hinnoittelun muutokset positiivisempaan suuntaan näkyvät tuloksessa.

Suurimmat tuotot muodostuvat Lapin hyvinvointialueelle tuotettavista palveluista, joiden osuus liikevaihdosta oli 39 %. Toiseksi merkittävin tulonlähde olivat hankkeet, jotka kattoivat 23 % liikevaihdosta. Kulurakenne säilyi tilikauden aikana vakaana. Palkkakustannukset sivukuluineen muodostivat 72,8 prosenttia liikevaihdosta (edellisenä vuonna 74,1 %). Toiseksi merkittävin kuluerä olivat toimitilakulut, joiden osuus liikevaihdosta oli 11,5 prosenttia (edellisenä vuonna 12,4 %).

Uuteen asiakashallintajärjestelmään Huldaan ja eDimo-alustaan investoitiin yhteensä 105 765 euroa. Joulukuun lopussa Hulda-järjestelmän kustannukset ovat taseessa keskeneräisissä hankinnoissa.

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
Liikevaihto	2 777	3 500	2 918	83	5
Liikevoitto/-tappio	-76	50	78	155	202
Tilikauden voitto/-tappio (ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja)	-76	50	78	155	202
Ulkoiset lainat	0	0	0	0	0
Konsernin sisäiset lainat	0	0	0	0	0

Investoinnit

(1000 EUROA)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	Toteuma-%	Muutos-% 2024->2025
ICT-järjestelmien kehittäminen	108	70	106	151	-2
ICT-laitehankinnat	3	5	9	180	200
Ajoneuvohankinnat	0	20	19	95	
Pajojen kalusto- ja laitehankinnat	0	5	1	26	

4 TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

4.1 TULOSLASKELMA

	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Toimintatuotot		
Myyntituotot	11 847 887,89	9 313 171,97
Maksutuotot	4 857 159,42	3 711 877,29
Tuet ja avustukset	5 575 575,08	6 514 544,96
Muut toimintatuotot	28 732 630,61	22 404 002,67
Toimintatuotot	51 013 253,00	41 943 596,89
Valmistus omaan käyttöön	81 936,31	112 395,93
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-96 539 739,63	-90 466 322,93
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-19 183 358,86	-18 850 402,44
Muut henkilösivukulut	-2 856 404,16	-2 329 179,54
Palvelujen ostot	-59 445 693,00	-56 357 803,23
Aineet tarvikkeet ja tavarat	-12 419 304,82	-11 661 411,50
Avustukset	-16 672 169,22	-11 690 229,22
Muut toimintakulut	-18 399 653,55	-20 123 556,78
Toimintakulut	-225 516 323,24	-211 478 905,64
TOIMINTAKATE	-174 421 133,93	-169 422 912,82
Verotulot	174 677 213,92	177 098 302,25
Valtionosuudet	21 781 361,00	13 726 493,00
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	10 139 039,96	9 879 430,13
Muut rahoitustuotot	4 439 865,04	8 927 391,46
Korkokulut	-5 174 220,51	-4 794 983,87
Muut rahoituskulut	-103 878,47	-109 184,28
Rahoitustuotot ja -kulut	9 300 806,02	13 902 653,44
VUOSIKATE	31 338 247,01	35 304 535,87
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-15 293 123,54	-14 324 945,36
Arvonalentumiset	-2 512 468,84	-10 218 833,95
Poistot ja arvonalentumiset	-17 805 592,38	-24 543 779,31
TILIKAUDEN TULOS	13 532 654,63	10 760 756,56
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	-16 498 236,24	312 875,76
Varausten lisäys (-) tai vähennys (+)	17 000 000,00	0,00
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	-4 450 000,00	0,00
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	9 584 418,39	11 073 632,32

4.2 RAHOITUSLASKELMA

Rahoituslaskelma				
	2025	2024	Muutos	Muutos-%
TOIMINNAN RAHAVIRTA				
Vuosikate	31 338 247,01	35 304 535,87	-3 966 288,86	-11,2 %
Satunnaiset erät	0,00	0,00	0,00	
Tulorahoituksen korjaukset	-10 117 884,63	-5 082 860,46	-5 035 024,17	99,1 %
Toiminnan rahavirta yht.	21 220 362,38	30 221 675,41	-9 001 313,03	-29,8 %
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA				
Investointimenot	-60 612 593,79	-63 164 876,26	2 552 282,47	-4,0 %
Rahoitusosuudet investointimenoihin	1 096 026,38	1 556 015,66	-459 989,28	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	11 096 032,41	6 661 377,93	4 434 654,48	66,6 %
Investointien rahavirta yht.	-48 420 535,00	-54 947 482,67	6 526 947,67	-11,9 %
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-27 200 172,62	-24 725 807,26	-2 474 365,36	10,0 %
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA				
ANTOLAINAUKSEN MUUTOKSET				
Antolainasaamisten lisäys	-51 798 290,00	-9 030 200,00	-42 768 090,00	473,6 %
Antolainasaamisten vähennys	3 723 154,84	2 439 303,88	1 283 850,96	52,6 %
Antolainauksen muutokset yht.	-48 075 135,16	-6 590 896,12	-41 484 239,04	629,4 %
LAINAKANNAN MUUTOKSET				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	79 200 000,00	86 500 000,00	-7 300 000,00	-8,4 %
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-21 014 465,97	-17 938 504,50	-3 075 961,47	17,1 %
Lyhytaikaisten lainojen muutos	31 317 582,15	671 579,72	30 646 002,43	4563,3 %
Lainakannan muutokset yht.	89 503 116,18	69 233 075,22	20 270 040,96	29,3 %
MUUT MAKSUVALMIUDEN MUUTOKSET				
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	396 813,50	1 281,83	395 531,67	30856,8 %
Vaihto-omaisuuden muutos	0,00	0,00	0,00	0,0 %
Saamisten muutos	2 045 147,66	8 348 119,83	-6 302 972,17	-75,5 %
Korottomien velkojen muutos	-699 860,12	899 205,39	-1 599 065,51	-177,8 %
Muut maksuvalmiuden muutokset yht.	1 742 101,04	9 248 607,05	-7 506 506,01	-81,2 %
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	43 170 082,06	71 890 786,15	-28 720 704,09	-40,0 %
RAHAVAROJEN MUUTOS	15 969 909,44	47 164 978,89	-31 195 069,45	-66,1 %
RAHAVARAT 31. 12.	128 780 935,22	112 811 025,78	15 969 909,44	14,2 %
RAHAVARAT 1. 1.	112 811 025,78	65 646 046,89	47 164 978,89	71,8 %
	15 969 909,44	47 164 978,89	-31 195 069,45	-66,1 %

4.3 TASE

VASTAAVAA

	31.12.2025	31.12.2024
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	375 530,02	222 187,16
Muut pitkävaikutteiset menot	655 883,17	511 719,68
Aineettomat hyödykkeet	1 031 413,19	733 906,84
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	63 492 397,83	62 717 337,81
Rakennukset	123 624 741,12	52 748 119,68
Kiinteät rakenteet ja laitteet	78 516 005,41	77 654 097,70
Koneet ja kalusto	4 334 566,34	1 449 449,27
Muut aineelliset hyödykkeet	1 554 376,06	1 498 827,26
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	26 533 199,31	63 618 277,94
Aineelliset hyödykkeet	298 055 286,07	259 686 109,66
Sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	74 097 137,69	72 030 993,20
Muut lainasaamiset	258 425 555,07	210 344 858,95
Muut saamiset	183 429,83	188 990,79
Sijoitukset	332 706 122,59	282 564 842,94
PYSYVÄT VASTAAVAT	631 792 821,85	542 984 859,44
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Lahjoitusrahastojen varat	0,00	100 912,47
Muut toimeksiantojen varat	56 584,92	90 000,00
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	56 584,92	190 912,47
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset		
Lainasaamiset	15 602,86	31 717,63
Pitkäaikaiset saamiset	15 602,86	31 717,63
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	4 850 332,71	4 086 836,24
Lainasaamiset	23 306,36	23 079,72
Muut saamiset	4 090 132,96	4 481 113,22
Siirtosaamiset	4 459 919,84	6 398 670,13
Lyhytaikaiset saamiset	13 423 691,87	14 989 699,31
Saamiset	13 439 294,73	15 021 416,94
Rahoitusarvopaperit		
Sijoitukset		
rahamarkkinainstrumentteihin	22 165 320,40	21 231 199,94
Rahoitusarvopaperit	22 165 320,40	21 231 199,94
Rahat ja pankkisaamiset	106 615 614,82	91 579 825,84
VAIHTUVAT VASTAAVAT	142 220 229,95	127 832 442,72
VASTAAVAA	774 069 636,72	671 008 214,63

VASTATTAVAA

	31.12.2025	31.12.2024
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	190 697 213,85	190 697 213,85
Muut omat rahastot	16 399 419,01	11 949 419,01
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	56 730 005,64	45 656 373,32
Tilikauden yli-/alijäämä	9 584 418,39	11 073 632,32
OMA PÄÄOMA	273 411 056,89	259 376 638,50
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET		
Poistoero	18 155 780,74	1 657 544,50
Vapaaehtoiset varaukset	0,00	17 000 000,00
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET	18 155 780,74	18 657 544,50
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Lahjoitusrahastojen pääomat	111 971,96	100 912,47
Muut toimeksiantojen pääomat	405 759,66	154 333,20
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	517 731,62	255 245,67
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen vieras pääoma		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	338 911 911,29	302 678 626,21
Lainat julkisyhteisöiltä	33 139,43	37 424,91
Muut velat	12 605 160,19	12 627 191,96
Pitkäaikainen vieras pääoma	351 550 210,91	315 343 243,08
Lyhytaikainen vieras pääoma		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	42 966 714,92	21 010 057,92
Lainat julkisyhteisöiltä	4 285,49	4 408,06
Lainat muilta luotonantajilta	51 911 547,74	20 593 965,59
Ostovelat	11 691 874,62	14 768 539,51
Muut velat	2 264 094,04	1 982 280,23
Siirtovelat	21 596 339,75	19 016 291,57
Lyhytaikainen vieras pääoma	130 434 856,56	77 375 542,88
VIERAS PÄÄOMA	481 985 067,47	392 718 785,96
VASTATTAVAA	774 069 636,72	671 008 214,63

4.4 KONSERNILASKELMAT

KONSERNIN TULOSLASKELMA

	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Toimintatuotot	164 830 019,18	163 342 148,43
Toimintakulut	-325 016 630,15	-312 345 774,35
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (tappiosta)	3 212 348,66	2 203 339,27
TOIMINTAKATE	-156 974 262,31	-146 800 286,65
Verotulot	172 093 286,00	175 246 061,76
Valtionosuudet	48 284 454,95	41 334 104,60
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	1 722 430,14	2 096 562,25
Muut rahoitustuotot	3 715 681,18	2 978 916,13
Korkokulut	-6 312 730,66	-5 921 178,30
Muut rahoituskulut	-1 609 336,83	-269 039,10
Rahoitustuotot ja -kulut	-2 483 956,17	-1 114 739,01
VUOSIKATE	60 919 522,47	68 665 140,70
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-39 363 659,83	-38 307 928,05
Omistuksen eliminointierot	-19 711,39	0,00
Arvonalentumiset	-9 838 117,96	-14 071 151,79
Poistot ja arvonalentumiset	-49 221 489,18	-52 379 079,84
Satunnaiset erät		
TILIKAUDEN TULOS	11 698 033,29	16 286 060,87
Tilinpäätössiirrot	-2 754 810,45	-11 477,56
Tilikauden verot	-1 630 274,44	-2 287 165,97
Laskennalliset verot	-116 849,30	270 738,02
Vähemmistön osuus tilikauden tuloksesta	-43 993,02	-715 447,62
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	7 152 106,09	13 542 707,74

Konsernin tase

VASTAAVAA	31.12.2025	31.12.2024	VASTATTAVAA	31.12.2025	31.12.2024
PYSYVÄT VASTAAVAT			OMA PÄÄOMA		
Aineettomat oikeudet	3 236 444,94	3 225 359,95	Peruspääoma	190 697 213,86	190 697 213,86
Konserniliikearvo	327 076,40	441 736,28	Yhdistysten ja säätiöiden peruspääoma	1 134 550,34	1 134 550,34
Muut pitkävaikutteiset menot	2 342 468,25	2 328 515,20	Muut omat rahastot	37 496 481,89	34 741 671,44
Ennakkomaksut ja keskenkäiset hyödykkeet	120 488,85	19 515,87	Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	214 147 281,83	200 604 574,10
Aineettomat hyödykkeet	6 026 478,43	6 015 127,29	Tilikauden yli-/alijäämä	7 152 106,09	13 542 707,74
			OMA PÄÄOMA	450 627 634,01	440 720 717,48
Maa- ja vesialueet	70 660 244,69	69 936 040,48	VÄHEMMISTÖOSUUDET	2 720 837,10	2 390 157,08
Rakennukset	247 944 214,76	185 481 006,25	PAKOLLISET VARAUKSET		
Kiinteät rakenteet ja laitteet	250 494 834,73	240 437 835,81	Muut pakolliset varaukset	1 429 000,33	952 000,33
Koneet ja kalusto	44 934 678,21	29 231 961,10	PAKOLLISET VARAUKSET	1 429 000,33	952 000,33
Muut aineelliset hyödykkeet	3 803 399,47	4 108 053,93			
	38 360 464,97	83 843 252,04	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Ennakkomaksut ja keskenkäiset hankinnat			Valtion toimeksiannot	3 285 136,42	4 360 117,57
Aineelliset hyödykkeet	656 197 836,83	613 038 149,62	Lahjoitusrahastojen pääomat	192 980,60	178 981,91
			Muut toimeksiantojen pääomat	1 547 251,35	1 349 106,24
Osakkuusyhteisöosakkeet ja -osuudet	50 103 456,56	48 899 992,75	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	5 025 368,37	5 888 205,72
Muut osakkeet ja osuudet sekä osakkeiden arvonkorotukset	39 678 475,94	39 340 745,17			
Muut lainasaamiset	603 618,17	603 618,17	VIERAS PÄÄOMA		
Muut saamiset	40 827,49	46 388,45	Pitkäaikainen vieras pääoma		
Sijoitukset	90 426 378,16	88 890 744,54	Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	367 893 086,63	334 996 856,81
PYSYVÄT VASTAAVAT	752 650 693,42	707 944 021,45	Lainat julkisyhteisöiltä	33 139,43	37 424,91
			Saadut ennakot	162 500,00	2 658 934,81
TOIMEKSIANTOJEN VARAT			Muut velat	27 936 290,49	28 397 071,59
Valtion toimeksiannot	3 285 136,42	4 360 117,57	Laskennalliset verovelat	9 791 708,73	9 628 613,17
Lahjoitusrahastojen varat	0,00	100 912,47	Pitkäaikainen vieras pääoma	405 816 725,28	375 718 901,29
Muut toimeksiantojen varat	1 290 345,33	1 351 618,46			
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	4 575 481,75	5 812 648,50	Lyhytaikainen vieras pääoma		
			Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	45 564 382,46	24 242 542,16
VAIHTUVAT VASTAAVAT			Lainat julkisyhteisöiltä	4 285,49	4 408,06
Vaihto-omaisuus			Saadut ennakot	942 442,67	1 240 021,74
Aineet ja tarvikkeet	7 230 545,57	7 267 522,55	Ostovelat	21 767 414,38	28 263 886,10
Valmiit tuotteet	19 520,11	14 670,56	Muut velat	8 712 538,15	8 043 739,13
Muu vaihto-omaisuus	13 571,28	11 093,56	Siirtovelat	27 626 568,68	25 649 532,89
Ennakkomaksut vaihto-omaisuudesta	62 919,34	91 394,79	Laskennalliset verovelat	240 508,07	286 754,33
Vaihto-omaisuus	7 326 556,29	7 384 681,46	Lyhytaikainen vieras pääoma	104 858 139,89	87 730 884,41
			VIERAS PÄÄOMA	510 674 865,17	463 449 785,70
Saamiset			VASTATTAVAA	970 477 704,97	913 400 866,30
Myyntisaamiset	296 535,69	500 435,24			
Lainasaamiset	2 627 036,98	2 497 338,80	TASEEN TUNNUSLUVUT		
Muut saamiset	5 199,10	88 965,98	Omavaraisuusaste, %	46,8	48,7
Pitkäaikaiset saamiset	2 928 771,77	3 086 740,02	Suhteellinen velkaantuneisuus, %	132,3	121,0
			Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 euroa	221 299	214 147
Myyntisaamiset	18 183 887,40	18 726 301,32	Kertynyt yli-/alijäämä, euroa/asukas	3 343	3 258
Lainasaamiset	28 327,28	28 079,72	Lainakanta 31.12., 1000 euroa	413 495	359 281
Muut saamiset	5 460 598,77	7 299 157,51	Lainakanta 31.12., euroa/asukas	6 246	5 465
Siirtosaamiset	6 031 144,21	8 531 468,99	Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 euroa	458 851	417 669
Lyhytaikaiset saamiset	29 703 957,65	34 585 007,54	Lainat ja vuokravastuut 31.12., euroa/asukas	6 931	6 354
			Lainasaamiset, 1000 euroa	604	604
Saamiset	32 632 729,42	37 671 747,56	Asukasmäärä	66 201	65 722
Osakkeet ja osuudet	22 010 791,26	22 553 002,81			
Sijoitukset rahamarkkinainstrumentteihin	28 701 160,25	29 369 244,06			
Rahoitusarvopaperit	50 711 951,51	51 922 246,87			
Rahat ja pankkisaamiset	122 580 292,57	102 665 520,45			
VAIHTUVAT VASTAAVAT	213 251 529,80	199 644 196,34			
VASTAAVAA	970 477 704,97	913 400 866,29			

KONSERNIN RAHOITUSLASKELMA

	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	60 919 522,47	68 665 140,70
Tilikauden verot	-1 630 274,44	-2 287 165,97
Tulorahoituksen korjauserät	-10 154 468,12	-6 334 116,63
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-100 965 443,10	-104 730 692,75
Rahoitusosuudet investointimenoihin	2 040 616,94	1 599 218,82
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	15 622 572,16	8 914 526,09
	-83 302 253,99	-94 216 947,84
Toiminnan ja investointien rahavirta	-34 167 474,08	-34 173 089,74
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten vähennykset	5 560,96	0,00
	5 560,96	0,00
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	79 200 000,00	91 532 334,76
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-30 538 643,19	-24 335 076,60
Lyhytaikaisten lainojen muutos	5 552 305,26	-890 379,08
	54 213 662,07	66 306 879,08
Oman pääoman muutokset	286 687,00	-48 743,10
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	374 329,40	-18 270,32
Vaihto-omaisuuden muutos	58 125,16	-1 549 133,12
Saamisten muutos	5 502 043,59	5 003 068,88
Korottomien velkojen muutos	-7 568 457,35	3 520 914,19
	-1 633 959,19	6 956 579,63
Rahoituksen rahavirta	52 871 950,84	73 214 715,61
Rahavarojen muutos	18 704 476,76	39 041 625,87
Rahavarat 31.12.	173 292 244,08	154 587 767,32
Rahavarat 1.1.	154 587 767,32	115 546 141,45
Rahavarojen muutos	18 704 476,76	39 041 625,87

5 TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

5.1 TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

5.1.1 KAUPUNGIN TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Arvostusperiaatteet ja -menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja -menetelmät

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteisesti pois lukien verotulot, jotka on kirjattu niiden tilitysajankohdan mukaisesti kyseiselle tilikaudelle.

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoa vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu vahvistetun poistosuunnitelman mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaisten suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetietojen yhteydessä.

Sijoitusten arvostus

Pysyvien vastaavien osakkeiden ja osuuksien tasearvot perustuvat alkuperäisiin hankintamenoihin tai sitä alempaan arvoon. Arvostuksen perusteena on ollut hyödykkeen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa.

Vaihto-omaisuuden arvostus

Kaupungilla ei ole vaihto-omaisuutta.

Rahoitusomaisuuden arvostus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen tai sitä todennäköisempään luovutushintaan. Rahoitusarvopaperien arvonalennukset ja niiden palautukset on jaksotettu tilinpäätöksessä tuloslaskelman rahoituseriin.

Johdannaissopimusten käsittely

Johdannaiset sisältävät koronvaihtosopimuksia. Kaikki koronvaihtosopimukset on tehty suojaamistarkoituksessa. Kunta on sitoutunut pitkäaikaisten lainojen vaihtuvan koron koronvaihtosopimuksella kiinteään korkoon. Sopimuksia on voimassa vuoteen 2034 asti.

Vapaaehtoiset varaukset

Kirjanpitolain mukaan tilinpäätöksessä saadaan tehdä investointi-, toiminta- tai muu sellainen verotusperusteinen varaus (KPL 5:15 §). Kaupunki on tehnyt vuonna 2023 investointivarauksen, jonka saadaan tehdä pysyvien vastaavien vastaista hankintamenoa varten, vaikka varauksen tekemiseen ei olisi kirjanpitolaissa tarkoitettua verotusperusteista syytä. Varaus on purettu tilinpäätökseen 2025.

5.1.2 KONSERNITILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Konsernitilinpäätöksen laajuus

Konsernituloslaskelmaan, konsernitaseeseen ja konsernin rahoituslaskelmaan on yhdistetty tilinpäätöksen luvun kolme mukaisesti kaupunkikonsernirakenteeseen kuuluvat tytäryhteisöt ja kuntayhtymät, joissa kaupunki on jäsenenä. Yhdistykset ja säätiöt on yhdistetty, koska kaupungilla on niissä määräysvalta. Osakkuusyhteisöistä on yhdistelty omistusosuutta vastaava määrä osakkuusyhteisön voitosta tai tappiosta sekä oman pääoman muutoksesta.

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen väliset sisäiset tuotot ja kulut, sisäinen voitonjako, keskinäiset saamiset ja velat sekä sisäiset katteet on eliminoitu konsernitilinpäätöksessä. Olennaiset pysyviin vastaaviin sisältyvät sisäiset katteet on eliminoitu.

Poistoero sekä vapaaehtoiset ja verotusperusteiset varaukset

Poistoerot ja vapaaehtoiset varaukset on käsitelty KILA:n yleisohjeen (v. 2016) mukaisesti. Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset on rinnastettu ylijäämäeriin siltä osin kuin niihin ei sisälly vastaisia verovaikutuksia. Kunnan ja kuntayhtymien osalta poistoero ja vapaaehtoiset varaukset on merkitty konsernitilinpäätöksessä oman pääoman ryhmään jaettuna edellisten tilikausien yli-/alijäämiin ja niiden muutos tilikauden tuloslaskelmaan. Tytäryhteisöjen osalta poistoerot ja vapaaehtoiset varaukset on merkitty konsernitaseeseen jaettuna omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan, muutoksen osuus konsernituloslaskelmaan jaettuna laskennallisen verovelan muutokseen ja tilikauden tulokseen.

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Tytäryhteisöt on yhdistetty kunnan konsernitilinpäätöksen laadintaa koskevien ohjeiden mukaisesti. Tytäryhteisöinä käsiteltyjen alakonsernien tilinpäätökset on laadittu hankintamenomenetelmällä. Kuntayhtymät on yhdistetty kuntayhtymänosuuden mukaisella määrällä. Sisäisen omistuksen eliminointi on suoritettu oikaistun tuloksen perusteella.

Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuus on erotettu konsernin yli- ja alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä konsernin omasta pääomasta konsernitaseessa oikaistun tuloksen perusteella. Negatiivista vähemmistöosuutta ei ole erotettu.

Konsernitili

Kaupungin kuntakonsernitilisopimuksen tiliehtojen mukaisesti sopimukseen liitettyjen kaupungin tytäryhteisöjen varat esitetään kaupungin rahoissa ja pankkisaamisissa sekä lainana.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Konsernitilinpäätökseen yhdisteltävien yhteisöjen tilinpäätökset on muutettu vastaamaan kunnassa noudatettavia tilinpäätösperiaatteita olennaisuus huomioiden niiden yhteisöjen osalta, jotka eivät ole esittäneet lainkaan poistoja omassa tuloslaskelmassaan. Aineellisten hyödykkeiden kirjanpitoarvot on oikaistu vastaamaan suunnitelman mukaan laskettuja arvoja. Poistovaje on oikaistu tilikauden suunnitelman mukaisten poistojen lisäykseksi ja edellisten tilikausien kertynyt poistovajaus edellisten tilikausien yli-/alijäämän oikaisuksi.

Osakkuusyhteisöt

Osakkuusyhteisöistä on yhdistetty omistusosuutta vastaava määrä ko. yhteisön voitosta tai tappiosta sekä oman pääoman muutoksesta. Osakkuusyhteisöjen omistuksen eliminoinnissa on huomioitu välittömän omistuksen lisäksi myös välillinen omistus. Osuus tuloksesta sekä oman pääoman muutoksesta on

laskettu oikaistun oman pääoman perusteella, jolloin laskelmissa on huomioitu mahdolliset poisto-oikaisut sekä poistoerojen ja vapaaehtoisten varausten muutokset.

Laskentaperiaatteiden yhdenmukaistaminen

Konserniyhteisöjen kirjaamat arvonorotukset ja -alennukset on peruutettu konsernitilinpäätöksessä.

Konsernimuutokset

Työterveys Lappica Oy:n omistuksesta enemmistö myytiin Lapin hyvinvointialueelle 29.11.2024 (KV 17.6.2023 § 34). Rovaniemen kaupungin omistus yhtiöstä on 42 prosenttia.

Kiinteistösaakeyhtiö Saarenhelmen osakkeet (36,8 % kaupungin omistus) myytiin kaupunginhallituksen päätöksellä 17.2.2025 § 37.

5.2 TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

6. Toimintatuotot tehtäväalueittain	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Konsernihallinto	2 751 458	2 580 625	3 675 220	1 824 513
Sivistys- ja hyvinvointipalvelut	26 987 451	32 361 158	10 437 054	10 747 091
Elinvoimapalvelut	5 357 997	4 124 605	4 240 015	3 103 519
Tekniset palvelut	111 166 956	105 724 962	24 217 838	19 005 033
Muut palvelut	18 566 158	18 550 798	8 443 126	7 263 442
Toimintatuotot yhteensä	164 830 019	163 342 148	51 013 253	41 943 597

7. Verotulojen erittely	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Kunnan tulovero	129 709 792	130 123 515	129 709 792	130 123 515
Osuus yhteisöveron tuotosta	11 122 127	10 709 719	11 122 127	10 709 719
Kiinteistövero	31 261 367	34 412 828	33 845 295	36 265 068
Verotulot yhteensä	172 093 286	175 246 062	174 677 214	177 098 302

8. Valtionosuuksien erittely	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	17 872 831	7 432 763	17 872 831	7 432 763
Siitä: Verotuloihin perustuva				
valtionosuuksien tasaus (+/-)	16 341 064	16 703 196	16 341 064	16 703 196
Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain				
mukaiset valtionosuudet	25 350 024	24 237 046	-1 153 070	-3 370 566
Verotulomenetyksen kompensatio	5 061 600	9 664 296	5 061 600	9 664 296
Valtionosuudet yhteensä	48 284 455	41 334 105	21 781 361	13 726 493

9. Palvelujen ostojen erittely	Kaupunki	
	2025	2024
Asiakaspalvelujen ostot	21 273 409	19 743 916
Muiden palvelujen ostot	38 172 284	36 613 888
Kaupungin / Kunnan palvelujen ostot yhteensä	59 445 693	56 357 803

Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista ja niiden muutoksista.

Pysyvät vastaavat ovat taseessa hankintahintaisena vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla. Kuluvien pysyvien vastaavien poistot lasketaan poistosuunnitelman mukaan tasapoistoina.

Alle 10 000 euron pysyvien vastaavien hankinnat on kirjattu vuosikuluksi.

Kaupunginvaltuusto on 8.10.2012 § 125 hyväksynyt suunnitelman mukaisten poistojen perusteet 1.1.2013 alkaen.

Ennen 1.1.2013 valmistuneiden hyödykkeiden poistot lasketaan KH 10.11.2005 §:n 5 hyväksytyyn poistosuunnitelman mukaisesti.

Rovaniemen kaupunki on tehnyt vuonna 2016 hyödykekohtaisia poistosuunnitelman muutoksia vastaamaan todennäköistä hyödykkeen taloudellista pitoaikaa.

Kaupunginhallitus hyväksyi poistosuunnitelman muutoksen 17.12.2024 § 341. Muutos tuli voimaan 1.1.2025, ja sitä on noudatettu vuonna 2025 valmistuneissa kohteissa.

1.1.2013 valmistuneiden hyödykkeiden poistojen laskennassa käytetään pääsääntöisesti alarajaa, joka perustuu hyödykkeen taloudelliseen pitoaikaan ja on lyhyempi kuin hyödykkeen tekninen käyttöaika palvelutuotannossa.

Pidemmän poistoajan käyttämisen hyödykekohtaisesti vahvistaa kaupunginhallitus hyödykeryhmäkohtaisten poistoaikojen sisällä.

Poistosuunnitelmaa arvioidaan säännöllisesti tilinpäätöksen yhteydessä, jotta valittu poistomenetelmä ja -aika vastaavat todennäköistä hyödykkeen taloudellista pitoaikaa.

1.1.2025 voimaan tullut poistosuunnitelma.

	Poistoaika	Poistotapa
Aineettomat hyödykkeet		
Kehittämismenot	2	Tasapoisto
Aineettomat oikeudet	5	Tasapoisto
Liikearvo	2	Tasapoisto
Muut pitkävaikuttaiset menot		
Atk-ohjelmistot	3	Tasapoisto
Osallistuminen toisen yhteisön		
- tiehankkeisiin	15	Tasapoisto
- vedenjakelu, viemäri- ja hulevesiverkostohankkeisiin	30	Tasapoisto
Muut	2	Tasapoisto
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	ei poistoaikaa	
Rakennukset ja rakennelmat		

Hallinto- ja laitosrakennukset	30	Tasapoisto
Tehdas- ja tuotantorakennukset	20	Tasapoisto
Talousrakennukset	10	Tasapoisto
Vapaa-ajan rakennukset	20	Tasapoisto
Asuinrakennukset	30	Tasapoisto
Kallioluolat ja -tunnelit, väestönsuojat	30	Tasapoisto
Muut rakennukset	20	Tasapoisto
Edellä mainittujen peruskorjaukset:		
- laajat korjaukset	20	Tasapoisto
- keskisuuret korjaukset	10	Tasapoisto
- pienet korjaukset	5	Tasapoisto
Kiinteät rakenteet ja laitteet		
Kadut, tiet, torit ja puistot	15	Tasapoisto
Sillat, laiturit ja uimalat	10	Tasapoisto
Muut maa- ja vesirakenteet	15	Tasapoisto
Vedenjakeluverkosto	30	Tasapoisto
Viemäriverkko	30	Tasapoisto
Kaukolämpöverkko	20	Tasapoisto
Sähköjohdot, muuntoasemat, ulkovalaistuslaitteet	15	Tasapoisto
Muut putki- ja kaapeliverkot	15	Tasapoisto
Sähkö-, vesi- yms. laitosten laitoskoneet ja laitteet	10	Tasapoisto
Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet	15	Tasapoisto
Liikenteen ohjauslaitteet	10	Tasapoisto
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	10	Tasapoisto
Koneet ja kalusto		
Muut kuljetusvälineet	5	Tasapoisto
Muut liikkuvat työkoneet		
Muut raskaat koneet	10	Tasapoisto
Muut kevyet koneet	5	Tasapoisto
Atk-laitteet	3	Tasapoisto
Muut laitteet ja kalusteet	3	Tasapoisto
Muut aineelliset hyödykkeet		
Luonnonvarat	käytön mukainen poisto	
Arvo- ja taidesineet	ei poistoaikaa	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	ei poistoaikaa	
Pysyvien vastaavien sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	ei poistoaikaa	

12. Pakollisten varausten muutokset	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Kaatopaikan ympäristöluvan jälkihoitovaraus 1.1.	952 000	860 875	0	0
Lisäykset tilikaudella	256 000	640 957	0	0
Vähennykset tilikaudella	0	-549 832	0	0
Kaatopaikan ympäristöluvan jälkihoitovaraus 31.12.	1 208 000	952 000	0	0
Muut pakolliset varaukset 1.1.	0	0	0	0
Lisäykset tilikaudella	221 000	0	0	0
Muut pakolliset varaukset 31.12.	221 000	0	0	0

13. Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot ja -tappiot				
	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Muut toimintatuotot				
Maa- ja vesialueiden luovutusvoitot	6 544 099	3 627 858	6 544 099	4 272 549
Rakennusten luovutusvoitot	2 063 571	908 381	1 296 151	241 700
Osakkeiden luovutusvoitot	0	232 538	2 600 000	954 275
Muut luovutusvoitot	101 976	64 617	22 490	0
Luovutusvoitot yhteensä	8 709 646	4 833 395	10 462 740	5 468 524
Muut toimintakulut				
Maa- ja vesialueiden luovutustappiot	0	92 626	0	385 663
Rakennusten luovutustappiot	330 259	0	0	0
Osakkeiden luovutustappiot	446 418	0	344 856	0
Luovutustappiot yhteensä	776 677	92 626	344 856	385 663

14. Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely	Kaupunki	
	2025	2024
Osinkotuotot saman konsernin yhteisöistä	1 021 533	2 209 188
Osinkotuotot muista yhteisöistä	734 421	897 474
Peruspääoman korot kuntayhtymiltä	106 405	106 405
Yhteensä	1 862 359	3 213 066

15. Erittely poistoeron muutoksista	Kaupunki	
	2025	2024
Investointivaraukseen liittyvä poistoeron muutos	16 498 236	-312 876
	16 498 236	-312 876

Vuonna 2025 on tuloutettu Napsun ja Vaaramon monitoimitaloihin tilinpäätöksessä 2023 tehty investointivaraus. Varauksesta on muodostettu poistoero, jota on aloitettu tulouttamaan poistojen suhteessa rakennusten valmistuttua.

5.3 TASETTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

5.3.1 TASEEN VASTAAVIA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Konserni	Aineettomat	Tietokone-	Konserni-	Muut	Ennakko-	
Aineettomat hyödykkeet	oikeudet	ohjelmistot	liikearvo	pitkä- vaikutteise t menot	maksut ja kesken- eräiset	Yhteensä
Poistamaton hankintameno						
1.1.	767 986	2 457 374	441 736	2 328 515	19 516	6 015 127
Lisäykset tilikauden aikana	111 339	1 154 942	0	700 642	100 973	2 067 896
Vähennykset tilikauden aikana	0	-346 953	0	0	0	-346 953
Siirrot erien välillä	0	121 461	0	15 151	0	136 612
Tilikauden poisto	-13 222	-1 008 168	-114 660	-701 840	0	-1 837 890
Arvon alentumiset	0	-8 314	0	0	0	-8 314
Poistamaton hankintameno 31.12.	866 102	2 370 342	327 076	2 342 468	120 489	6 026 478
Kirjanpitoarvo 31.12.	866 102	2 370 342	327 076	2 342 468	120 489	6 026 478

Kaupunki	Tietokone-	Muut pitkä-	
Aineettomat hyödykkeet	ohjelmistot	vaikutteiset menot	Yhteensä
Poistamaton hankintameno			
1.1.	222 187	511 720	733 907
Lisäykset tilikauden aikana	233 717	533 413	767 129
Siirrot erien välillä	91 565	15 151	106 717
Tilikauden poisto	-163 625	-404 400	-568 025
Arvon alentumiset	-8 314	0	-8 314
Poistamaton hankintameno 31.12.	375 530	655 883	1 031 413
Kirjanpitoarvo 31.12.	375 530	655 883	1 031 413

Konserni	Maa- ja vesialueet	Rakennukset	Kiinteät	Koneet ja kalusto	Muut	Ennakkoma-	Yhteensä
			rakenteet ja laitteet		aineelliset	ksut ja kesk.eräiset hankinnat	
Poistamaton hankintameno							
1.1.	69 936 040	185 481 006	240 437 836	29 231 961	4 108 054	83 843 252	613 038 150
Lisäykset tilikauden aikana	1 244 234	31 795 911	16 081 866	23 212 566	55 549	26 059 187	98 449 313
Rahoitusosuudet tilikaudella	0	0	-603 331	-934 777	0	-502 509	-2 040 617
Vähennykset tilikauden aikana	-520 030	-5 072 599	0	-7 864	0	-221 995	-5 822 487
Siirrot erien välillä	0	57 245 185	13 115 221	323 729	0	-70 817 470	-133 335
Tilikauden poisto	0	-11 857 994	-18 425 126	-6 882 447	-360 203	0	-37 525 770
Arvonlennukset ja niiden palautukset	0	-9 647 295	-111 632	-8 491	0	0	-9 767 417
Poistamaton hankintameno 31.12.	70 660 245	247 944 215	250 494 835	44 934 678	3 803 399	38 360 465	656 197 837
Kirjanpitoarvo 31.12.	70 660 245	247 944 215	250 494 835	44 934 678	3 803 399	38 360 465	656 197 837

Kaupunki	Maa- ja vesialueet	Rakennukset	Kiinteät	Koneet ja kalusto	Muut	Ennakkoma-	Yhteensä
			rakenteet ja laitteet		aineelliset	ksut ja kesk.eräiset hankinnat	
Poistamaton hankintameno							
1.1.	62 717 338	52 748 120	77 654 098	1 449 449	1 498 827	63 618 278	259 686 110
Lisäykset tilikauden aikana	1 219 352	24 737 136	7 723 625	3 752 695	55 549	19 757 108	57 245 464
Rahoitusosuudet tilikaudella	0	0	-603 331	-81 732	0	-410 963	-1 096 026
Vähennykset tilikauden aikana	-444 292	0	0	0	0	0	-444 292
Siirrot erien välillä	0	54 031 220	2 261 745	31 541	0	-56 431 223	-106 717
Tilikauden poisto	0	-5 499 219	-8 408 500	-817 379	0	0	-14 725 098
Arvonlennukset ja niiden palautukset	0	-2 392 515	-111 632	-7	0	0	-2 504 154
Poistamaton hankintameno 31.12.	63 492 398	123 624 741	78 516 005	4 334 566	1 554 376	26 533 199	298 055 286
Kirjanpitoarvo 31.12.	63 492 398	123 624 741	78 516 005	4 334 566	1 554 376	26 533 199	298 055 286

Maa- ja vesialueet erittely	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Maa- ja vesialueet				
Kiinteistöjen liittymismaksut	440 374	414 974	278 146	252 746
Muut maa- ja vesialueet	70 219 871	69 521 066	63 214 252	62 464 592
Maa- ja vesialueet yhteensä	70 660 245	69 936 040	63 492 398	62 717 338

Konserni Sijoitukset	Osakkeet		Yhteensä
	omistus- yhteys- yhteisöt	Muut osakkeet ja osuudet	
Hankintameno 1.1.	48 899 993	39 340 745	88 240 738
Lisäykset	0	425 245	425 245
Vähennykset	-1 495 035	-25 128	-1 520 163
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta/tappiosta	3 212 349	0	3 212 349
Tilikaudella osakkuusyhteisöltä saatujen osinkojen peruutus	-513 850	0	-513 850
Hankintameno 31.12.	50 103 457	39 740 862	89 844 319
Arvonlennukset	0	-62 386	-62 386
Kirjanpitoarvo 31.12.	50 103 457	39 678 476	89 781 932

Kaupunki Sijoitukset	Osakkeet				Yhteensä
	Osakkeet konserniyhti- öt	omistusyhte- ys- yhteisöt	Kuntayhty- mä- osuudet	Muut osakkeet ja osuudet	
Hankintameno 1.1.	51 762 785	11 324 760	4 448 741	4 494 708	72 030 993
Lisäykset	2 600 000	0	0	0	2 600 000
Vähennykset	0	-533 856	0	0	-533 856
Hankintameno 31.12.	54 362 785	10 790 904	4 448 741	4 494 708	74 097 138
Kirjanpitoarvo 31.12.	54 362 785	10 790 904	4 448 741	4 494 708	74 097 138

Konserni Jvk-, muut laina- ja muut saamiset	Saamiset	
	muut yhteisöt	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	650 007	650 007
Vähennykset	-5 561	-5 561
Hankintameno 31.12.	644 446	644 446
Kirjanpitoarvo 31.12.	644 446	644 446

Kaupunki Jvk-, muut laina- ja muut saamiset	Saamiset		Yhteensä
	Saamiset konserni- yhteisöt	Saamiset muut yhteisöt	
Hankintameno 1.1.	209 883 843	650 007	210 533 850
Lisäykset	51 800 000	-1 710	51 798 290
Vähennykset	-3 719 304	-3 851	-3 723 155
Hankintameno 31.12.	257 964 539	644 446	258 608 985
Kirjanpitoarvo 31.12.	257 964 539	644 446	258 608 985

Omistukset muissa yhteisöissä	Y-tunnus	Kunnan omistus- osuus %	Konsernin omistus- osuus %	Konsernin osuus omasta pääomasta	Konsernin osuus vieraasta pääomasta	Konsernin tilikauden tuloksesta
Rovaniemen kunta + tyttäret						
Rovaniemi + liikelaitokset						
Rovaniemi	1978283-1	100,00	100,00	273 123 118	376 915 772	13 746 480
Rovaniemen tytäryhteisöt						
Koy Rovaniemen poropeukalo	0890824-0	100,00	100,00	332 401	7 017	0
Neve Oy, konserni	0730905-1	100,00	100,00	88 734 033	4 683 071	0
Rovaseudun Markkinakiinteistöt Oy, konse	1796022-7	100,00	100,00	47 911 162	54 034 661	2 760 130
Rovaniemen Kehitys Oy, konserni	2007638-7	100,00	100,00	1 089 422	723 619	-11 353
Napapiirin Residuum Oy	1744004-5	90,08	90,08	3 909 807	2 236 426	395 980
Koy Lappi Areena	1769291-2	100,00	100,00	223 869	4 481 943	-42 395
Koy Monitoritalo	0853802-4	66,33	66,33	950 212	24 100	0
Lapin alueteatteriyhdistys	1508491-3	100,00	100,00	180 760	594 626	-95 260
Rovaniemen kylien kehittämissäätiö	1985499-7	100,00	100,00	25 027 134	0	0
Eduro-säätiö	1508035-7	100,00	100,00	984 904	411 909	77 618
Lappica Oy (OSAKKUUSYHTIÖKSI 2024)	2791111-1	93,81	94,48	0	0	0
Rovaniemen kuntayhtymät						
Rovaniemen koulutuskuntayhtymä	0973110-9	65,00	65,00	24 931 162	12 381 084	-6 452 555
Ounastähti Kehittämiskuntayhtymä	1828127-7	42,33	42,33	21 125 413	404 431	1 828 818
Lapin liitto	0937073-7	32,37	32,37	700 046	235 871	-9 714
Rovaniemen Yhteisyhteisöt						
Koy Arctic Centre	0718642-6	50,00	50,00	4 291 816	137 828	-347
Rovaniemen osakkuusyhtiöt						
KAS asunnot Oy	1656611-3	28,33	28,33	13 868 865	17 011 403	133 543
LapIT Oy	1637268-5	30,63	31,23	627 704	1 546 797	24 644
Rovakaira Oy, konserni	1637865-7	40,20	40,20	25 088 673	30 050 043	1 941 452
Arktikum-palvelu Oy	0895205-7	33,33	33,33	315 443	361 273	84 418
Rovaniemen Pohjanpuistikon Autotalo Oy	1541974-4	26,89	26,89	484 963	5 696	-10 220
Lappica Oy	2791111-1	43,30	43,97	756 110	602 814	219 946

22. Saamisten erittely

Kaupunki

2025

2024

Lyhytaikaiset

	Pitkäaikaiset	t	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset	0	166 503	0	314 241
Lainasaamiset	0	0	0	0
Muut saamiset	0	0	0	0
Siirtosaamiset	0	1 267 499	0	1 226 719
Yhteensä	0	1 434 002	0	1 540 961
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kunta on jäsenenä				
Myyntisaamiset	0	212 165	0	79 256
Lainasaamiset	0	0	0	0
Muut saamiset	0	0	0	0
Siirtosaamiset	0	1 028 892	0	396 780
Yhteensä	0	1 241 057	0	476 036
Saamiset osakkuus- sekä muilta omistusyhteisyyksiltä				
Myyntisaamiset	0	12 349	0	16 756
Lainasaamiset	0	0	0	0
Muut saamiset	0	0	0	0
Siirtosaamiset	0	237 501	0	10 582
Yhteensä	0	249 850	0	27 338
<hr/>				
Saamiset yhteensä	0	2 924 909	0	2 044 335

23. Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Siirtyvät korot	1	1	1 259 895	1 218 392
Versaamiset	5 236	85 863	0	0
Jaksotetut henkilöstökulut	2 376	2 668	0	0
Kelan korvaus työterveyshuollosta	768 322	710 328	668 000	618 000
Ennakkomenot	6 165	4 680	0	0
Valtion tuet ja avustukset	0	50 208	0	0
EU-tuet ja -avustukset	159 202	80 704	0	0
Projektisaamiset	1 153 084	722 020	936 895	523 214
Korkojaksotukset	11 731	48 949	0	0
Koulutuskorvaukset	36 255	35 327	36 255	35 327
Muut siirtosaamiset, konsernin keskinäiset	243 757	6 713	368 033	405 109
Saamiset vakuutuslaitoksilta	8 405	68	0	0
Muut siirtosaamiset	3 174 785	3 849 074	729 017	663 763
HVA vuodelta 2022 LSHP	0	2 934 865	0	2 934 865
Ounasvaaran rullaradan rahoitusosuus	461 825	0	461 825	0
Yhteensä	6 031 144	8 531 469	4 459 920	6 398 670

5.3.2 TASEEN VASTATTAVIA KOSKEVAT LIITETIEDOT

24. Oman pääoman erittely	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	190 697 214	190 697 214	190 697 214	190 697 214
Peruspääoma 31.12.	190 697 214	190 697 214	190 697 214	190 697 214
Yhdistysten ja säätiöiden peruspääoma 1.1.	1 134 550	1 134 550	0	0
Yhdistysten ja säätiöiden peruspääoma 31.12.	1 134 550	1 134 550	0	0
Muut omat rahastot				
Vahinkorahasto 1.1.	6 414 953	6 414 953	6 414 953	6 414 953
Siirrot rahastoon	550 000	0	550 000	0
Vahinkorahasto 31.12.	6 964 953	6 414 953	6 964 953	6 414 953
Muu oma rahasto 3 1.1.	5 792 252	5 769 518	0	0
Siirrot rahastoon	418 099	599 120	0	0
Siirrot rahastosta	-2 113 289	-576 385	0	0
Muu oma rahasto 3 31.12.	4 097 063	5 792 252	0	0
Pysäköintirahasto 1.1.	161 504	161 504	161 504	161 504
Pysäköintirahasto 31.12.	161 504	161 504	161 504	161 504
Kehittämisorahasto 1.1.	5 372 962	5 372 962	5 372 962	5 372 962
Siirrot rahastoon	3 900 000	0	3 900 000	0
Kehittämisorahasto 31.12.	9 272 962	5 372 962	9 272 962	5 372 962
Lahjoitusrahasto 1.1.	17 000 000	17 000 000	0	0
Lahjoitusrahasto 31.12.	17 000 000	17 000 000	0	0
Muut omat rahastot yhteensä 31.12.	37 496 482	34 741 671	16 399 419	11 949 419
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 1.1.	214 147 282	200 662 943	56 730 006	45 656 373
Osingonjako konsernin ulkopuolelle	0	-60 000	0	0
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 31.12.	214 147 282	200 602 943	56 730 006	45 656 373
Tilikauden yli-/alijäämä	7 152 106	13 544 339	10 051 070	11 073 632
Oma pääoma yhteensä	450 627 634	440 720 717	273 877 709	259 376 639

Edellisten tilikausien yli-/alijäämä ja tuloksenkäsittelyerät	Kaupunki	
	2025	2024
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 31.12.	56 730 006	45 656 373
Tilikauden yli-/alijäämä	9 584 418	11 073 632
Kertynyt poistoero 31.12.	18 155 781	1 657 545
Vapaaehtoiset varaukset 31.12.	0	17 000 000
Kertynyt yli-/alijäämä ja tuloksenkäsittelyerät yhteensä	84 470 205	75 387 550

25. Erittely poistoerosta	Kaupunki	
	2025	2024
Investointivaraukseen liittyvä poistoero	18 155 781	1 657 545
	18 155 781	1 657 545

Poistoeron ja vapaaehtoisten varausten purun vaikutus konsernin lukuihin	Konserni	
	2025	2024
Laskennallisten verovelkojen muutos	46 246	26 007
Poistoeron lisäys (-) / vähennys (+)	16 280 673	-448 399
Varausten lisäys (-)	31 672	5 491
Varausten vähennys (+)	-17 045 340	0
Vähemmistöosuus tilikauden tuloksesta	17 266	10 755
Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) 1.1.	19 690 920	20 097 067
Vähemmistöosuus 1.1.	104 220	114 975
Vähemmistön osuus tilikauden tuloksesta	-17 266	-10 755
Poistoero	-19 265 270	-2 984 598
Vapaaehtoiset varaukset	-81 274	-17 094 942
Laskennallinen verovelka, 1.1.	284 399	310 405
Laskennallinen verovelka, tuloslaskelman kautta kirjattu kauden muutos	-46 246	-26 007

26. Velat, jotka erääntyvät myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	158 911 547	171 050 116	149 172 100	153 227 103
Lainat julkisyhteisöiltä	15 100	19 698	15 100	19 698
Pitkäaikaiset velat yhteensä	158 926 647	171 069 814	149 187 201	153 246 802

28. Pakolliset varaukset	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Muut pakolliset varaukset				
Muut ympäristövelvoitteista johtuvat varaukset	1 208 000	952 000	0	0
Muut pakolliset varaukset	221 000	0	0	0
Muut pakolliset varaukset yhteensä	1 429 000	952 000	0	0

29. Vieras pääoma	Kaupunki			
	2025		2024	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Velat tytäryhteisöille				
Lainat	0	51 911 548	0	20 593 966
Ostovelat	0	859 441	0	594 119
Siirtovelat	0	0	0	69 138
Yhteensä	0	52 770 988	0	21 257 223

Velat kuntayhtymille, joissa kunta on jäsenenä

Ostovelat	0	392 835	0	155 511
Yhteensä	0	392 835	0	155 511

Velat osakkuus- sekä muille omistusyhteisöille

Ostovelat	0	493 200	0	313 232
Yhteensä	0	493 200	0	313 232

30. Sekkitililimiitti	Kaupunki	
	2025	2024
Luotollisen sekkitilin limiitti 31.12.	8 000 000	8 000 000
- siitä käyttämättä oleva määrä	8 000 000	8 000 000

31. Muiden velkojen erittely	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Muut velat				
Liittymismaksut	27 936 290	28 397 072	12 605 160	12 627 192
Muut velat yhteensä	27 936 290	28 397 072	12 605 160	12 627 192

32. Siirtovelkoihin sisältyvät

olennaiset erät	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Verovelat	355 145	264 155	0	0
Jaksotetut henkilöstökulut	2 235 233	1 928 771	2 060 155	1 857 158
Lomapalkkajaksotukset	15 830 541	13 888 386	12 345 905	11 217 341
Korkojaksotukset	1 319 470	1 146 911	942 950	874 297
Palvelusetelit	1 099 645	1 058 560	1 099 645	1 058 560
Vakuutusmaksujen jaksotukset	18 575	18 693	0	0
Muut siirtovelat, konsernin keskinäiset	0	0	0	69 138
Muut siirtovelat	3 873 711	6 065 510	2 253 435	2 661 249
Muut siirtovelat as.koht.	2 077 027	0	2 077 027	0
Projektijaksotukset taseeseen	633 908	786 547	633 908	786 547
Oikeudenkäyntivaraukset	183 314	342 000	183 314	342 000
Wihurin investointituki	0	150 000	0	150 000
Yhteensä	27 626 569	25 649 533	21 596 340	19 016 292

5.4 VAKUUKSIA JA VASTUUSITOUMUKSIA KOSKEVAT LIITETIEDOT

33. Kiinnitykset, panttaukset tai muut omaisuusvelkojen vakuudet	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024

Velat, joiden vakuudeksi annettu

kiinnityksiä kiinteistöihin

Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	19 023 069	23 539 008	0	0
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	79 472 517	80 758 807	0	0
Lainat julkisyhteisöiltä	27 904 884	91 753 256	0	0
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	2 665 500	45 445 500	0	0
Vakuudeksi annetut kiinnitykset yhteensä	82 138 017	126 204 307	0	0

Velat, joiden vakuudeksi annettu osakkeita	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024

Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	0	0	0	0
Pantatut osakkeet	8 177 690	8 155 867	0	0
Lainat julkisyhteisöiltä	10	62 237 999	0	0
Pantatut osakkeet	0	24 153 545	0	0
Pantatut osakkeet yhteensä	8 177 690	32 309 412	0	0

34.-36. Vakuudet ja takaukset	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024

Omasta puolesta annetut vakuudet

Kiinteistökiinnitykset	4 100 000	4 100 000	0	0
Yrityskiinnitykset	234 765 000	235 113 113	0	0
Talletukset	40 000	40 000	0	0
Muut	1 350 000	1 450 000	0	0
Yhteensä	240 255 000	240 703 113	0	0

Muiden puolesta annetut vakuudet

Muut	70 000	70 000	0	0
Yhteensä	70 000	70 000	0	0

37. Vuokravastuut	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Toimitilojen vuokravastuut	30 874 243	46 607 928	164 482 621	263 611 776
Koneiden ja laitteiden vuokravastuut	14 465 635	11 763 906	2 190 788	2 791 997
Maa-aluiden vuokravastuut	8 983	8 149	8 983	8 149
Muut vuokravastuut	7 573	7 967	7 573	7 967
Vuokravastuut yhteensä	45 356 435	58 387 951	166 689 966	266 419 890
- siitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	10 335 108	11 032 296	14 895 790	21 897 261
- siitä kuntakonsernin sisäiset vuokravastuut			0	223 140 807
Liitetietoyleisohjeen päivityksen 2019 vuoksi kaikkia vertailuvuoden tietoja ei ole saatavilla.				
Leasingvastuut yhteensä	13 182	0	0	0
- seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	6 554	0	0	0
- siitä kiinteistöihin liittyvät rahoitusleasingvastuut				
Yhteensä	45 369 617	58 387 951	166 689 966	266 419 890

38.-39. Vastuusitoumukset Järjestelyjen tarkoitus	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma			38 872 797	98 341 208
Jäljellä oleva pääoma			11 648 465	15 691 964
Takaukset osakkuusyhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma	8 937 768	18 602 999	8 937 768	18 602 999
Jäljellä oleva pääoma	5 491 770	6 257 061	5 491 770	6 257 061
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääoma	8 343 563	8 433 931	8 343 563	8 433 931
Jäljellä oleva pääoma	2 459 853	2 764 207	2 459 853	2 764 207

Vastuu Kuntien takauskeskuksen takausvastuista	Kaupunki	
	2025	2024
Kunnan osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12.	610 479 133	564 235 337
Kunnan mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastosta 31.12.	781 402	605 479

40. Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt Järjestelyjen tarkoitus	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Sopimusvastuut				
Muut sopimusvastuut	1 041 717	1 038 551	945 000	945 000
Sopimusvastuut yhteensä	1 041 717	1 038 551	945 000	945 000
Arvonlisäveron palautusvastuu	5 043 708	6 589 089	0	0
Johdannaissopimukset				
Koronvaihtosopimus 32164				
suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma, eräpäivä sekä koronmaksupäivät vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 6.6.2034				
Nimellisarvo	4 358 980	4 871 800	4 358 980	4 871 800
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	151 386	126 672	151 386	126 672
Koronvaihtosopimus 32096				
Koronvaihtosopimus 32096 on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen eräpäivä sekä koronmaksupäivät vastaavat toisiaan. Sopimus				
Nimellisarvo	1 666 675	2 333 341	1 666 675	2 333 341
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	14 998	29 955	14 998	29 955
Koronvaihtosopimus 32671				
suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen eräpäivä sekä koronmaksupäivät vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 11.5.2030.				
Nimellisarvo	3 000 007	3 666 673	3 000 007	3 666 673
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	97 343	133 439	97 343	133 439
OTC Koronvaihtosopimus				
korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen eräpäivä sekä koronmaksupäivät vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 9.6.2031.				
Nimellisarvo	6 521 429	7 114 286	6 521 429	7 114 286
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	12 640	-38 560	12 640	-38 560
Koronvaihtosopimus A				
Koronvaihtosopimus A tulevien investointihankkeiden lainoille ajalla 4.1.2022-5.1.2032. Kiinteän koron maksaja yhtiö, vaihtuvan koron maksaja Pankki. Korkojen maksu puolivuositain 4.1. ja 4.7.				
Nimellisarvo	10 000 000	10 000 000	0	0
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	-709 367	-951 341	0	0
Koronvaihtosopimus 32242				
Koronvaihtosopimuksella vaihdetaan rahalaitoslainan vaihtuva korko kiinteäksi. Koronvaihtosopimus on solmittu 20 vuodeksi. Koronvaihtosopimus on käsitelty kirjanpidossa suojaavana. Sopimus on alkanut 10.3.2015 ja päätty 17.1.2035				
Nimellisarvo	0	0	0	0
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	183 045	181 423	0	0
Koronvaihtosopimukset yhteensä				
Nimellisarvo	25 547 091	27 986 100	15 547 091	17 986 100
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	-249 955	-518 412	276 367	251 506

Päästöoikeudet	Konserni	
	2025	2024
	tCO ₂	tCO ₂
Käytettävissä olevien päästöoikeuksien määrä 1.1.	79 214	76 176
Päästöoikeuksien ostot -	19 359	64 905
Toteutuneiden päästöjen määrä -	22 812	54 074
Edellisen tilikauden vähennykset	54 074	61 867
Käytettävissä olevien päästöoikeuksien määrä 31.12.	44 499	79 214
Käytetty tilikaudella	22 812	54 074

5.5 HENKILÖSTÖÄ, TILINTARKASTAJAN PALKKIOTA JA INTRESSITAPAHTUMIA KOSKEVAT LIITETIEDOT

41. Henkilötyövuodet 31.12.	Kaupunki	
	2025	2024
Konsernihallinto	78	74
Tilapalvelukeskus	55	58
Kasvun ja oppimisen palvelut + toimialan hallinto	1584	1577
Vapaa-ajan palvelut	177	178
Ruoka- ja puhtauspalvelut	79	75
Elinvoimapalvelut	101	44
Tekniset palvelut	103	99
Yhteensä	2178	2105

42. Henkilöstökulut	Kaupunki	
	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	118 579 503	111 645 905
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin	81 936	112 396
Henkilöstökulut yhteensä	118 661 439	111 758 301

43. Luottamushenkilön palkkioista perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut		
	Kaupunki	
	2025	2024
Vapauden Liitto r.p.	0	10
Rovaniemen seudun vihreät	5 139	6 047
Suomen kristillinen liitto	512	795
Suomen keskusta	10 937	11 898
Perussuomalaiset	3 523	5 998
Vasemmistoliitto	7 141	8 631
SDP	14 023	13 509
Kokoomus	7 638	8 641
SPK Lapin piiri	0	50
Tilitetyt luottamushenkilömaksut yhteensä	48 913	55 578

44. KPMG Julkishallinnon palvelut		
	Kaupunki	
Oy	2025	2024
Tilintarkastus	25 850	25 850
Muut palkkiot	19 507	14 548
Palkkiot yhteensä	45 357	40 398

6 LIIKETOIMINNAN ERIYTETYT LASKELMAT

Eriytetyissä laskelmissa kirjanpidossa huomioidaan ulkoista myyntiä vastaava osuus toimintakuluista. Eriytetyt laskemat tehdään yksiköille, joilla on ulkoista myyntiä ja toiminta tapahtuu kilpailuilla markkinoilla. Näitä yksiköitä ovat ateriapalvelut, kahviot ja tilapalvelukeskus ulkoisen vuokraustoiminnan osalta.

Tilapalvelukeskuksen eriytetty laskelma

TILAPALVELUKESKUS	
(1000 EUROA)	2 025
VUOKRATUOTOT	891 639
TOIMINTATUOTOT	891 639
HENKILÖSTÖKULUT	-12 816
PALKAT JA PALKKIOT	-10 516
HENKILÖSTÖSIVUKULUT	-2 301
PALVELUIDEN OSTOT	-154 791
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-621 223
MUUT TOIMINTAKULUT	-105 402
TOIMINTAKULUT	-894 232
TOIMINTAKATE	-2 593
RAHOITUSTUOTOT JA KULUT	-35 356
VUOSIKATE	-37 949
TILIKAUDEN TULOS	-37 949
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	-37 949

Uimahallin kahvion, ateriapalveluiden ja siivouspalveluiden eriytetyt laskelmat

1000 EUROA	Uimahalli	Ateriapalvelut	Siivouspalvelut
TOIMINTATUOTOT			
Liiketoiminnan myyntituotot	32	167	
Muut suoritteiden myyntituotot			6
MYYNTITUOTOT	32	167	6
TUET JA AVUSTUKSET			
Vuokratuotot		1	0
MUUT TOIMINTATUOTOT		1	0
TOIMINTATUOTOT	32	187	24
TOIMINTAKULUT			
Palkat ja palkkiot	-17	-43	-10
Henkilöstösivukulut	-4	-11	-2
Eläkekulut	-4	-9	-2
Muut henkilöstösivukulut	-1	-1	-0
HENKILÖSTÖKULUT	-21	-54	-12
Muiden palvelujen ostot	-6	-44	-11
PALVELUJEN OSTOT	-6	-44	-11
Ostot tilikauden aikana	-24	-70	-1
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-24	-70	-1
Vuokrakulut	-42	-19	-0
Muut kulut		-0	-0
MUUT TOIMINTAKULUT	-42	-19	-0
TOIMINTAKULUT	-93	-187	-24
TOIMINTAKATE	-61	0	0
RAHOITUSTUOTOT JA KULUT			
Muut rahoituskulut		-0	
VUOSIKATE	-61	0	0
Suunnitelmanmukaiset poistot		-1	-0
POISTOT JA ARVONALENTUMISET		-1	-0
TILIKAUDEN TULOS	-61	-1	-0
TILIKAUDEN YLI/ALIJÄÄMÄ	-61	-1	-0

7 LUETTELOT JA SELVITYKSET

Luettelo käytetyistä kirjanpito kirjoista 1.1.-31.12.2025.

Päiväkirja Raindance	Sähköinen arkisto (Rondo)
Pääkirja Raindance	Sähköinen arkisto (Rondo)
Reskontra- ja saldoluettelot osto- ja myyntireskontrasta	Sähköinen arkisto (Rondo)
Konsernitilinpäätös Clausion FPM	Sähköisenä
Tilinpäätöskirja	Sidottuna
Tilinpäätös	Sidottuna
Toimintakertomus	Sidottuna
Tase-erittelyt	Paperiarkisto/sähköisenä
Liitetietosisitteet	Paperiarkisto/sähköisenä

Käytetyt tositelajit

ALKUSA	Alkusaldot	Sähköinen arkisto
BUD	Talousarvio	Sähköinen arkisto
BUDL	Lisätalousarvio	Sähköinen arkisto
KATSU2	Palvelukassa	Paperitositteet
KOMMUI	Käyttöomaisuusmuistiot	Sähköinen arkisto
KOMTOS	Käyttöomaisuustositteet	Sähköinen arkisto
MATKAT	Matkalaskut / M2	Sähköinen arkisto
MRP11-97	Myyntilaskutus, laskulajit	Sähköinen arkisto (Rondo)
MRPHYV	Hyvityslask. kuittaus	Paperitositteet
MRPK	Luottotappiot MR	Paperitositteet
MRPMAN	Manuaalisuoritukset	Paperitositteet
MRPVII	Viitesuoritukset	Sähköinen arkisto / paperitositteet
MUIRO2	Muistiotos2 Rondo	Sähköinen arkisto (Rondo)
MUIRS2	Muistiotos sis2 Rondo	Sähköinen arkisto (Rondo)
MUISIS	Muistio sisäinen	Sähköinen arkisto (Rondo)
MUIST1	Muistiotositteet 1	Sähköinen arkisto (Rondo)
ORPMAK	Ostoreskontra maksut	Sähköinen arkisto (Rondo)
ORPPRO	Ostolaskut	Sähköinen arkisto (Rondo)
PALKAT	Palkkatositteet	Sähköinen arkisto (Rondo)
PANKKI	Pankkien tiliotteet	Sähköinen arkisto (Rondo)
SISROP	Sis laskut2 Rondo	Sähköinen arkisto (Rondo)
VYÖR	Vyörytykset	Sähköinen arkisto (Rondo)

8 ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT

Rovaniemellä 30.3.2026

Rovaniemen kaupunginhallitus

PUHEENJOHTAJA



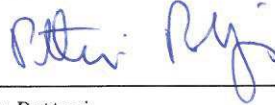
Viitala Susanna

1. VARAPUHEENJOHTAJA



Niukkanen Kimmo

2. VARAPUHEENJOHTAJA



Pohja Petteri


JÄSENET



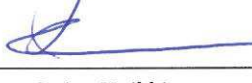
Heikkilä Terhi



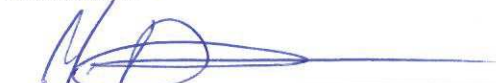
Holm Elina



Jolanki Mari



Luiro Heikki



Ramberg Henri



Mustonen Mira



Tarvainen Laura



Vältälö Ilkka-Petri

KAUPUNGINJOHTAJA



Vainio Ulla-Kirsikka

TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ

19.5.2026 Rovaniemi

Suoritetussa tilintarkastuksessa on tänään annettu tilintarkastuskertomus

KPMG Oy Ab
Tilintarkastusyhteisö



Antti Kääriäinen, JHT, KHT